STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

# *Topolog*

*Județul Tulcea*

# Topolog

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| **CONTRACT:** | Nr. 711/05.03.2020 având ca obiect servicii de consultanta în dezvoltare pentru elaborarea proiectului: "Strategia de dezvoltare locală a comunei Topolog, județul Tulcea, 2021-2027" |
| **BENEFICIAR:** | Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Topolog, județul Tulcea cod fiscal 4508584 |
| **PRESTATOR:** | S.C. ALIANA TEAM CONSULTING S.R.L<br>Galati, Str. Brăilei nr. 263, cod fiscal 2642569<br>email: aliana_team@yahoo.com |
| **LIVRABIL:** | Strategia de dezvoltare locală a comunei Topolog, județul Tulcea pentru perioada 2021-2027 |
| **VERSIUNEA:** | II |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## CUPRINS

1. INTRODUCERE ..... 5
2. SCOPUL ŞI OBIECTIVELE STRATEGIEI ..... 9
2.1. CONTEXTUL EUROPEAN AL DEZVOLTĂRII DURABILE ..... 10
2.2. CORELAREA CU DOCUMENTELE NAŢIONALE PENTRU DEZVOLTAREA DURABILĂ A ROMÂNIEI 2030 ..... 18
2.3 SCOPUL ŞI OBIECTIVELE STRATEGIEI ..... 24
PARTEA I-PREZENTAREA GENERALĂ A COMUNEI TOPOLOG ..... 29
3.1. COORDONATE GENERALE ..... 29
3.2. ISTORICUL COMUNEI ..... 31
3.2.1.PRIMELE ATESTĂRI DOCUMENTARE ..... 31
3.2.2. VESTIGII ARHEOLOGICE ..... 33
3.3. COORDONATE GEOGRAFICE ..... 38
3.3.1.RELIEFUL ..... 38
3.3.2.REŢEAUA HIDROGRAFICĂ ..... 40
3.3.3.FLORA ŞI FAUNA ..... 41
3.3.4.CLIMA ..... 51
3.3.5. SOLURI ŞI CARACTERISTICILE GEOTEHNICE ..... 56
3.3.6.RISCURI NATURALE ..... 59
3.3.7. ANALIZĂ SWOT COORDONATE GEOGRAFICE ..... 63
PARTEA A-II-A EVALUAREA DEZVOLTĂRII LOCALE ..... 65
4.1. POPULAŢIA, ELEMENTE DEMOGRAFICE ŞI SOCIALE ..... 65
4.1.1. DEMOGRAFIE. NUMĂRUL DE LOCUITORI ŞI EVOLUŢIA POPULAŢIEI ..... 66
4.1.2.STRUCTURA DEMOGRAFICĂ ..... 67
4.1.3. STRUCTURA ETNICĂ ..... 71
4.1.4. EVOLUŢIA POPULAŢIEI ..... 73
4.1.5. PROGNOZA POPULAŢIEI ..... 78
4.1.6. SITUAŢIA LOCUINŢELOR ..... 80
4.1.7. ANALIZA SWOT - POPULAŢIA, ELEMENTE DEMOGRAFICE ŞI SOCIALE ..... 83
4.2. ECONOMIE LOCALĂ ..... 86
4.2.1.SITUAŢIA ACTIVITĂŢILOR ECONOMICE ..... 86
4.2.2. AGRICULTURĂ ŞI ZOOTEHNIE ..... 90

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

4.2.3. EVOLUŢIA ŞI STRUCTURA FORŢEI DE MUNCĂ ..... 103
4.2.4. ANALIZĂ SWOT ECONOMIE LOCALĂ ..... 109
4.3. DEZVOLTARE URBANĂ ..... 112
4.3.1.ZONE DE DEZVOLTARE URBANISTICĂ ..... 112
4.3.2. STAREA FACTORILOR DE MEDIU ..... 114
4.3.3 INFRASTRUCTURA DE DRUMURI ŞI TRANSPORT ..... 119
4.3.4. ALIMENTARE CU ENERGIE ELECTRICĂ ŞI ILUMINAT PUBLIC ..... 128
4.3.5. ALIMENTAREA CU APĂ ŞI REŢEAUA DE CANALIZARE ..... 131
4.3.6. ALIMENTAREA CU GAZ METAN ..... 139
4.3.7. ALIMENTAREA CU ENERGIE TERMICĂ ..... 139
4.3.8. SALUBRIZAREA ŞI GESTIONAREA DEŞEURILOR ..... 140
4.3.9. TELECOMUNICAŢII ŞI REŢELE DE INTERNET ..... 142
4.3.10. TRANSPORT PUBLIC DE CĂLĂTORI ..... 143
4.3.11. SPAŢII VERZI ŞI LOCURI DE AGREMENT ..... 145
4.3.12. ANALIZA SWOT - DATE PRIVIND INFRASTRUCTURA UTILITĂŢILE PUBLICE, ECHIPAREA TERITORIULUI ŞI DEZVOLTAREA URBANISTICĂ ..... 146
4.4. CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ ŞI POLITICI FISCALE ..... 149
4.4.1. ADMINISTRAŢIA LOCALĂ ŞI CAPACITATEA ADMINISTRATIVĂ ..... 149
4.4.2. EVOLUŢIA EXECUŢIILOR BUGETARE ..... 159
4.4.3. ANALIZA SWOT - CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ ŞI POLITICI FISCALE 160
4.5. SERVICII PUBLICE ..... 163
4.5.1. SERVICII EDUCAŢIONALE ..... 163
4.5.2. SERVICII MEDICALE ..... 178
4.5.3. SERVICII SOCIALE ..... 180
4.5.4. ASIGURAREA ORDINII ŞI SIGURANŢEI PUBLICE ..... 183
4.5.5. CULTURĂ, CULTE, PATRIMONIUL ISTORIC ŞI ACTIVITĂŢI SPORTIVE 185
4.6.DEZVOLTAREA PROCESULUI PARTENERIAL ..... 200
PARTEA A III A A STRATEGIEI DE DEZVOLTARE ..... 204
5.1. IDENTIFICAREA NEVOILOR COMUNITĂŢILOR LOCALE ..... 205
5.1.1. ANCHETĂ SOCIOLOGICĂ ..... 205
5.1.2. INTERPRETAREA REZULTATELOR ..... 206

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

5.2. DIRECȚII STRATEGICE DE DEZVOLTARE ..... 236
5.4. IMPLEMENTARE ȘI MONITORIZARE ..... 288

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

# 1. INTRODUCERE

**Strategia de dezvoltare locală a comunei Topolog** este un instrument de planificare în vederea dezvoltării localității în perioada 2021-2027, bazându-se pe potențialul de dezvoltare local cât și pe programele de dezvoltare aprobate la nivel european, național și local.

"O bună planificare reprezintă un instrument fundamental al guvernării locale eficiente- o metodă de exprimare și eficentizare a alternativelor publice referitoare la modul în care comunitatea va crește și se va dezvolta " .[1]

În ceea ce privește Strategia de de dezvoltare a comunei Topolog, aceasta a fost realizată prin:

- **Documentarea prin consultarea documentelor publice pe domenii cât și a celor din literatura de specialitate;**
- **Cercetarea și analiza realității din teritoriu;**
- **Analize și sinteze ale modului de corelare a scoupui principal este de a analiza informațiile relevante necesare în procesul decizional privind politicile de dezvoltare a comunei.**

Strategia de dezvoltare locală a comunei Topolog are ca principal obiectiv elaborarea unui document strategic care să exprime aspirațiile de dezvoltare ale comunității, care să abordeze coerent problemele locale, bazându-se pe potențialul local de dezvoltare, precum și corelarea cu noul program: Orizont Europa, care se va baza pe realizările și pe succesul programului pentru cercetare și inovare anterior (Orizont 2020) și va permite Uniunii Europene să se mențină în fruntea sectorului cercetării și inovării la nivel mondial. Orizont Europa este cel mai ambițios program pentru cercetare și inovare de până acum.

Strategia de dezvoltare a localității a fost realizată atât în colaborare cu administrația publică locală, cât și cu principalii actori locali.

[1] Marcel Heroiu și colaboratorii, "Consolidarea capacității de planificare spațială. precondiții pentru dezvoltarea sustenabilă", Banca Mondială 2013

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Rolul strategiei este de a sta la baza inițiativelor tuturor actorilor locali care derulează activitate pe teritoriul comunei Topolog.

Necesitatea acestei lucrări apare în contextul României ca țară a Uniunii Europene și a accesării fondurilor comunitare. Acest lucru crează pe de o parte oportunitatea dezvoltării durabile a comunităţilor cu ajutorul fondurilor europene, dar în același timp se crează noi oportunităţi asupra competitivității economiei locale.

Valorificarea acestor noi oportunităţi cere însă alocarea unor resurse semnificative din partea actorilor locali, atât la nivelul capacității administrative necesare pentru accesarea, implementarea și monitorizarea adecvată a acestor fonduri, cât și de ordin financiar, de furnizare a cofinanțării obligatorii.

Economia UE este în curs de redresare, dar pentru a elimina decalajele care persistă între statele membre și între regiunile din interiorul acestora, sunt necesare investiții suplimentare. Bazându-se pe un buget de 373 de miliarde EUR în angajamente pentru perioada 2021-2027, viitoarea politică de coeziune are, din perspectiva investițiilor, capacitatea de a contribui la eliminarea acestor decalaje.

**Politica de coeziune pentru perioada 2021-2027**[2] a fost adoptată la sfârșitul anului 2018 de către Comisia Europeană vizând Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021-2027.

Comisia Europeană a avut în vedere o abordare evolutivă, care să conducă la o politică de coeziune simplificată pentru perioada post-2020, cu asigurarea continuității cu actualul Cadru financiar 2014-2020, în special în ceea ce privește procesul de programare. Definitivate în urma reuniunii Consiliului European din iulie 2020, principalele coordonate ale Politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 sunt trasate de următoarele elemente:

- menținerea actualei arhitecturi generale a politicii de coeziune, respectiv orientarea pe cele două mari obiective - Investiții pentru creștere și locuri de muncă și Cooperare teritorială, cele trei categorii de regiuni – regiuni mai slab dezvoltate, regiuni în tranziție și regiuni mai dezvoltate cu accent pe regiunile și statele mai puțin dezvoltate.
- reducerea numărului obiectivelor politice care stau la baza politicii de coeziune post-2020, la 5 (față de 11 în prezent), după cum urmează:

[2] https://www.mae.ro/node/55129

- Europă mai inteligentă, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii;
- Europă mai ecologică și fără emisii de gaze cu efect de seră, care pune în aplicare Acordul de la Paris și investește în tranziția în domeniul energiei, energiile regenerabile și lupta împotriva schimbărilor climatice;
- Europă mai conectată, cu rețele strategice de transport și rețele digitale;
- Europă mai socială, care să ofere pilonul european al drepturilor sociale și să sprijine calitatea ocupării forței de muncă, educație, competențe, incluziune socială și acces egal la asistență medicală;
- Europă mai aproape de cetățeni, prin sprijinirea strategiilor locale de dezvoltare și a dezvoltării urbane durabile în UE.
- orientare mai puternică a condiționalităților (redenumite enabling conditions - fostele condiționalități ex-ante) pe obiectivele politice, dar și o întărire a aplicării acestora, condiționalități urmând să fie îndeplinite pe tot parcursul perioadei de programare și nu doar la debutul acesteia. coordonarea măsurilor finanțate în cadrul Politicii de coeziune cu Recomandările Specifice de Țară din cadrul Semestrului European.

– prevederile privind concentrarea tematică sunt menținute și conduc la orientarea unei ponderi ridicate a resurselor din Fondul European pentru Dezvoltare Regională/FEDR și Fondul de Coeziune/FC pentru atingerea priorităților ce țin de o Europă mai inteligentă și o Europă mai ecologică. În ceea ce privește Fondul Social European/FSE, o pondere mai importantă a alocării trebuie direcționată pentru incluziune socială și sprijinul pentru tinerii care nu au un loc de muncă.
– procesul de programare, conținutul Acordului de Parteneriat și al programelor urmând a fi mai simplu și cu un caracter strategic consolidat.

În ceea ce privește alocarea pentru politica de coeziune, se remarcă o reducere a acesteia în ansamblul bugetului UE comparativ cu actuala perioadă. PIB/capita rămâne principalul indicator în stabilirea cheii de alocare la nivel național, alături de o serie de criterii adiționale, legate de provocările curente - piața muncii, educație și demografie, emisiile de CO2 și migrație.

Noile propuneri de regulamente includ, totodată, dispoziții care fac posibil transferul voluntar de resurse înspre instrumentul InvestEU, pentru a beneficia de un mecanism de garanție bugetară la nivelul UE.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Aspectele financiare, inclusiv cele legate de stabilirea anvelopei totale, dar şi a anvelopelor naţionale (nivelul şi criteriile de alocare a fondurilor, clasificarea regiunilor, elemente de flexibilitate şi concentrare tematică, condiţiile generale de implementare, prefinanţare şi dezangajare) au fost agreate prin acordul politic asupra Cadrului Financiar Multianual 2021-2027 obţinut la Consiliul European din 17-21 iulie 2020. În prima jumătate a anului 2021 propunerile legislative care reglementează operaţionalizarea Politicii de coeziune vor fi adoptate, procesul de implementare urmând să debuteze în cel mai scurt timp după adoptare, în funcţie de cadrarea de la nivelul statelor membre.

***„Strategia de dezvoltare a comunei Topolog, 2021 – 2027"*** este realizată din fondurile proprii, fiind iniţiată şi derulată de către Unitatea Administrativ Teritorială a Comunei Topolog.

La elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală a comunei Topolog 2021-2027 s-au avut în vedere următoarele criterii:

- Respectarea contextului de dezvoltare definit prin Politica de coeziune după 2020, precum şi prin alte documente strategice la nivel european, naţional, regional şi judeţean;
- Satisfacerea nevoilor specifice de dezvoltare ale comunei, actuale şi viitoare, plecând de la avantajele competitive care ar trebui promovate prin investiţiile viitoare.
- Maximizarea atragerii de fonduri europene şi optimizarea rezultatelor socio-economice ale investiţiilor planificate.
- Înscrierea viziunii şi misiunii Strategiei de dezvoltare locală a comunei 2021-2027 în aria de referinţă a obiectivelor de creştere inteligentă, durabilă şi inclusivă ale Uniunii Europene.
- Formularea obiectivelor strategice în concordanţă cu obiectivele tematice ale Politicei de coeziune după 2020
- Definirea elementelor de fundamentare pe baza informaţiilor cuprinse în analiza socio-economică şi analizele SWOT.
- Eliminarea/diminuarea aspectelor din categoria „Puncte slabe" evidenţiate prin analizele SWOT elaborate pe domenii specifice de referinţă.
- Asigurarea de măsuri preventive, avându-se în vedere aspectele evidenţiate prin analizele SWOT în categoria „Ameninţări".

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Utilizarea aspectelor pozitive din categoria „Puncte tari", astfel încât să se asigure o aplicare cât mai eficientă a „Oportunităților" evidențiate prin analizele SWOT pe domenii specifice de referință.
-

## 2. SCOPUL ŞI OBIECTIVELE STRATEGIEI

Provocarea căreia trebuie să-i răspundă omenirea în momentul de față este aceea de a asigura la nivel mondial un model de dezvoltare care să asigure un echilibru între o serie de necesități, care trebuiesc satisfăcute concomitent, și anume: dezvoltarea economică și socială care să asigure creșterea nivelului de trai dar și eliminarea disparităților existente la nivelul diverselor regiuni, dar și utilizarea eficientă a resurselor și conservarea mediului înconjurător, acest fapt însemnând asigurarea unei dezvoltări durabile.

Acest concept a căpătat contur de-a lungul ultimilor decenii, când la nivel internațional într-o serie de cercetări, conferințe, mese rotunde, dezbateri cu caracter geopolitic și științific, abordările integrate asupra direcțiilor de dezvoltare ale statelor lumii, au avut drept rezultat considerarea creșterii economice și asigurarea echilibrului social într-o complementaritate și interdependență cu protecția mediului înconjurător.

Summit-ul Mondial organizat sub egida Organizației Națiunilor Unite în 1992 în Brazilia, la Rio de Janeiro, a avut drept punct central de dezbatere implementarea, printr-o serie de acțiuni și măsuri locale, la nivelul fiecărei țări în parte, a conceptului de ***dezvoltare durabilă,*** întrucât doar printr-o acțiune concertată și printr-un cumul de rezultate obținute de fiecare stat în parte, se poate asigura în mod durabil dezvoltarea la nivel mondial.

Rezoluțiile summit-ului au fost cuprinse în documentul intitulat *Agenda 21,* care reprezintă un document prin care liderii din majoritatea țărilor lumii și-au luat angajamentul de a aplica, la nivel local, măsurile necesare asigurării unei dezvoltări durabile la nivel global.

În centrul politicilor Uniunii Europene se află dezvoltarea teritorială durabilă, asigurarea unei coeziuni economice și sociale, eliminarea disparităților între diversele regiuni ale statelor membre, utilizarea eficientă a resurselor și conservarea mediului înconjurător, toate acestea fiind incluse în principalele documente strategice elaborate la nivel european, care în urma dezbaterilor în structurile decizionale europene (Comisia Europeană, Consiliul European, Parlamentul European) dar și în cele naționale de la nivelul statelor membre. Ulterior, consacrării lor ca și principii în documentele

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

programatice europene, acestea au parcurs drumul de la concept la concret, transformându-se în directive care reglementează abordările integrate ale statelor membre referitoare la dezvoltarea durabilă.

Pentru fiecare stat membru în parte, dezvoltarea durabilă se prezintă ca fiind perspectiva raţională a valorificării sustenabile a resurselor economice, umane şi naturale, deoarece în acest context, aceasta reprezintă singura opţiune viabilă care răspunde nu doar cerinţelor prezentului, cât şi celor din viitor.

La nivel naţional, o primă abordare mai amplă în acest sens, are loc la nivelul anilor 1997-1999 când este elaborată o *Strategie Naţională de Dezvoltare Durabilă*.

**Dezvoltarea durabilă** reprezintă realizarea unei calităţi mai bune a vieţii în prezent, fără a compromite şansa generaţiilor viitoare la un trai cât mai bun. Aceasta înseamnă realizarea unui echilibru între dezvoltarea economică, cea socială şi protecţia mediului înconjurător. Conform viziunii dezvoltării durabile, progresul integrează obiective imediate şi pe termen lung, acţiuni locale şi globale, probleme economice şi de mediu, toate fiind inseparabile. Dezvoltarea durabilă urmăreşte şi încearcă să găsească un cadru teoretic stabil pentru luarea deciziilor în orice situaţie în care se regăseşte un raport de tipul om/mediu, fie că e vorba de mediul înconjurător, economic sau social.

Întrucât pentru următoarea perioadă de programare, 2021-2027, politica de coeziune a Uniunii Europene prevede mai multe posibilităţi de a-şi exploata la maximum potenţialul în materie de cercetare şi inovare. „Calea către excelenţă" le va ajuta să combine surse de finanţare din partea UE pentru a sprijini proiecte inovatoare"

În acest sens, este recomandată elaborarea sau actualizarea strategiilor de dezvoltare locală în vederea corelării acestora cu obiectivele europene stabilite pentru perioada 2020–2027.

## 2.1. CONTEXTUL EUROPEAN AL DEZVOLTĂRII DURABILE

Începutul secolului XXI a adus cu sine o serie de provocări la care trebuie să răspundă naţiunile europene în mod individual, dar mai ales Uniunea Europeană per ansamblu.

Criza mondială care a cuprins şi statele Uniunii Europene a stopat creşterile economice şi progresele înregistrate în zona bunăstării sociale şi a reliefat o serie de deficienţe structurale ale sistemului economic şi financiar european. Afectate de criză, multe

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

economii europene au intrat în derivă, acțiunea individuală de combatere a consecințelor crizei s-a demonstrat a fi, în cele mai multe cazuri insuficientă, reechilibrarea economiilor statelor membre producându-se doar în urma exercitării mecanismelor de întrajutorare și sprijin reciproc, prin intermediul alocărilor financiare de la nivelul bugetului comun al U.E.

Problemele generate de criză se suprapun peste o serie de alte deficiențe majore existente la nivel european, a căror corectare trebuie să se regăsească cu prioritate în politicile promovate la nivelul U.E. în următorul orizont de timp.

O primă deficiență îngrijorătoare este cea privitoare la rata medie de creștere a Europei care, comparativ cu cele înregistrate de principalii parteneri economici, prezintă valori inferioare.

Acest lucru se datorează în special productivității care este mai scăzută pe continentul european față de celelalte puteri economice ale lumii.

De asemenea, valorile scăzute ale ratei medii de creștere se datorează investițiilor scăzute în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării, precum și datorită utilizării insuficiente a tehnologiilor din domeniul comunicațiilor și informațiilor, fapt care își pune amprenta asupra mediului de afaceri european, care se prezintă a fi mai puțin dinamic comparativ cu principalii parteneri economici ai Uniunii Europene.

O altă deficiență majoră se referă la rata de ocupare a forței de muncă în Europa, care prezintă o medie de 69 % pentru persoanele care sunt în categoria de vârstă 20-64 de ani. Și această valoare este mult mai scăzută decât procentele înregistrate în alte zone dezvoltate ale lumii.

Situația în ceea ce privește rata de ocupare a forței de muncă se prezintă într-un mod și mai îngrijorător în segmentul de vârstă 55-64 de ani, valoarea procentuală înregistrată în Europa fiind de 46%, față de 62% în SUA și Japonia.

Un alt aspect, care ilustrează productivitatea redusă este cel referitor la numărul de ore lucrate, cetățenii europeni lucrează cu aproximativ 10% mai puține ore comparativ cu cei din Japonia sau SUA.

Toate acestea au determinat o perioadă de transformare, de analiză, de regândire a priorităților, de întărire a mecanismelor de cooperare între statele membre și de concepere a unor politici care să asigure o mai bună coeziune și eliminare a disparităților existente la nivelul statelor europene și regiunilor din interiorul aceluiași stat.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Accelerarea ritmului de îmbătrânire a populației europene se prezintă a fi și ea o problemă majoră cu care se confruntă toate statele de pe bătrânul continent. Acest fapt, corelat cu cel al scăderii numărului populației active, este de natură să mărească presiunea asupra sistemelor de protecție socială, existând riscul chiar a prăbușirii acestora, întrucât creșterile înregistrate în rândul persoanelor care se pensionează suprapuse peste scăderea populației care se află în câmpul muncii, face ca o astfel de dinamică să conducă în final la nesustenabilitatea acestor sisteme.

Problemele cu care se confruntă U.E. per ansamblu trebuie interpretate în context global, deoarece în ultimile decenii s-au înregistrat evoluții semnificative în alte zone ale globului, țări precum China și India bucurându-se de creșteri economice importante pe fondul investițiilor masive în cercetare și tehnologie, dar și a avantajelor pe care le presupune resursa umană avută la dispoziție, atât sub aspect numeric, a calificării, cât și a costurilor pe care aceasta le implică. Pe acest fond, China și India se bucură de o productivitate sporită.

Alte aspecte de reținut la nivel mondial sunt cele referitoare la finanțele mondiale, care necesită o corectare, întrucât disponibilitatea creditelor acordate în condițiile unor analize superficiale, au încurajat apariția unor tendințe speculative, care în final au generat dezechilibre importante pe pieţele financiare.

Nu sunt de neglijat, din contră, au devenit o prioritate, provocările legate de climă, și de utilizarea rațională a resurselor naturale.

Funcționarea industriilor prin utilizarea pe scară largă a combustibililor fosili și ineficiența înregistrată în ceea ce privește utilizarea materiilor prime, favorizează în primul rând schimbări climatice, dar generează amenințări și pentru securitatea economică, având în vedere că resursele nu sunt inepuizabile, iar economiile lumii sunt dependente de acestea.

O altă presiune care se exercită la nivel mondial, atât asupra mediului înconjurător cât și asupra resurselor, este cea datorată ritmului rapid de creștere a populației mondiale, de la 6 la 9 miliarde.

În septembrie 2015[3], la Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite, țări din întreaga lume au semnat **Agenda 2030** pentru dezvoltare durabilă a Organizației Națiunilor Unite (Agenda 2030 a ONU) și cele 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD)

[3] DOCUMENT DE REFLECȚIE CĂTRE O EUROPĂ DURABILĂ PÂNĂ ÎN 2030, Comisia Europeană



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

ale acesteia, stabilind împreună o listă de acţiuni concrete de întreprins pentru oameni şi pentru planetă.

Cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) sau Obiectivele Globale, asumate de ţara noastră alături de cele 193 de state membre ONU în septembrie 2015, acoperă o gamă largă de tematici care promovează acţiunea globală în trei arii de dezvoltare durabilă principale: economie, societate şi mediu. Cele 17 ODD-uri se adresează în egală măsură atât statelor şi regiunilor subdezvoltate, cât şi celor dezvoltate. Astfel, până în 2030, statele lumii s-au angajat să elimine sărăcia şi foametea, să combată inegalităţile şi injustiţia şi să adopte măsuri active privind protecţia mediului înconjurător.

Iată care sunt şi ce cuprind pe scurt cele 17 Obiective Globale:

**1. Fără sărăcie** – Eradicarea sărăciei în toate formele sale şi în orice context, dat fiind faptul că, la nivel global, 1 miliard de persoane continuă să trăiască la limita subzistenţei, cu mai puţin de 1.25 dolari/zi.

**2. Foamete „zero"** – Eradicarea foametei, asigurarea securităţii alimentare, îmbunătăţirea nutriţiei şi promovarea unei agriculturi durabile. În prezent, 795 milioane de oameni suferă din pricina foametei iar specialiştii în politicile de dezvoltare susţin că, dacă nu vor fi luate măsuri urgente, până în 2050 numărul acestora va ajung la 2 miliarde.

**3. Sănătate şi bunăstare** – Asigurarea unei vieţi sănătoase şi promovarea bunăstării tuturor la orice vârstă. Acest obiectiv se concentrează pe creşterea speranţei de viaţă, reducerea mortalităţii infantile şi a maladiilor grave (precum HIV/SIDA, malarie, TBC, poliomielită etc.), în special în statele în curs de dezvoltare.

**4. Educaţie de calitate** – Garantarea unei educaţii de calitate şi promovarea oportunităţilor de învăţare de-a lungul vieţii pentru toţi. În prezent, 103 milioane de tineri din lumea întreagă nu au acces la educaţie primară sau sunt analfabeţi. Dintre aceştia, procentul cel mai semnificativ (60%) îl reprezintă tinerele femei sau fetele.

**5. Egalitate de gen**– Realizarea egalităţii de gen şi împuternicirea tuturor femeilor şi a fetelor. La nivel global, doar în 46 de state femeile deţin mai mult de 30% din mandatele parlamentelor naţionale.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**6. Apă curată și sanitație**– Asigurarea disponibilității și managementului durabil al apei și sanitație pentru toți. 40% din populația lumii suferă din pricina lipsei apei iar aproximativ 1 miliard de oameni nu au acces la toalete proprii.

**7. Energie curată și la prețuri accesibile** – Asigurarea accesului tuturor la energie la prețuri accesibile, într-un mod sigur, durabil și modern. 3 milioane de oameni la nivel global utilizează încă sursele tradiționale de energie, bazate în principal pe cărbune și gaze naturale.

**8. Muncă decentă și creștere** economică – Promovarea unei creșteri economice susținute, deschise tuturor și durabile, a ocupării depline și productive a forței de muncă și a unei munci decente pentru toți. Industrie, inovație și infrastructură – Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației. De exemplu, 1.5 miliarde de oameni la nivel global nu au acces la servicii de telefonie sigure.

**9. Inegalități reduse** – Reducerea inegalităților în interiorul țârilor și de la o țară la alta. În țările în curs de dezvoltare, între 1990 și 2010, inegalitățile salariale au crescut cu 11%.

**10. Orașe și comunități durabile –** Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile. Până în 2050, peste 66% din populația globului va locui în centre urbane, în special în regiuni din Africa și Asia.

**11. Consum și producție responsabile** – Asigurarea unor tipare de consum și producție durabile. Anual, 120 de miliarde de dolari ar putea fi economisite doar dacă populația globului ar utiliza doar becuri economice.

**12. Acțiune climatică**– Luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor. Începând cu 1990, emisiile de CO2 au crescut cu aproximativ 50%.

**13. Viața acvatică** – Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și a resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă. Oceanele lumii reprezintă 97% din apele lumii și absorb cca. 30% din emisiile de CO2, preîntâmpinând astfel efectele dezastruoase ale încălzirii globale.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**14. Viața terestră** – Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării, stoparea și repararea degradării solului și stoparea pierderilor de biodiversitate. Din cele 8.300 de specii de animale cunoscute, 8% au dispărut în totalitate iar 22% sunt pe cale de dispariție

**15. Pace, justiție și instituții eficiente** – Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile. 1.26 bilioane de dolari reprezintă pierderile statelor subdezvoltate cauzate de corupției, mită, furturi sau evaziune fiscală.

17. **Parteneriate pentru realizarea obiectivelor** - Consolidarea mijloacelor de implementare și revitalizarea parteneriatului global pentru dezvoltare durabilă. Doar în anul 2014, asistența pentru dezvoltare, la nivel global a ajuns la suma record de 135.2 miliarde de dolari.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 1 Obiective de dezvoltare durabilă**



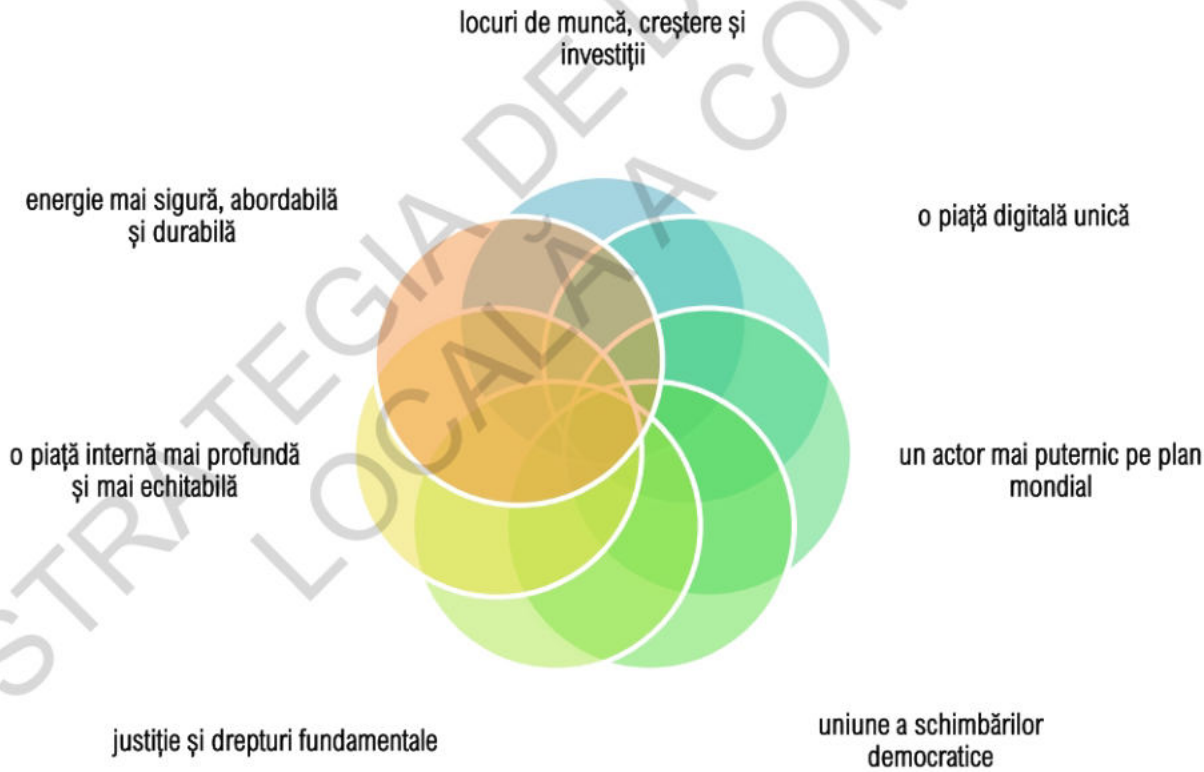

*Sursa: Organizația Națiunilor Unite*

Obiectivele de dezvoltare durabilă nu reprezintă un obiectiv în sine, ci servesc drept puncte de reper. Acestea oferă o perspectivă necesară pe termen lung, care merge dincolo de perioadele electorale și de dorința de a obține câștiguri rapide pe termen scurt. Aceste obiective ne ajută să menținem democrații solide, să construim economii moderne și dinamice și să contribuim la o lume cu standarde de viață mai ridicate, în care inegalitățile se reduc, să ne asigurăm că nimeni nu este lăsat în urmă, cu respectarea în același timp a resurselor limitate de care dispune planeta noastră și prezervarea acestora pentru generațiile viitoare.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Aspectele esențiale ale **dezvoltării durabile** în toate **cele 10 priorități ale Comisiei Juncker**: locuri de muncă, creștere și investiții (prioritatea 1), o piață digitală unică (prioritatea 2), energie mai sigură, abordabilă și durabilă (prioritatea 3), o piață internă mai profundă și mai echitabilă (prioritatea 4), o uniune economică și monetară mai profundă și mai echitabilă (prioritatea 5), relații comerciale deschise și echitabile (prioritatea 6), justiție și drepturi fundamentale (prioritatea 7), migrație (prioritatea 8), un actor mai puternic pe plan mondial (prioritatea 9) și o uniune a schimbărilor democratice (prioritatea 10).

**Figura nr.2 Prioritățile de dezvoltare ale comisiei Juncker**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 2.2. CORELAREA CU DOCUMENTELE NAȚIONALE PENTRU DEZVOLTAREA DURABILĂ A ROMÂNIEI 2030

Strategia de Dezvoltare Durabilă a comunei a fost realizată prin corelarea planurilor regionale, naționale și a politicilor comunitare de alocare a fondurilor nerambursabile ale Uniunii Europene.

România va beneficia de 9 Programe Operaționale, respectiv:

1. Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF);
2. Programul Operațional Transport (POT);
3. 8 Programe Operaționale Regionale (POR);
4. Programul Operațional Educație și Ocupare (POEO);
5. Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS);
6. Programul Operațional Sănătate (POS);
7. Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD);
8. Programul Operațional Tranziție Justă (POTJ);
9. Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT).

În elaborarea strategiei se va ține cont de documentele strategice de planificare existente la nivelul Regiunii de Sud-Est care acoperă domeniile:

- specializare inteligentă și inovare;
- IMM-uri;
- digitalizare;
- eficiență energetică;
- dezvoltarea locală; mobilitate; conectivitate;
- protecția mediului;
- infastructura educațională;
- cultură/ patrimoniu cultural;
- turism și patrimoniu natural.

Strategia Națională pentru dezvoltare durabilă prezintă perspectiva României asupra dezvoltării durabile pornind de la ideea că beneficiile dezvoltării economice trebuie să fie mai mari decât costurile, inclusiv cele legate de conservarea și îmbunătățirea mediului.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Prima strategie de dezvoltare durabilă a României din 1999 a avut ca obiectiv îmbunătățirea progresivă și menținerea bunăstării populației în corelare cu cerințele folosirii raționale a resurselor naturale și ale conservării ecosistemelor. Aderarea la Uniunea Europeană în 2007 a ajustat prioritățile naționale, prin Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă. Orizonturi 2013- 2020-2030 (SNDD), aprobată de Guvernul României la 12 noiembrie 2008, vizând reducerea decalajului socio-economic față de cel al statelor membre ale Uniunii Europene.

## *1. Corelarea cu Strategia Națională pentru dezvoltarea durabilă a României*

Strategia Națională pentru dezvoltare durabilă prezintă perspectiva României asupra dezvoltării durabile pornind de la ideea că beneficiile dezvoltării economice trebuie să fie mai mari decât costurile, inclusiv cele legate de conservarea și îmbunătățirea mediului.

Pentru ca dezvoltarea durabilă să reușească în România și, prin urmare Agenda 2030, împreună cu angajamentele Uniunii Europene, această strategie este construită în jurul cetățeanului și nevoilor generațiilor viitoare. Strategia pleacă de la premisa că, dezvoltarea durabilă prezintă un cadru de gândire care, odată însușit de către cetățean, va ajuta la crearea unei societăți mai echitabile, definită prin echilibru și solidaritate și care să poată face față schimbărilor aduse de probleme actuale globale, regionale și naționale, inclusiv scăderea demografică. Grija statului față de cetățean și respectul cetățeanului față de instituții, față de aproapele său, de valorile morale și diversitatea culturală și etnică vor duce la o societate durabilă.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

### Corelarea cu Programul Operațional Regional Sud-Est 2021-2027

**Obiectivul general** al POR SE 2021-2027 este reprezentat de creșterea competitivității economice și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale și regionale prin sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri, a condițiilor infrastructurale și a serviciilor, care să asigure o dezvoltare sustenabilă a regiunii, capabilă să gestioneze în mod eficient resursele, să valorifice potențialul ei de inovare și de asimilare a progresului tehnologic. Tipurile de acțiuni

propuse vor conduce la reducerea disparităților și la transformarea Regiunii Sud-Est într-o regiune mai atractivă, într-un spațiu economic stabil și diversificat în care cercetarea și inovarea au un rol activ.

POR SE 2021-2027 are la bază următoarele **obiective strategice regionale**, identificate și prioritizate ca fiind cele mai relevante în contextul stadiului actual de dezvoltare socio-economică a regiunii, precum și a principalelor direcții de acțiune strategică menționate în documentele strategice naționale și europene relevante:

- OSR 1 Susținerea inovării, prin stimularea dezvoltării mediului antreprenorial, a sectorului CDI și a colaborării dintre acestea, în vederea utilizării de produse și procese inovative, în contextul specializării inteligente.
- OSR 2 Susținerea adoptării de soluții de tip SMART CITY la nivelul regiunii
- OSR 3 O regiune mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și a adaptării la schimbările climatice
- OSR 4 Îmbunătățirea accesibiltății, mobilității și conectivității în regiune, prin investiții în infrastructura rutieră de transport regional ca factor determinant al dezvoltării economice, reziliente în fața schimbărilor climatice, sigură și operațională, capabilă să asigure legături rapide și eficiente la rețelele de transport internațional, interrgional și intraregional precum și fluidizarea circulației bunurilor și persoanelor, asigurând un standard european al infrastructurii, valorificând astfel și poziția geo-strategică a regiunii.
- OSR 5 Îmbunătățirea calității învățământului și cresterea accesului populatiei la educatie prin dezvoltarea infrastructurii aferente
- OSR 6 Creșterea atractivității Regiunii Sud-Est prin valorificarea potentialului turistic si al patrimoniului cultural si natural
- OSR 7 Intărirea capacității administrative la nivelul AMPOR și beneficiari pentru o bună implementare a POR

**Tabelul nr. 1. Prioritățile de dezvoltare prevăzute în Programul Operațional Regional Sud-Est 2021-2027**

| ID | Title [300] | TA | Fund | Category of region supported | Specific Objective selected |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Priority 1<br>**O regiune competitivă prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice** | No | ERDF | Less developed | OS a (i) Dezvoltarea capacităților de cercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | OS a (ii) Fructificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor și al guvernelor |
| | | | | | OS a (iii) Impulsionarea creșterii și competitivității IMM-urilor |
| 2 | Priority 2<br>**O regiune cu orașe Smart** | No | ERDF | Less developed | OS a (ii) Fructificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor și al guvernelor |
| 3 | Priority 3<br>**O regiune cu orașe prietenoase cu mediul** | No | ERDF | Less developed | OSb (i) Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră |
| | | | | | OS b (vii) Îmbunătățirea protecției naturii și a biodiversității, a infrastructurii verzi în special în mediul urban și reducerea poluării |
| | | | | | OS b (viii) Promovarea mobilității urbane multi-modale |
| 4 | Priority 4<br>**O regiune accesibilă** | No | ERDF | Less developed | OS c (iii) Dezvoltarea unei mobilități naționale, regionale și locale durabile, reziliente în fața schimbărilor climatice, inteligente și intermodale, inclusiv îmbunătățirea accesului la TEN-T și a mobilității transfrontaliere |
| 5 | Priority 5<br>**O regiune educată** | No | ERDF | Less developed | OS d (ii) Îmbunătățirea accesului la servicii de calitate și favorabile incluziunii în educație, formare și învățarea pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurii |
| 6 | Priority 6<br>**O regiune atractivă** | No | ERDF | Less developed | OS e (i) favorizarea dezvoltării integrate sociale, economice și de mediu la nivel local și a |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | patrimoniului cultural, turismului și securității în zonele urbane; |
| | | | | | OS e (ii) favorizarea dezvoltării integrate sociale, economice și de mediu la nivel local și a patrimoniului cultural, turismului și securității înafara zonelor urbane |
| 7 | Priority 7 **Asistența tehnică** | Yes | | | NA |

*Sursa: Programul Operațional Regional Sud-Est 2021-2027*

***Corelarea cu Strategia Regională de Specializare Inteligentă a Regiunii Sud-Est pentru perioada 2021-2027***

Scopul strategiei de specializare inteligentă este de a identifica acele domenii în care Regiunea Sud-Est se poate dezvolta, prin valorificare rezultatelor cercetării, inovării și științei, astfel încât aceasta să contribuie în mod semnificativ la creșterea competitivității regiunii și la reducerea decalajului acesteia față de alte regiuni de dezvoltare. Prioritățile de specializare inteligentă, înglobează domenii cu potențial competitiv, real sau potențial, care vor contribui în mod direct la creșterea gradului de inovare și dezvoltare a regiunii, prin mobilizarea resurselor materiale și umane în domeniul cercetării, fiind astfel valorificate specificitățile Regiunii Sud-Est.

Viziunea de specializare inteligentă a Regiunii Sud-Est, care este creată pentru orizontul de timp 2021-2027, are rolul de a oferi contextul general pentru factorii de decizie de la nivel regional, prin care aceștia își pot planifica acțiunile de dezvoltare viitoare, utilizând instrumente și tehnici adecvate, care să orienteze eforturile de dezvoltare către acele domenii identificate ca având potențial de inovare la nivel regional. Astfel, viziunea își propune crearea unui scenariu de viitor al regiunii, care să prezinte rolul și poziția acesteia în viitor, cu mențiunea că aceasta trebuie să fie suficient de largă pentru a încadra priorități realiste și metode specifice de dezvoltare, pentru reînnoirea economică și transformarea regiunii.
Scenariile de dezvoltare analizate pentru Regiunea Sud-Est, reprezintă punctul de plecare pentru elaborarea unei viziuni adecvate în domeniul specializării inteligente, care are rolul de a fundamenta prioritățile de inovare propuse, respectiv obiectivele specifice asociate

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

acestora. În acest context, s-a plecat de la analiza și adoptarea unuia dintre cele trei categorii de scenarii, conform Ghidului European pentru dezvoltarea Strategiilor de Specializare Inteligentă (RIS3):

- Dezvoltarea pe baza avantajelor actuale (testarea rezultatelor științei, aplicarea tehnologiei de ultimă generaţie sau un mix între acestea);
- Transformarea socio-economică (prin reconversie, identificarea de noi frontiere);
- Recuperarea decalajelor: prin crearea unor capacităţi/abilităţi bazate pe cunoaştere.

**Corelarea cu Strategia de dezvoltare durabilă a județului Tulcea 2021-2027**

**Viziunea** de dezvoltare a județului Tulcea a fost determinată și fundamentată în baza rezultatelor analizei actuale a contextului socio-economic, precum și în baza rezultatelor obținute în urma procesului de sondare a opiniilor factorilor cheie din domeniile prioritare, cetățenilor, administrației publice județene și mediului de afaceri județean. Astfel, s-a formulat următoarea viziune de dezvoltare a județului Tulcea în orizontul de timp 2021-2027.

La nivelul județului Tulcea au fost definite un număr de **7 obiective strategice**, respectiv:

- **Obiectiv strategic 1 (OS 1):** Creșterea competitivității și atractivității economice a județului Tulcea, atât pentru investitorii actuali, cât și pentru investitorii potențiali în vederea dezvoltării de activități inovatoare și generatoare de valoare adăugată.
- **Obiectiv strategic 2 (OS 2):** Realizarea unei infrastructuri de transport și edilitară de bună calitate în scopul creșterii accesibilității județului și oferirii de servicii publice de calitate.
- **Obiectiv strategic 3 (OS 3):** Asigurarea unui management adecvat, coerent și durabil al resurselor naturale și a riscurilor naturale și antropice în Județul Tulcea.
- **Obiectiv strategic 4 (OS 4):** Valorificarea potențialului agricol și piscicol deosebit al zonei, prin asigurarea infrastructurii și mijloacelor de generare a valorii adăugate.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- **Obiectiv strategic 5 (OS 5):** Creșterea calității vieții cetățenilor și accesul egal la servicii publice prin oferirea de servicii educaționale, de sănătate, asistență socială, culturale și sportive dezvoltate și aliniate standardelor europene.
- **Obiectiv strategic 6 (OS 6):** Dezvoltarea durabilă, sustenabilă și responsabilă față de mediu a turismului județean, prin valorificarea tuturor resurselor naturale și antropice și practicarea și promovarea tuturor tipurilor de turism posibile.
- **Obiectiv strategic 7 (OS 7):** Asigurarea unei bune guvernanțe și întărirea relațiilor de cooperare teritorială a județului.

**Misiunea** Consiliului Județean Tulcea este de a îmbunătăți calitatea vieții locuitilor din Județul Tulcea, prin dezvoltarea economico-socială a județului și prin valorificarea superioară și durabilă a avantajelor competitive și a resurselor județului (capital uman, poziția geografică, resursele naturale și antropice diversificate, elementele de unicitate naturale).

## 2.3 SCOPUL ȘI OBIECTIVELE STRATEGIEI

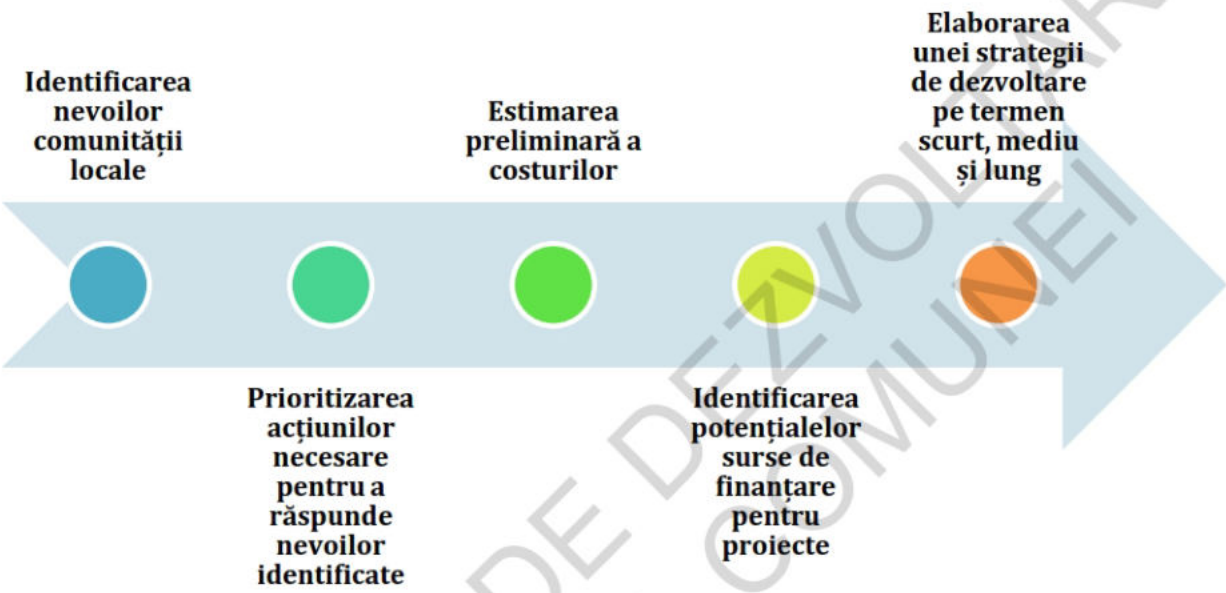
**Scopul** principal al acestei strategii este de a identifica modalitățile cele mai potrivite pentru a sprijini comunitatea locală din comuna Topolog să își îmbunătățească viață, într-o manieră durabilă (rezolvând nevoi imediate și implementând soluții cu beneficii pe termen lung).

**Viziunea de dezvoltare** pentru perioada 2021-2027 a comunei Topolog județul Tulcea conturează o comună adaptată la cerințele cetățenilor pentru îmbunătățirea condițiilor de viață, a confortului cât și pentru un trai liniștit și sigur.

Principalele obiective ale strategiei sunt:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 3 Obiectivele Strategiei de dezvoltare locală**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Dezvoltarea comunei Topolog, prin crearea şi susţinerea unui mediu economico – social competitiv, stabil şi diversificat, care să asigure cresterea economică şi cresterea calităţii vieţii cetăţenilor constau în:

- Asigurarea accesului neîngrădit al populaţiei şi al agentilor economici la infrastructura de bază (apă, canalizare, distribuţia de gaze, căi de transport, telefonie, internet);
- Protecţie socială si optimizarea sistemului de sănătate;
- Directionarea comunei spre dezvoltare economică cu scopul de a crea mai multe locuri de muncă;
- Reabilitarea şi modernizarea instituţilor publice conform standardelor europene;
- Colectarea selectivă a deşeurilor menajere şi industriale şi realizarea de platforme conforme cerinţelor legislative;
- Îmbunătăţirea reţelei electrice din comună.
- Protejarea mediului prin conformarea progresivă cu standardele de mediu din Uniunea Europeana pe care România va trebui să le atingă în totalitate;
- Sprijinirea autorităţilor publice locale în prezentarea strategiilor financiare şi de investiţii;
- Dezvoltarea unui proces comun de organizare pentru stabilirea prioritățile comunităţii, strategia şi acţiunile sale;
- Asigurarea de posibilităţi de utilizare a energiei termice şi gazelor naturale pentru majoritatea populaţiei şi agenţilor economici din comună;
- Asigurarea condiţiilor pentru crearea unor activităţi rentabile în agricultura, piscicultură, industrie, servicii;
- Luarea de măsuri pentru excluderile sociale, a înlăturării dezechilibrelor sociale şi cresterea ratei de ocupare prin creerea de noi oportunitati investitionale.

**Realizarea de obiective strategice** se intemeiază pe aplicarea unui management care să conducă la dezvoltare şi/sau regenerare rurală, politicile, planificarea strategică, precum şi realizarea programelor şi proiectelor se vor face cu respectarea urmatoarelor principii:

- Introducerea criteriilor de eco-eficienţă în toate activităţile de producţie si servicii;

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Modernizarea accelerată a sistemelor de educaţie, formare profesională si de sănătate publică, ţinând seama de evoluţiile demografice nefavorabile si de impactul acestora asupra pieţei muncii;
- Folosirea în deciziile investiţionale din fonduri publice pe plan local si stimularea unor asemenea decizii din partea capitalului privat pentru folosirea celor mai bune tehnologii accesibile, din punct de vedere economic;
- Corelarea obiectivelor de dezvoltare, inclusiv a programelor investiţionale, cu potenţialul si capacitatea de susţinere a capitalului natural;
- Valorificarea avantajelor comparative ale comunei în privinţa dezvoltării producţiei agricole;
- Protecţia si punerea în valoare a patrimoniului cultural si natural;
- Identificarea unor surse suplimentare de finanţare, în condiţii de sustenabilitate, pentru realizarea unor proiecte, programe programe de anvergură, în special în domeniile infrastructurii, energiei, protecţiei mediului, educaţiei, sănătăţii si serviciilor sociale.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Cadrul conceptual de elaborare al Strategiei este prezentat în diagrama de mai jos:

**Figura nr. 4. Cadrul conceptual pentru elaborarea Strategiei**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

# PARTEA I-PREZENTAREA GENERALĂ A COMUNEI TOPOLOG

## 3.1. COORDONATE GENERALE

Regiunea de Sud-Est este situată în partea de sud-est a României și se învecinează la nord cu Regiunea de Nord-Est, la vest cu Regiunea Centrală, la sud-vest cu Regiunea Sud-Muntenia și Regiunea București-Ilfov, la sud cu Bulgaria, la est cu Republica Moldova, Ucraina și țărmul Mării Negre. Acoperind 35.762 km² sau 15% din suprafața totală a țării, regiunea este a doua ca mărime din cele 8 regiuni ale României.

Județul Tulcea, parte componentă a Regiunii de Sud-Est, se învecinează în partea de nord-vest cu județul Tulcea, cu județul Brăila în partea de vest și cu județul Constanța în partea de sud, iar în partea de est are ieșire la Marea Neagră. Județul Tulcea este situat la granița cu Republica Moldova și Ucraina în partea de Nord.

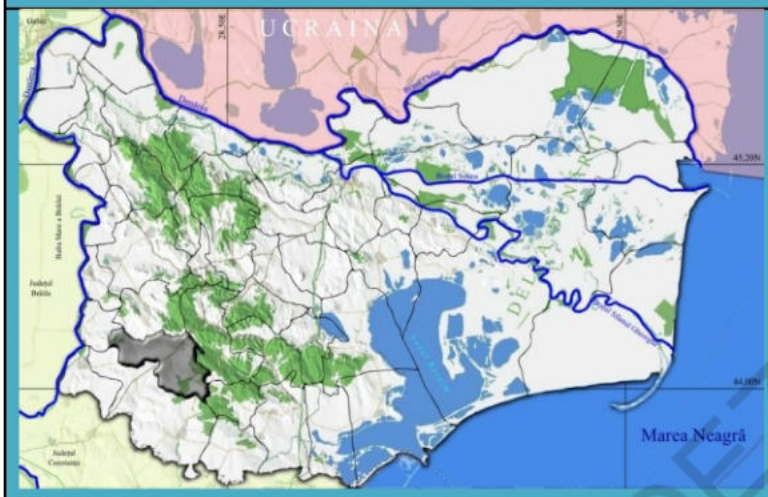
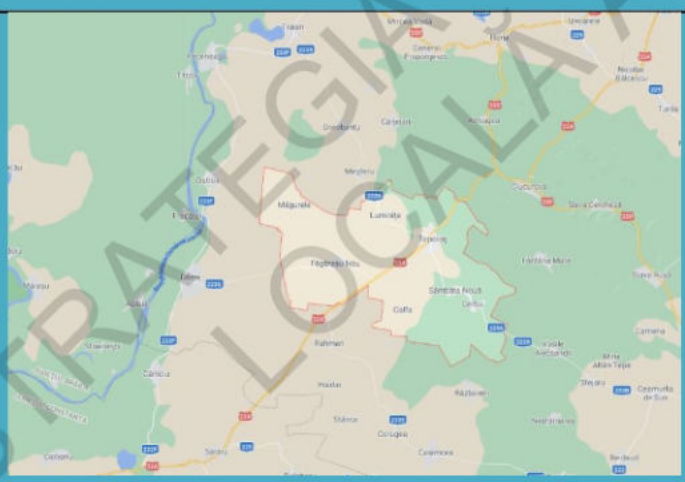
Comuna Topolog, parte componentă a județului Tulcea, este situată în partea sud-vestică a acestuia, la o distanță de aproximativ 56 km față de municipiul reședință de județ. Comuna are în componența sa șapte sate: Topolog (reședința de comună) Sâmbăta Nouă, Făgărașu Nou, Luminița, Măgurele, Calfa și Cerbu.

Din punct de vedere geografic, comuna Topolog este străbătută de paralela 44°53′06″ latitudine nordică și de meridianul 28°21′34″ longitudine estică, situată în Regiunea de Dezvoltare Sud-Est.

Așezată la aproximativ 56 km de municipiul Tulcea, comuna Topolog se învecinează la nord, cu teritoriul administrativ al comunei Dorobanțu, la est, cu teritoriul administrativ al comunei Ciucurova, la sud, cu teritoriul administrativ al comunei Casimcea, iar la vest cu teritoriile administrative ale comunelor Dăeni și Ostrov.

Comuna Topolog este străbătută, de la sud-vest către nord-est, de drumul național DN 22A, de drumul județean DJ 222G, în partea de sud-vest, de drumul județean DJ 222B, în partea de nord-est, și de drumul județean DJ 223A, în est.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| Topolog | |
|---|---|
| — Comună — | |
|  | **Coordonate 44°53′06″N 28°21′34″E** |
| | **Țară** — **România** |
| | **Județ** — **Tulcea** |
| | **SIRUTA** — 161384 |
| | **Localități componente** — Topolog, Sâmbăta Nouă, Făgărașu Nou, Luminița, Măgurele, Calfa, Cerbu |
|  | **Guvernare** |
| | **- Primar** — Marian Laurențiu Ciobanu |
| | **Suprafață** |
| | **- Total** — 18.476 ha |
| | **Populație** |
| | **- Total** — ▼ 4491 locuitori (sursa www.insse.ro) |
| | Site web: www.primariatopolog.ro |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 3.2. ISTORICUL COMUNEI

### 3.2.1.PRIMELE ATESTĂRI DOCUMENTARE

Herodot menționează, în Istoriile sale din 514 (anul expediției lui Darius - șahul persan), că Dobrogea era locuită în mare parte de triburi geto-dace. Hecateu din Milet (550 î.Hr.-470 î.Hr.) observă prezența triburilor getice dobrogene numite trizi și crobizi. În timpul războaielor dacice, Dobrogea a fost un teatru de război între daci și romani.

La sfârșitul secolului al IV-lea d.Hr, Dobrogea intră în componența Imperiului Roman de Răsărit, În acea perioada, Dobrogea era menționată în scrieri cu denumirea de Scythia Minor. Odată cu alipirea la Imperiul Roman de Răsărit au avut loc și câteva schimbări în domeniul bisericesc, ajungându-se la construirea a 15 episcopate subordonate mitropoliei de la Tomis.

În urma marii invazie mongolă din 1241, Bulgaria și Dobrogea sunt ocupate de tătari. Aceștia au construit o cetate la Isaccea de unde controlau teritoriile din Rutenia, Cumania valahă și Bulgaria, și de unde luau tribut.

După ce iese de sub ocupația tătară, Dobrogea devine independentă în prima parte a secolului al XIV-lea sub numele de *Principatul de Cărvuna* sau *Despotatul Dobrogei.*

Denumirea de Dobrogea apare din a doua jumătate a secolului al XIV-lea, după numele despotului Dobrotici care conducea acest teritoriu. În timpul domnirii lui Mircea cel Bătrân, Dobrogea a fost alipită Țării Românești.

Numeroși istorici, precum Nicolae Iorga, Constantin C. Giurescu, Ștefan Ștefănescu, Gheorghe I. Brătianu ș.a., descriu, în lucrările lor, intrarea treptată a Dobrogei sub dominație turcă în secolul al XV-lea.

Pe *harta lui Abraham Ortelius, Antwerpen* 1602, Dobrogea apare și sub denumirea de *Syrfia*, în arhivele Mitropoliei din Tărnova, este menționată *Episcopia Varnei din Syrfia* în 1630.

Din anul 1840, în Dobrogea au apărut colonii germane. Germanii dobrogeni au înființat o serie de localități noi, ajungând la un număr de 16.000 locuitori de limbă germană, care

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

ulterior au părăsit spațiul dobrogean după anul 1940.

Primul-ministru român Ion C. Brătianu și ministrul de externe Mihail Kogălniceanu au reprezentat România în Congresul de Pace de la Berlin din iunie 1878 și au reușit să obțină independența României, în a cărei componență intrau Delta Dunării, Insula Șerpilor și Dobrogea de Nord.

În 1878, Dobrogea avea un total de 226.000 locuitori. Dintre aceștia majoritari erau musulmanii (aproximativ 127.000), apoi urmau tătarii (71.000), turcii (49.000), românii (47.000), bulgarii (30.000), iar restul erau evrei, greci, armeni, ruși, circasieni și germani.

În perioada Primului Război Mondial, Bulgaria revendică Dobrogea, teritoriu pe care îl socoteau ca stat exclusiv bulgăresc, astfel colonii de trupe germano-bulgare evacuează populația românească și provoacă stricăciuni în zona Constanței, însă, recunoscându-se înfruntă, această cedează României teritoriul Dobrogei în anul 1918.

După integrarea administrativă completă a Dobrogei, primul pas la care au procedat otomanii a fost consolidarea potențialului militar al noii provincii și, astfel, a urmat colonizarea cu populație turcă și, mai ales, tătară. În cadrul procesului, se stabilesc tătari și în zona Topologului.

Localitatea Topolog a fost pentru prima dată atestată în Defterul General otoman din 1573, unde aceasta apare ca fiind compusă din două așezări: Topal-ava și Topal-Ak, adică Topologul Român și Topologul Tătar.

După anul 1738, numele satului apare și în alte hărți și documente, atunci când sunt pomenite așezările omenești situate de-a lungul apelor Dobrogei din interior.

Localitatea Topolog apare în „Harta generală a Valahiei, Bulgariei, Rumelei", alcătuită de generalul maior de stat major Hatov, în harta austriacă litografiată din 1828, respectiv în harta lui C. Czibek, tipărită în 1829.

Războiul ruso-turc din 1828-1829 dă o lovitură puternică satelor românești, în urma acestuia fiind părăsite și desființate un număr de 86 de sate, printre care și Topolog. Ion Ionescu de la Brad întocmește o hartă în care apar două localități alăturate, Topolog și Topala, cu mențiunea că acestea erau părăsite în urma războiului.

La 1841, polonezul Mihail Czajkowski găsea, în Dobrogea, mocani din Transilvania care



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

erau acolo cu vitele de 10-15 ani. În locurile stabilite pentru iernat, se instalau șoproane lungi care constituiau adăposturi pentru ploaie, înconjurate de garduri din trestie în formă de ic, cu colțul în fața vântului, pentru a nu se stinge focul, iar hrana consta în produsele ce veneau de la animalele pe care le creșteau.

Momentul reînființării satului Topolog este estimat în jurul anului 1867, lucru realizat de mocani.

Dumitru Șandru scrie despre întemeierea satelor dogrogene de către români în lucrarea „Mocanii în Dobrogea" și publică declarații ale învățătorilor satelor, strânse în jurul anilor 1940, care povestesc despre primele familii care s-au stabilit aici.

Topolog a fost mereu un pol de dezvoltare regională, având rolul unui târgușor care, după obiceiul acelor vremuri (1960-1980), avea mari șanse să fie declarat oraș, proiect care a fost însă abandonat.

Etimologia denumirii de Topolog derivă din limba slavă, care, conform lucrării „Toponimia românească" a lui Iorgu Iordan, evocă natura terenului aparținând localității în cauză, sau în apropierea acesteia. „Topol" reprezenta, în limba slavă , o specie de plop (*Populus alba*), arbori ce erau specifici acestei regiuni.

Tradiția locală oferă altă explicație pentru proveniența numelui comunei, și anume sintagmele „satul feciorului cel șchiop" sau „satul șchiopului", ce reprezintă traduceri din limba turcă.

### 3.2.2. VESTIGII ARHEOLOGICE

Din punct de vedere arheologic, teritoriul comunei Topolog este deosebit de important pentru cunoașterea istoriei antice nord-dobrogene. În toate localitățile componente ale comunei s-au făcut descoperiri ce punctează o existent continua a așezărilor omenești, încă din mileniul V î.Hr.

Săpăturile arheologice efectuate pe teritoriul comunei Topolog au scos la suprafață urme de locuire umană din neolitic și epoca bronzului. Acestea sunt reprezentate prin depozite de bronz (din perioada 1300-1150 î.Hr.), care evidențiază importanța circulației

metalului din punct de vedere economic și cultural, din acea vreme.

În perioada anilor 1960-1961 au fost descoperite două depozite arheologice importante la Calfa și Sâmbăta Nouă. Acestea au fost descoperite de localnici în timpul aratului.

Din primul depozit au fost extrase diverse obiecte specifice bronzului transilvănean (unelte). Acesta consta într-un vas îngropat la o adâncime mica, de aproximativ 0,20 metri, ce conținea 34 de celturi, 8 seceri și două „turte". Obiectele datează din secolul al XI-lea î.Hr, atunci când în Dobrogea apar primele dovezi ale prezenței fierului. Locul în care depozitul a fost descoperit se află la aproximativ 2 km de localitatea Calfa. Tot în această zonă au mai fost găsite și numeroase fragmente ceramice, chirpici, resturi de valvă.

Din cel de-al doilea depozit, descoperit în 1961, au fost recuperate două celturi, cinci seceri și o „turtă" din bronz brut, acestea datând din secolul al XIII-lea î.Hr. Locul descoperirii se află la aproximativ 0,5 km distanță de localitatea Sâmbăta Nouă, în partea de sud-vest a acesteia.

În comună a fost descoperită și o amforă fragmentară elenistică, ce prezintă o ștampilă circulară cu o floare de rodie cu Frunze drept simbol, în interior, iar în jurul cercului este inscripționat un text (un nume propriu și mențiunea unei luni). Aceasta provine din Rhodos, secolul al II-lea î.Hr. și reliefează cea de-a treia cale de comerț folosită de greci, în teritoriul nord-dobrogean, respectiv calea Văii Casimcei. Amforele reprezentau recipiente unice utilizate în comerț de către poporul grec, iar extinderea lor relevă etapele procesului de expansiune comercială grecească. Recipientul descoperit este expus astăzi în Muzeul „Delta Dunării" din Tulcea.

Numeroase mărturii atestă și urme de locuire romană în perimetrul comunei. Cercetările au dezvăluit materiale arheologice romane timpurii ( din secolele II-III d.Hr.), la limita nordică a comunei. Mai precis, o fermă și o așezare rurală, cu o necropolă tumulară alături. Aceste așezări au fost ridicate în urma colonizării organizate de Imperiul Roman, având o economie destinată exclusiv pieței, și au jucat un rol important în atragerea populației autohtone în circuitul de valori materiale și spirituale ale societății romane.

De la aceste așezări au fost preluate, pe lângă cantități mari de ceramică, o amforă și o sculptură din calcar, în formă de leu, ce sunt expuse, în prezent, în curtea liceului din comună, respectiv în Muzeul de Arheologie din Tulcea. Pe lângă acestea, patrimoniului arheologic al comunei i se alătură un fragment de altar funerar din calcar, din secolul l II-lea d.Hr, al unui oriental romanizat pe nume Aufidius Helius.

Zona din centrul comunei, reprezentând cel mai înalt punct al podișului Casimcei,

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

corespundea teritoriului rural al castrului de la Gârliciu, în antichitate, și adopostesc movile funerare pe o suprafață de 300 mp. Acestea conturează existența unor ferme pe valea Topologului, unde se întâlnesc fragmente ceramice.

La vest de satul Sâmbăta Nouă au fost localizate două ferme rurale, la o distanță de 1,5 km una de alta. Cea mai apropiată de localitate este marcată de o arsură puternică. Materialul ceramic găsit aici indică existența acesteia din secolele II-III d.Hr și posibilitatea folosirii construcției drept atelier de prelucrare a ceramicii. Tot aici a ajuns la suprafață un depozit de opaițe, ce se află acum în custodia Muzeului Național de Istorie și Arheologie Constanța.

La sud-est de localitatea Sâmbăta Nouă, în apropierea localității Cerbu, au fost identificate fragmente ceramice tipice din epoca romană târzie, în timp ce în interiorul satului primele vestigii descoperite datează din secolele II-III î.Hr. și constă în diferite fragmente ceramice și o monedă colonială din Histria, apoi alte monede, din secolele II-IV ȘI X-XI d.Hr.

În satul Luminița a fost dezvăluită două așezări rurală romane, în partea de sud, ambele având forme rectangulare, cu clădiri principale în formă de „U". Îm apropierea uneia dintre așezări apare și o movilă funerară, iar spre vestul drumului ce face legătura cu localitatea Topolog a fost descoperit un cimitir turcesc.

Localitatea Făgărașu Nou se suprapune peste o așezare romană. În marginea de sud-vest a localității, torentele pluviale au scos la iveală un mormânt de inhumație. Câteva săpături de salvare practică au permis adăugarea în patrimonial cultural al satului a unei amforete-unguentarium, a unui bol, unui vas botronconic, unui cuțit de fier de teacă, unei verige din bronz și a două mărgele din pasta de sticlă. În interiorul satului au fost descoperite izolat, monede, dintre care une din bronz din timpul Împăratului Traian, un fragment de relief ce înfățișează un cavaler trac, diverse fragmente ceramice și câteva segmente dintr-un apeduct roman, pe malul pârâului ce străbate Făgărașu Nou, în partea de vest. La 2 km de sat, dar pe km aceluiași pârâu s-a identificat un nucleu de așezare medievală timpurie, cu elemente ceramice, decorate cu incizii orientale în val, din secolele IX-X d.Hr., dar și alte fragmente ceramice aparținând culturii Coslogeni (din secolele XIX-XVIII î. Hr.).

Numeroase movile funerare înconjoară teritoriul satului. Dintre acestea, în două movile aflate la 3 km nord-vest de sat s-au efectuat cercetări, care au dezvăluit două morminte de incinerație, și un bogat tezaur cu opaițe, monede, o amforă, accesorii vestimentare din bronz și os, datate din secolele II-III d.Hr.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Fragmente ceramice eneolitice, din epoca bronzului există și pe teritoriul localității Calfa, la 2 km sud-est de sat, pe versantul văii Osâmbei. Acestea atestă un nivel de locuire „civilă" din epoca romană timpurie (secolele II-III d.Hr.)

Din aceeași perioadă, au fost descoperite câteva fragmente ceramice și materiale de construcție ce conturează o locuință romană timpurie, pe versantul nordic al văii Roștilor, unde se întinde satul Măgurele.

Săpăturile arheologice efectuate pe teritoriul comunei Topolog au scos la suprafață urme de locuire umană din neolitic și epoca bronzului, iar în perimetrul satului Topolog, din perioada romană și romano-bizantină.

Conform afirmațiilor învățătorului Gh. Avram, citat de D. Șandru, în nordul satului actual era ridicată o așezare turcească importantă, numită Cimciler. Românii veniți din Ardeal au găsit în centrul său o troiță pe care era inscripționat mesajul: *„aici a fost altarul bisericii creștine din orășelul Cimciler"*. Menţiunea creştin presupune existența unui grup românesc chiar pe perioada existenței așezării pomenite.

Pe teritoriul comunei Topolog au fost descoperite atât în localitate cât și în împrejurimi fragmente ceramice, unelte din piatra slefuita, arme etc), dar si piese etnografice, care ilustreaza o parte din preocuparile locuitorilor din Topolog.
Pentru a-și cunoaște originile și pentru a nu fi uitate tradițiile, în comuna Topolog a fost înființat Muzeul Satului Topolog. În muzeu sunt expuse atât obiecte tradiționale donate de la locuitori dar și piese arheologice descoperite.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 5. Obiecte din expoziția Muzeului Satului**




Sursa: https://blog.noviodunum.ro/tulcea/muzeul-satului-topolog/

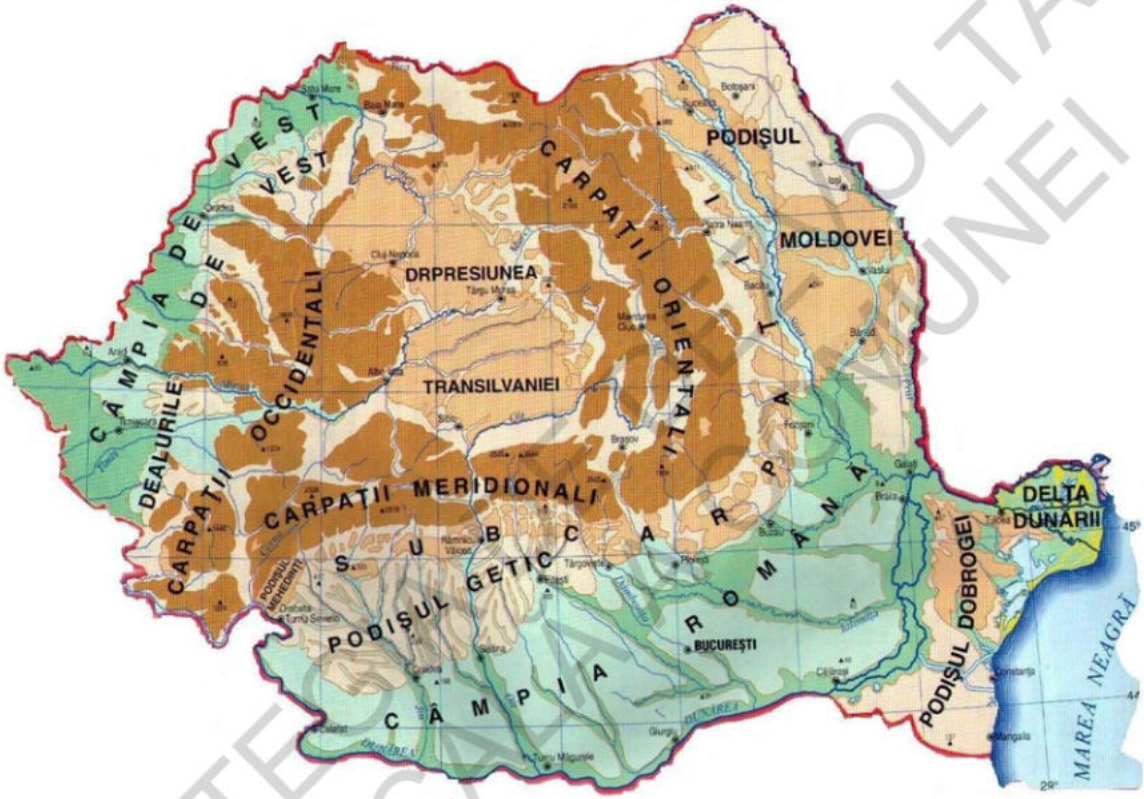
**Figura nr.6. Obiecte din expoziția Muzeului Satului**



H Sursa: https://blog.noviodunum.ro/tulcea/muzeul-satului-topolog/
TTPS://BLOG.NOVIODUNUM.RO/TULCEA/MUZEUL-SATULUI-TOPOLOG/

## 3.3. COORDONATE GEOGRAFICE

### 3.3.1.RELIEFUL




Forma de relief predominantă în Dobrogea este podișul. Dintre unitățile de relief cele mai importante menționăm Podișul Dobrogei și Delta Dunării. Subdiviziunile principale ale Podișului Dobrogei sunt Masivul Dobrogei de Nord și Podișul Dobrogei de Sud.

Din punct de vedere geologic, rocile componente sunt vechi (șisturi verzi, graniturI), puternic erodate de acțiunea îndelungată a factorilor externi, având altitudini cuprinse între 350-400 m în partea de nord și sub 200 m în partea de sud.

Relieful județului Tulcea este format din două unități fizico-geografice distincte: una mai înaltă, în partea central-vestică, ce cuprinde elemente ale celui mai vechi relief de pe

teritoriul României (respectiv unităţi de orogen vechi, hercinic/kimmeric), şi alta mai joasă, în nord, nord-est şi est, ce cuprinde elemente de relief mai noi (respectiv lunca şi Delta Dunării, precum şi nordul Complexului Lagunar Razim-Sinoe).

Unităţile mai înalte de relief sunt dispuse în trei mari subunităţi paralele, ocupând aproximativ o treime din teritoriul judeţului:

- subunitatea nordică, constituită din Munţii Măcinului (cei mai vechi munţi din România), tociţi, cu altitudine max. de 467 m (vârful Ţuţuiatu sau Greci), Podişul Niculiţel şi Dealurile Tulcei;

- subunitatea centrală, extinsă între Dunăre (la vest) şi lacul Razim (la est), reprezentată prin Podişul Babadag;

- subunitatea sudică, cuprinzând compartimentului nordic al Podişului Casimcea şi făcând parte integrantă din Podişul Dobrogei Centrale, este alcătuită predominant din şisturi verzi prepaleozoice (care apar adeseori la suprafaţă) peste care se află depozite jurasice şi cretacice.

Regiunile joase de relief, extinse pe aproximativ două treimi din teritoriului judeţului Tulcea, includ Delta Dunării şi lunca Dunării.

Delta Dunării este caracterizată ca fiind cea mai joasă formă de relief a României, altitudinile acesteia nedepăşind 10 m şi a fost introdusă în lista patrimoniului mondial al UNESCO în 1991 ca rezervaţie naturală a biosferei.

Lunca Dunării este situată la limitele de vest şi nord ale judeţului Tulcea, precum şi în câmpia aluvială din preajma lacului Razim.

Partea de nord a judeţului este ocupată de Podişul Casimcea, iar partea de sud este ocupată de Podişul Dobrogea de Sud, ce semănă cu o câmpie înaltă cu aspect calcaros. Litoralul Mării Negre, care limitează judeţul în partea de est, este format din cordoane de nisip (la nord), care separă lacurile de mare, şi de o faleză abruptă formata din calcare şi loess cu înălţimi de 15-30 m.

Relieful comunei Topolog este reprezentat aproape integral de Podişul Casimcei, caracterizat prin culmi înalte, de 250-350 m înălţime, slab fragmentate în partea platformei centrale, coborând la 100-180 m, către Măgurele, aici luând aspectul unei câmpii înalte, uşor ondulate. Relieful este relativ uniform, fiind dominat de versanţi prelungi, cu înclinări moderate, cauzate de diversitatea şi intensitatea proceselor actuale,

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

precum ploile torențiale din lunile de vară.

Comuna este situată într-o zonă deluroasă, de la obârşia pârâului Topolog, fiind împrejmuită de dealurile Movila Înaltă (353 m), în partea de est, Movila Săpată (255 m), în sud-vest, Ozângele (341 m), în nord-vest şi Linia Adâncă (346 m,) în nord-est, acoperită în mare parte de păduri. Vatra sa are formă neregulată, fiind dezvoltată mai ales pe stânga văii.

Dealul Topolog este un nod central, de unde pornesc o mulțime de alte ramificații precum Coium-Punar și Ghium-Ghiurmeș, la vest, Secar-Bair cu vârful Atmagea, la nord, Kirișliva, la est, și Baș-Punar, la sud-est. Movilele sunt puține și sunt artificiale, fiind stâncoase, pietroase, fânețe.

### 3.3.2.REȚEAUA HIDROGRAFICĂ

Rețeaua hidrografică a județului Tulcea, se caracterizează prin râuri scurte, al căror curs se întinde parțial sau total pe teritoriul județului, tributare Dunării (Valea Roştilor, Topolog, Cerna, Jijila, Luncaviţa ş.a.) sau care se varsă în cuvetele lacustre de pe litoralul Mării Negre (râurile Taiţa, Teliţa, Slava, Hamangia, Casimcea ş.a.). Rețeaua hidrografică a județului Tulcea are o densitate de 0,1-0,3 km/km$^2$, exclusiv Delta Dunării.

Dunărea, care mărginește județul Tulcea la vest, prin brațul Măcin sau Dunărea Veche, și la nord, prin brațul Chilia, pe o distanță de 276 km, constituie principala cale navigabilă și sursa cea mai importantă de apă a județului.

Pe sectorul inferior al Dunării, cu cele trei guri de vărsare (Chilia, Sulina, Sfântu Gheorghe), în special pe brațul Sulina și în continuare pe Dunăre până la Brăila, pot naviga și vase maritime.

Pe teritoriul județului întâlnim un număr important de lacuri fluviale (Peceneaga, Balta Traian, Jijila, Gorgonel, Telincea, Parcheș, Somova ș.a.), deltaice (Furtuna, Gorgova, Merhei, Matiţa, Tatanir, Lumina, Puiu, Lacu Roşu, Trei Iezere ş.a.) şi litorale (Razim, Dranov, Golovița, Zmeica, Ceamurlia, Babadag). Aceste lacuri constituie importante resurse naturale de apă, cu folosință piscicolă, ca mijloc de comunicație (prin intermediul numeroaselor canale) și ca baze de agrement sau de alimentare cu apă ale populației.

Alimentarea râurilor se face în proporţie de 86 % din ploi şi zăpezi şi numai 14 % din

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

surse subterane. În privința alimentării de suprafață predomină cea din ploi (peste 55%), alimentarea din zăpezi fiind secundară (sub 45 %).

Teritoriul comunei Topolog este un nod hidrologic de obârșie, orientarea văilor fiind în majoritatea lor spre Dunăre.

Rețeaua hidrografică a comunei Topolog este reprezentată de pârâul Topolog, acesta fiind un curs de apă mic din județul Tulcea. El izvorăște din Podișul Casimcei, în apropiere de localitatea Topolog. Pârâul traversează un culoar numit Depresiunea Topologului, care desparte două unități fizico-geografice distincte și anume Podișul Casimcei propriu-zis (la est) și Podișul Hârșovei (la vest). Cursul de apă străbate satul reședință de comuna Topolog și satul Calfa de la nord–est la sud–vest și care adună afluenții din zonă.

Pârâul are o lungime totală de 38 km, din care 20 km în județul Tulcea, iar restul în județul Constanța. Suprafața totală a bazinului hidrografic este de 343 km$^2$, din care 165 km$^2$ în județul Tulcea, iar restul în județul Constanța.

Cursul pârâului, care este orientat inițial de la nord-vest spre sud-est, își schimbă direcția spre vest în partea aval, apoi se varsă într-un lac, format prin depunerile de aluviuni ale Dunării care au barat gura de vărsare a micului curs.

### 3.3.3.FLORA ŞI FAUNA

***Flora***

Vegetația Dobrogei este de tip stepă pe trei sferturi din suprafață, fiind completată de vegetația tip silvostepă și păduri de stejar. Predomină terenurile cultivate, deoarece vegetația naturală, cu specii spontane, este redusă ca întindere. Silvostepa face trecerea dintre stepă și etajul stejarului, reprezentând o zonă de tranziție.

În părțile de est și vest ale județului vegetația este una specifică zonelor de stepă și include numeroase tipuri de pajiști xerofile, diferențiate în funcție de speciile dominante, dintre care cele mai frecvente sunt păiușul (Festuca valesiaca), pelinița (Artemisia austriaca), bărboasa (Bothriochloa ischaemum), firuța cu bulbi (Poa bulbosa), năgara

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

(Stipa capillata) ş.a. Pajiştile de colilie şi năgară, care caracterizau odinioară vegetaţia de stepă, au dispărut aproape total.

În zonele acoperite de vegetaţie de tip silvostepa întâlnim pâlcuri şi rarişti de stejar pufos (Quercus pubescens) şi stejar brumăriu (Quercus pedunculiflora) ce alternează cu pajişti stepice. La altitudini medii (150-250m) pădurile scunde şi dese de stejar pufos (Quercus pubescens), cărpiniţă (Carpinus orientalis) şi mojdrean (Fraxinus ornus) formează etajul pădurilor submediteraneene, specific Dobrogei.

Etajul cu vegetaţie forestieră este caracteristic pentru altitudinile de peste 250 m, fiind alcătuit îndeosebi din păduri de gorun (Quercus petraea, Q.dalechampii, Q.polycarpa), în care sunt abundente teiul (Tilia tomentosa), jugastrul (Acer campestre) şi unele elemente termofile, precum cărpiniţa (Carpinus orientalis) şi mojdreanul (Fraxinus ornus). Local, pe valea Luncaviţei, apare şi fagul (Fagus sylvatica, Fagus taurica). În lunca şi Delta Dunării sunt caracteristice pădurile de plop (Populus nigra, P. alba) şi salcie (Salix alba, S. fragilis), ce se dezvoltă pe grinduri.

Grindurile Letea şi Caraorman din Delta fluvio-maritimă formează o zonă distinctă, acoperită cu păduri compacte, numite de localnici "hasmacuri", în care predomină stejarul brumăriu (Quercus pedunculiflora), frasinul pufos (Fraxinus pallisiae), plopul alb (Populus alba), în interiorul cărora se dezvoltă un strat dens de arbuşti şi numeroase plante agăţătoare (Periploca graeca, Vitis sylvestris, Humulus lupulus ş.a.). Pe dunele de nisip şi în depresiunile dintre acestea, ce alternează cu fâşiile de hasmacuri, vegetaţia arbustivă este reprezentată prin salcia târâtoare (Salix rosmarinifolia), cătina albă (Hippophaë rhamnoides), cătina roşie (Tamarix ramosissima) ş.a.

Flora caracteristică zonei Deltei Dunării este formată predominant din stuf, ce alcătuieşte formaţiuni plutitoare numite plaur, la care se adaugă cea acvatică, reprezentată în principal prin nufărul alb (Nymphaea alba) şi cel galben (Nuphar lutea), foarfeca bălţii (Stratiotes aloides), cornaciul (Trapa natans) s.a.

Flora Dobrogei cuprinde în jur de 1770 specii de plante, ceea ce reprezintă 52% din flora României şi aproape 19% din flora europeana.

Din puncte de vedere al importanţei la nivel european, pe teritoriul judeţului Tulcea au fost identificate 9 specii de plante de interes comunitar a căror conservare impune desemnarea ariilor speciale de conservare conform anexei 3 a Ordonanţei de Urgenţă

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

nr.57/2007, respectiv: Marsilea quadrifolia (Trifoiaș de batlă); Agrimonia pilosa (Turtiță); Campanula romanica (Clopoțel dobrogean); Echium russicum (Capul șarpelui); Moehringia jankae (Merinană); Centaurea jankae (Vinețele, Dioc, Zglăvoc); Potentilla emilii-popii (Buruiană cu cinci degete); Aldrovanda vesiculosa (Otrățel); Centaurea pontica (Vinețele, DIoc Zglăvoc).

Vegetația comunei Topolog este caracteristică zonei de stepă, mai ales în părțile de sud și sud-vest ale comunei, și caracteristică silvostepei, în nord și nord-estul acesteia, acestea fiind dezvoltate în condiții de climă de podiș, de altitudine mijlocie, pe soluri silvestre și cernoziomuri legivate ce îmbracă dealurile și suprafețele de eroziune.

Astfel, stepa dobrogeană de pe teritoriul comunei apare în amestec cu terenurile agricole, predominând negara, colilia, păiușul, bărboasa, pelinița, coada șoricelului, garofița, volburii, ș.a.

În urma intervenției factorilor antropici și zoogeni, în suprafețele de pădure se mai regăsesc predominant stejarul pufos, stejarul brumăriu, stejarul pur și cărpinița. În aceste păduri, condițiile de vegetație permit dezvoltarea arbuștilor precum păducelul, cornul, sângerul, precum și a vegetației ierboase, formată din diverse specii greminacee (bărboasa, firuța. ș.a.).

Pădurile mai sunt populate și de ulm, arțar, vișinul turcesc, cărpinița, mojdreanul, teiul și părul pădureț. Printre acești arbori, vegetația este completată și de arbuști precum păducelul, porumbarul, iasomia, ș.a.

***Fauna***

Specificul faunei este determinat de condițiile naturale ale teritoriului cum ar fi vegetația, solurile și clima. Astfel, în regiunea de stepă majoritară ca întindere pe suprafața județului Tulcea, fauna prezentă se caracterizează printr-un mare număr de păsări și rozătoare.

Zona Dobrogei se bucură de o mare varietate de păsări, mai ales în partea de nord, respectiv în județul Tulcea unde se găsesc cele mai însemnate zone de cuibărit și de hrănire pentru majoritate speciilor: Delta Dunării și complexul Razim-Sinoie, Munții Măcinului, Pădurea Niculițel și Pădurea Babadag.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Printre mamiferele întâlnite în limitele județului Tulcea amintim iepurii, dihorii, lupii, vulpile, hârciogul mic, popândăii, orbetele mic, șoarecele de câmp, șobolanul cenușiu ș.a.

Reptilele sunt reprezentate prin guşterul vărgat, şopârla de stepă şi broasca ţestoasă dobrogeană, ţestoasa marină, broasca de apă.

Din grupa insectelor întâlnite, cele mai răspândite sunt: marele scarabeu, cărăbușul pătat, urechelnița, s.a.

Fauna comunei Topolog este specifică zonei de stepă. Dintre speciile de păsări caracteristice terenurilor din comuna, care sunt preponderent agricole menționăm: potârnichea, prepelița, ciocârlia, pasărea ogorului, ciocârlanul, etc. În sezonele locuite, pe lângă gospodării, se întâlnesc frecvent guguștiucul, vrabia de casă, rândunica, barza, lăstunul.

Printre speciile de mamifere din teritoriul comunei Topolog se numără popândăul, iepurele, orbetele mic, șoarecele de câmp, șobolanul cenușiu. Dintre animalele carnivore amintim dihorul de stepă, dihorul pătat, pârșul de copac, jderul de piatră, grivanul, șarpele rău. Reptilele sunt reprezentate prin guşterul vărgat, şopârla de stepă şi broasca ţestoasă dobrogeană.

**Arii protejate**

Importanţa conservativă la nivel europeana judeţului Tulcea, din punct de vedere al Directivei Habitate (92/43/EEC), constă în faptul că aici s-au identificat un număr de 38 tipuri de habitate conform Anexei 1 a Directivei, printre care cele mai importante sunt tipurile de habitate de zone umede danubiene şi pontice specifice Deltei Dunării şi Mării Negre, şi habitatele de stepă.

Comuna Topolog cuprinde situri de importanţă comunitară ce fac parte din Reţeaua Europeană "Natura 2000" (N2000), arii naturale protejate de interes naţional (rezervaţii naturale, parcuri naturale) astfel:

- ROSCI0201 Podişul Nord Dobrogean;
- ROSPA0040 Dunărea Veche - Braţul Măcin;
- ROSPA0091 Pădurea Babadag;

- ROSPA0100 Stepa Casimcea;
- RONPA0919 Măgurele.

***Podișul Nord Dobrogean (ROSCI0201)***

Podișul Nord Dobrogean (ROSCI0201), aflat în grija grupului de lucru Natura2000, se întinde pe o suprafață de 84811.50 ha. La nivel național, acest sit este cel mia întins și reprezentativ pentru biodiversitatea stepică, fiind constituit în proporție de 95,5% din habitate de interes comunitar, din care 28% habitate de stepă.

Alte habitate întâlnite în această arie sunt: tufișuri de foioase ponto-sarmatice, păduri dobrogene de fag, stepe ponto-sarmatice, vegetație de silvostepă eurosiberiană cu Quercus, păduri balcano-panonice de cer și gorun, păduri dacice de stejar și carpen, vegetație forestieră ponto-sarmatică cu stejar pufos, zăvoiaie cu salcie și plop și peșteri.

Exemple de manifere protejate în această zonă sunt următaorele: popândău european, liliac mare cu potcoavă, hamster românesc, șoarece săritor de stepă.

Din categoria amfibienilor și reptitelor se întâlnesc: țestoasă dobrogeană de uscat, buhai de baltă cu burta roșie, șarpe cu patru dungi.

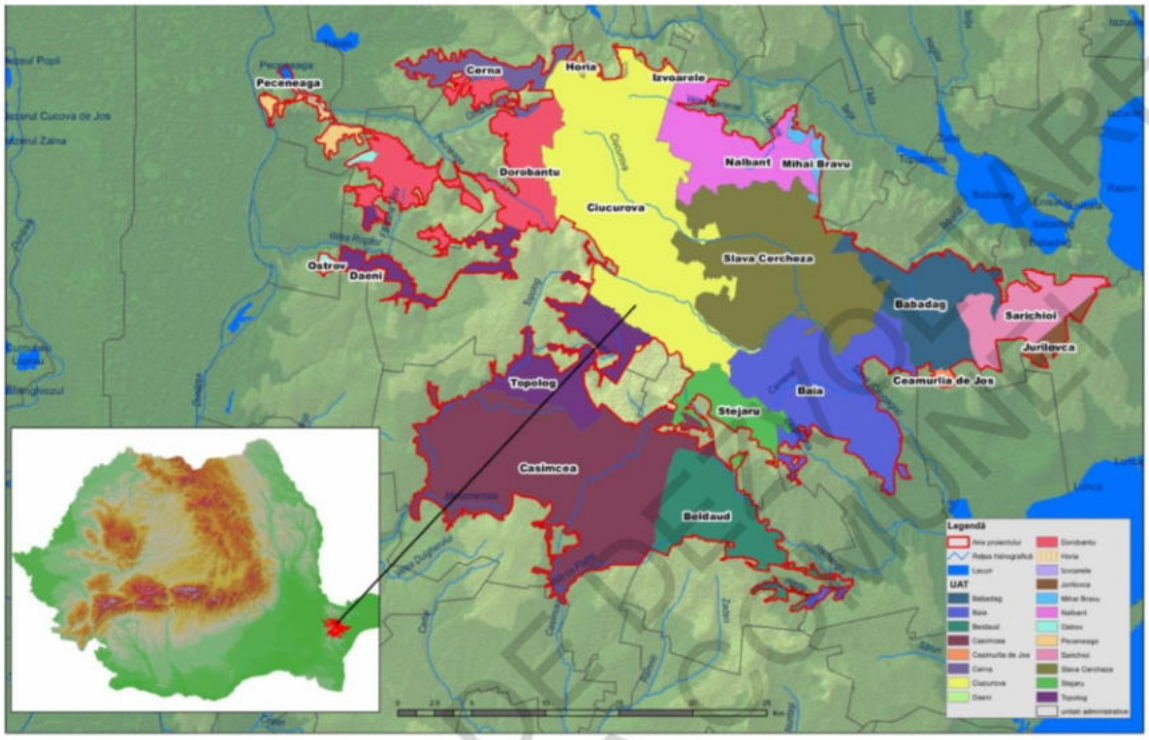
Dintre plantele care înfrumusețează flora sitului menționăm: clopoțel dobrogean, vârful secarului, diocul, sclipeți de Adamclisi, capul șarpelui, iris.

Rezervația naturală se suprapune total peste 16 alte rezervații, precum: Dealul Bujorilor, Rezervația de liliac Fântâna Mare, Vârful Secarul, Korum Tarla, Pădurea Babadag – Codru, Muchiile Cernei – laila, Beidaud, Valea Mahomencea, Dealul Ghiunghiurmez, Valea Ostrovului, Uspenia, Casimcea, Colțanii Mari, Peceneaga, Măgurele și Războieni.

De asemenea, Rezervația Naturală Podișul Nord Dobrogean se suprapune parțial peste ROSPA0040 Dunărea Veche-Brațul Măcin, ROSPA0091 Pădurea Babadag, ROSPA0100 Stepa Casimcea.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.7.. Rezervaţiei naturală *" Podişul Nord Dobrogean"***




***Dunărea Veche - Braţul Măcin (ROSPA0040)***

La intrarea în judeţul Brăila fluviului Dunărea se desparte în trei braţe: Dunărea navigabilă (în vest), Braţul Vâlciu (în mijloc) şi Braţul Măcin (în est). Braţul Măcin realizeaza limita dintre judeţul Brăila şi judeţele Tulcea şi Constanţa.

Rezervaţia naturală Dunărea Veche - Braţul Măcin a fost declarată arie protejată specială avifaunistică, în anul 2007, şi se întinde pe o suprafaţă de 19011,8 ha.

Habitatele întâlnite în această zonă ce asigură condiţii de hrană, cuibărit şi vieţuire pentru mai multe specii de păsări sunt următoarele: râuri, lacuri, mlaştini, turbării, pajişti natural, stepe, culture (teren arabil), păşuni şi păduri de foioase.

Acest sit găzduieşte efective importante ale unor specii de păsări protejate. Astfel, aici se întâlnesc 63 specii de păsări enumerate în anexa 1 a *Directivei Păsări*, 55 specii migratoare, listate în anexele *Convenţiei asupra speciilor migratoare* şi 7 specii periclitate la nivel global.

Situl este important pentru populaţiile cuibăritoare ale speciilor următoare: *Coracias*

*garrulus* (dumbrăveancă), *Falco vespertinus* (vânturel de seară), *Aythya nyroca* (rață roșie), *Accipiter brevipes* (uliu cu picioare scurte), *Anthus campestris* (fâsă de câmp), *Lanius minor* (sfrâncioc cu frunte neagră), *Lanius collurio* (sfrâncioc roșiatic), *Calandrella brachydactyla* (ciocârlie de stol).

Situl este important în perioada de migrație pentru speciile: *Pelecanus crispus* (pelican creț), *Accipiter brevipes* (uliu cu picioare scurte), *Phalacrocorax pygmaeus* (cormoran mic), *Branta ruficollis* (gâscă cu gât roșu), *Pelecanus onocrotalus* (pelican comun).

Situl este important pentru iernat pentru următoarele specii: *Phalacrocorax pygmaeus* (cormoran mic), *Anser albifrons* (Gârliță mare).

Teritoriul Rezervației Naturale Dunărea Veche - Brațul Măcin se intersectează cu suprafețele Rezervației Naturale Peceneaga și Rezervației Naturale Măgurele.

**Figura nr.8. Rezervaţiei naturală *" Dunărea Veche - Brațul Măcin"***



***Pădurea Babadag (ROSPA0091)***

Pădurea Babadag (ROSPA0091) se află de asemenea, în grija grupului de lucru Natura 2000 pe o suprafață de 57912 ha.

Habitatele formate pe acest sit sunt următoarele: pajiști naturale, sptepe, culturi (teren arabil), pășuni, păduri de foioase și habitate de păduri.

Acest sit găzduiește efective importante ale unor specii de păsări protejate. Astfel, aici se întâlnesc 61 specii migratoare, enumerate în anexele *Convenției asupra speciilor migratoare,* 38 specii de păsări listate în anexa 1 a *Directivei Păsări* și 6 specii periclitate la nivel global.

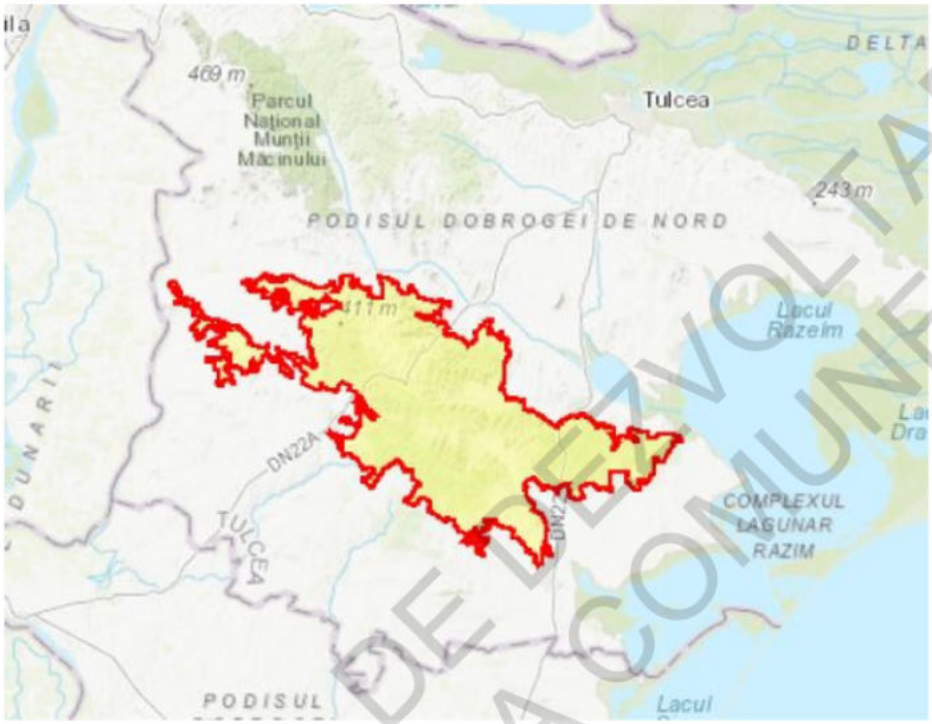
Dintre speciile de arbori/ arbuști întâlnite în această zonă se poate menționa prezența stejarului brumăriu (Quercus pedunculiflora), stejarului pufos (Quercus pubescens), teiului (Tilia tomentosa), frasinului (Fraxinus ornus), cărpiniței (Carpinus orientalis) etc. Unele păduri au arbori cu vârste seculare, păstrând caracteristicile naturale ale pădurilor cândva existente în zonă.

Pe lângă arbori, în această pădure putem întâlni multer specii de plante deosebite precum: specii de orhidee (Orchis tridentata, Orchis simia, Orchis morio, Orchis purpurea, Anacamptis pyramidalis, Limodorum abortivum, Himantoglossum caprinum, Himantoglossum hircinum, Neottina nidus-avis, Cephalanthera damasonium, Cephalanthera rubra, Platanthera chlorantha, Platanthera bifolia etc), dar și diferite alte specii rare de plante (Asyneuma anthericoides, Cerinthe auriculata, Achillea clypeolata, Astragalus ponticus, Centaurea napulifera, Centaurea marschalliana, Crocus reticulates, Globularia punctata, Iris sintenisii, Nectaroscordum siculum, Ononis pusilla, Paeonia peregrina, Stipa ucrainica, Stipa capillata etc).

Dintre ariile protejate la nivel național, Rezervația Naturală Pădurea Babadag se suprapune parțial cu Rezervația Naturală Dealul Bujorului, Valea Oilor, Rezervația de liliac Fântâna Mare, Vârful Secarul, Rezervația botanică Korum Tarla, Pădurea Babadag – Codru, Muchiile Cernei – Iaila, Dealul Ghiunghiurmez, .Valea Ostrovului și Uspenia.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.9. Harta de încadrare în teritoriu a Rezervației naturală *"Pădurea Babadag"***




***Stepa Casimcea (ROSPA0100)***

Stepa Casimcea se întinde pe o suprafață de 22.226 ha și găzduiește efective importante ale unor specii de păsări protejate, dintre care 37 specii de păsări din anexele Convenției asupra speciilor migratoare, 28 specii din anexa 1 a Directivei Păsări și 5 specii periclitate la nivel global.

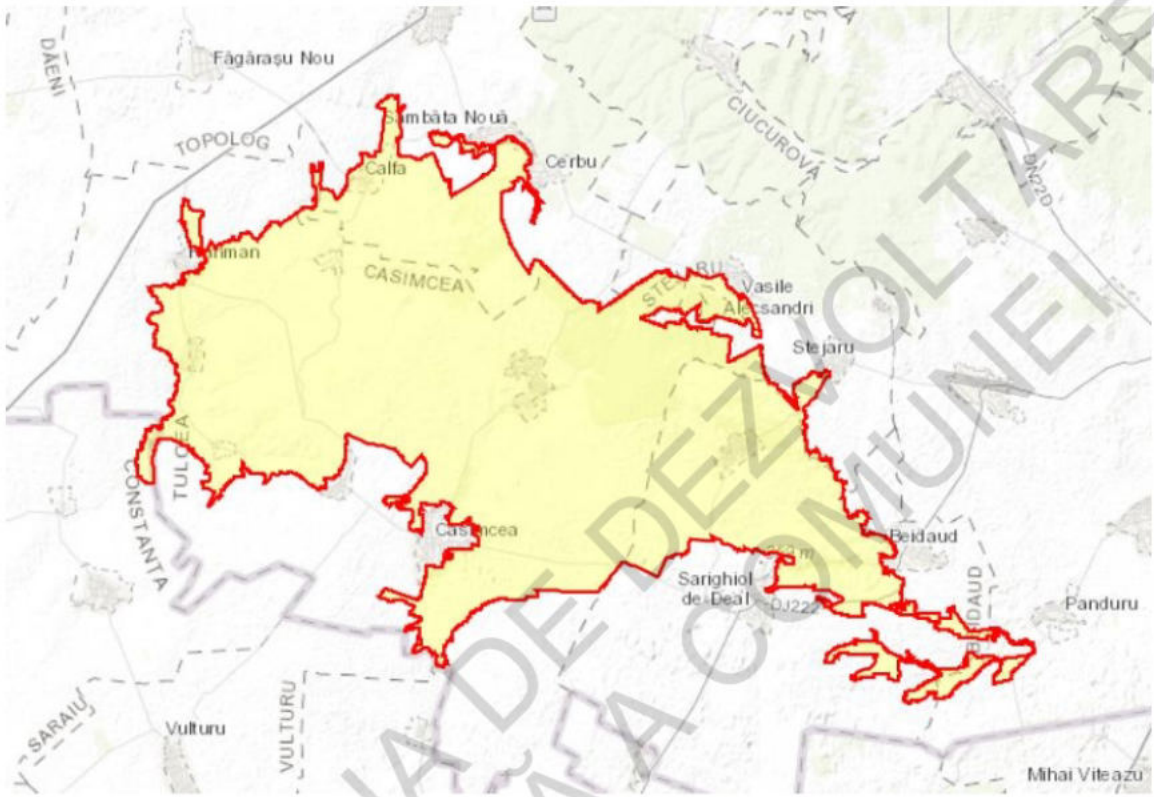
Habitatele întâlnite în acest sit sunt pajiștile naturale, stepe, culturi (teren arabil), pășuni, păduri de foioase, habitate de păduri.

Rezervația Naturală Stepa Casimcea se suprapune cu alte rezervații desemnate la nivel național sau regional, precum: Rezervația Naturală Beidaud, Rezervația Naturală Valea Mahomencea, Rezervația Naturală Casimcea și Rezervația Naturală Războieni.

Situl este important pentru specii de păsări cuibăritoare, respectiv dumbrăveancă, șoim dunărean, vânturel de seară, acvilă de câmp, fâsă de câmp, ciocârlie de stol, șoricar mare, sfrâncioc cu frunte neagră, erete vânăt, erete sur, ș.a.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.10. Harta de încadrare în teritoriu a Rezervaţiei naturală *"Stepa Casimcea"***



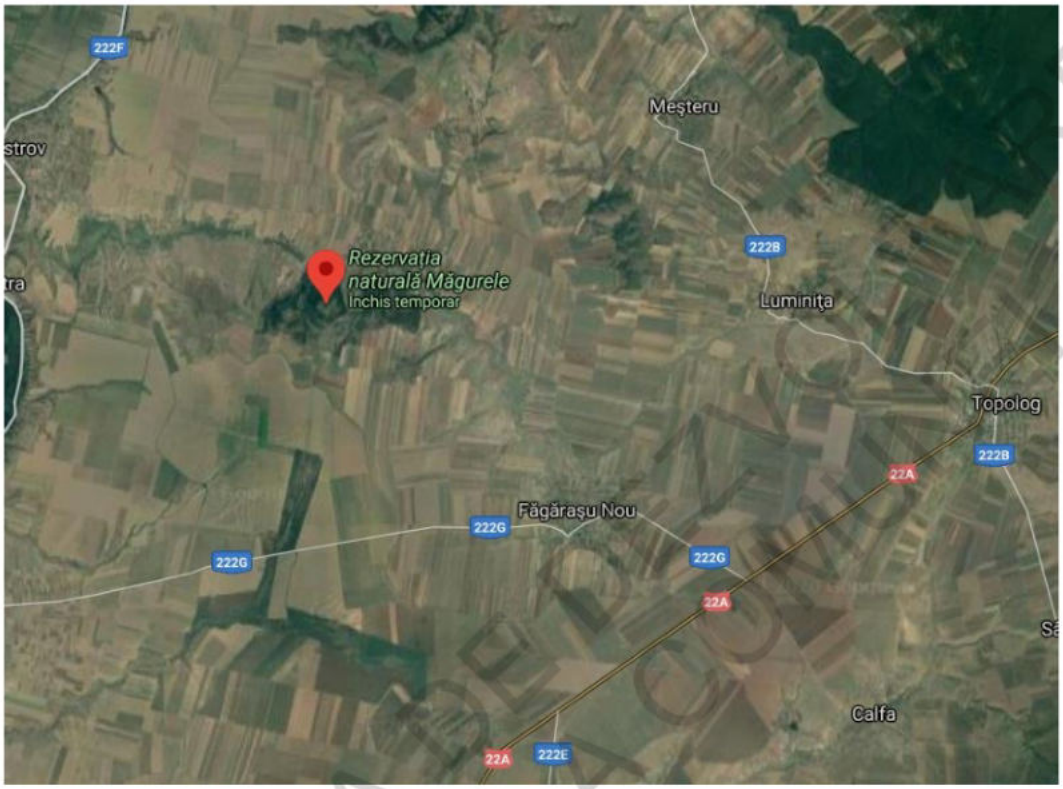

***Rezervaţia naturală "Măgurele" (RONPA0919)***

În rezervaţie o notă aparte este conferită de prezenţa unor întinderi importante de alior (Euphorbia myrsinites), complet izolate de celelalte staţiuni îndepărtate din estul judeţului. Acestea se dezvoltă pe şisturi verzi, situaţie diferită de restul populaţiilor din nordul Dobrogei. Datorită interdicţiei de a păşuna în fond forestier pajiştile sunt foarte bine conservate şi reprezentative pentru stepa neperturbată antropic.

Rezervaţia se individualizează peisagistic şi prin ravenele foarte adânci, săpate în depozite loessoide profunde, ce ajung adeseori până la roca de bază, unde interceptează pânza freatică dând naştere unor cursuri de apă cu debit redus, ce au un caracter temporar. Toate acestea generează un peisaj spectaculos, caracteristic pentru această rezervaţie.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.11. Harta de încadrare în teritoriu a Rezervaţiei naturală *"Măgurele"***




### 3.3.4.CLIMA

Factorii climatici condiţionează dinamica componentelor mediului, reprezentând un factor modelator deosebit de important. Astfel, dinamica proceselor de modelare a reliefului, caracteristicile apelor de suprafaţă şi subterane, caracteristicile solurilor, distribuţia faunei şi vegetaţiei, productivitatea activităţilor economice, precum şi adaptările comunităţilor umane sunt determinate, în mare parte, de factorii climatici.

Judeţului Tulcea îi este caracteristic regimului climatic temperat-continental, cu o influenţă marină datorită poziţionării între Dunăre şi Marea Neagră. Climatul maritim este caracterizat prin veri a căror căldură este atenuată de briza mării şi ierni blânde, marcate de vânturi puternice şi umede ce bat dinspre mare.

Temperatura medie anuală este slab diferenţiată în perimetrul judeţului Tulcea, oscilând

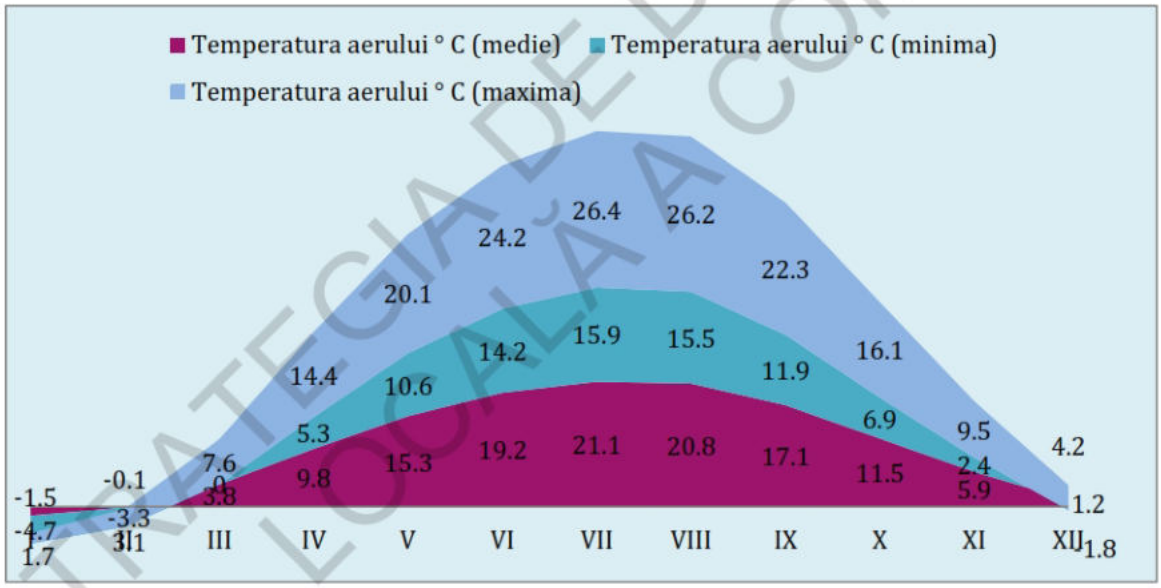
între 10,7°C la Babadag şi 11,1°C la Isaccea.

Temperatura maximă absolută întâlnită în judeţul Tulcea a fost de 39.5°C, temperatura înregistrată la staţia meteorologică Mircea Vodă la data de 20 august 1945, iar minima absolută de -26.8°C, înregistrată la Tulcea, pe data de 24 ianuarie 1942.

Din punct de vedere climatic, în comuna Topolog se înregistrează un climat continental de stepă cu veri fierbinţi şi secetoase, ierni geroase cu vânturi permanente, cu diferenţe mari de temperatură de la o zi la alta.

Temperatura medie anuală este de 10°C, media lunii cele mai calde, iulie, fiind 21,1 C, iar a lunii cele mai reci, ianuarie, de -1,5° C.

**Figura nr. 12. Regimul termic anual**




*Sursa: pt.climate-data.org, accesat în data de 22.09.2020*

Precipitaţiile atmosferice cuprind totalitatea produselor de condensare şi cristalizare a vaporilor de apă din atmosferă, denumite şi hidrometeori, care cad de obicei din nori şi ajung la suprafaţa pământului sub formă lichidă (ploaie şi aversă de ploaie, burniţă etc.),

solidă (ninsoare și aversă de ninsoare, grindină, măzăriche etc.) sau sub ambele forme în același timp (lapoviță și aversă de lapoviță).

Particularitățile și repartiția precipitațiilor, ca și a altor elemente meteorologice, depind direct de caracterul mișcărilor aerului, respectiv de gradul de dezvoltare al convecției termice, dinamice sau orografice, precum și de deplasările advective. Principala caracteristică a regimului precipitațiilor atmosferice și a repartiției lor spațio-temporale o reprezintă marea variabilitate și discontinuitatea în timp și în spațiu. Regimul precipitațiilor decurge din interacțiunea factorilor genetici generali (la nivel continental) cu factorii locali.

Precipitaţiile atmosferice, fiind un element meteorologic dificil de măsurat, comportă unele erori inerente, legate, în principal, de acțiunea vântului și de evaporație. Odată cu creșterea altitudinii și implicit sporirea ponderii precipitațiilor solide din totalul precipitațiilor anuale, acțiunea vântului determină creșterea erorii de măsurare, prin diminuarea cantității reale.

Precipitaţiile înregistrează printre cele mai scăzute medii anuale pe teritoriul României, remarcându-se perioada mai-iulie cu cele mai ridicate cantităţi, precum și martie cu valorile cele mai scăzute. În sezonul cald precipitaţiile au caracter torenţial. În sezonul rece stratul de zăpadă persistă aproximativ 25 zile pe sezon, rareori depășind 20 cm.

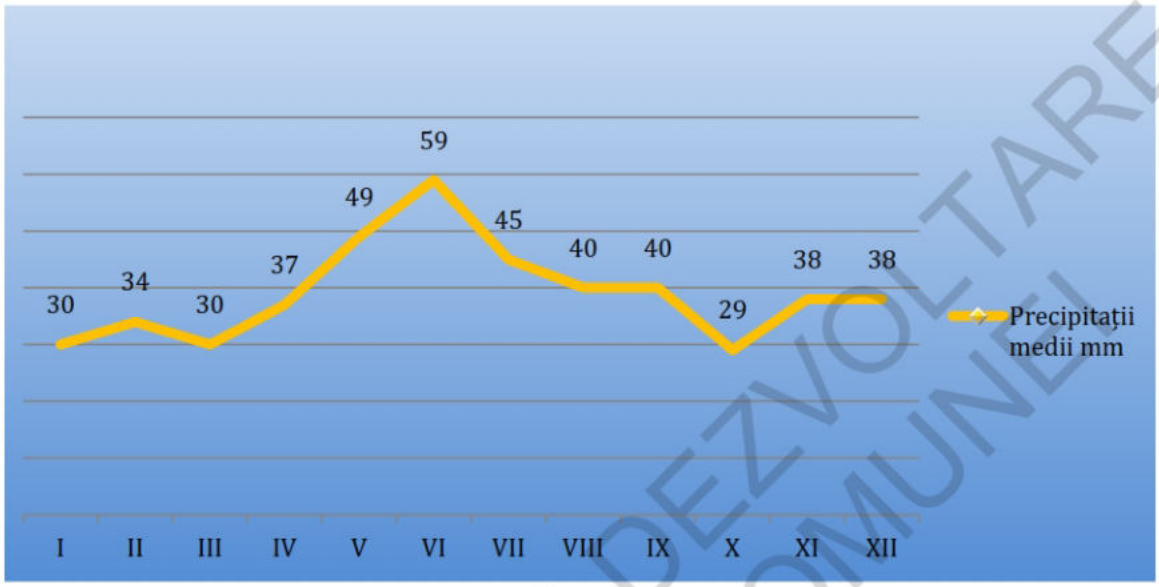
Precipitaţiile medii anuale însumează cantităţi cuprinse între 359 mm la Sulina (cele mai mici din ţară) și 445 mm la Isaccea.

În timpul verii, în condiţii de stabilitate atmosferică, se manifestă o circulaţie termică locală a aerului, sub forma brizei de mare (ziua) și brizei de uscat (noaptea), care se resimte la o distanţă de 10-15 km spre interiorul uscatului.

La nivelul comunei Topolog, cantitatea totală medie anuală a precipitațiilor ajunge la o valoare aproximativă de 470 mm. Cea mai uscată lună este octombrie, cu o medie de 29 mm de precipitații. Cea mai mare cantitate de precipitații este înregistrată vara, mai exact în luna iunie, cu o medie de 59 mm.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 13. Cantitatea anuală de precipitații**




*Sursa: pt.climate-data.org, accesat în data de 22.09.2020*

În funcție de cantitatea de precipitații colectată periodic observăm două fenomene care au influențe negative asupra teritoriului. În acest sens, menționăm aversele torențiale, când într-un timp scurt se pot înregistra cantități ce depășesc cu mult media lunii respective. Scurgerea maximă duce la viituri (durata medie 7 - 28 ore, cu un interval cu intensitate mare de 3 - 8 ore); se înregistrează brusc și frecvent, prezintă un *„front"* hidraulic de 1 - 2 metri și o viteza de 5 - 7 m/s. Acestea reprezintă cauza producerii inundațiilor, alunecărilor de teren, eroziunii de adâncime, etc.

Pe de altă parte, lipsa precipitațiilor duce la apariția secetelor, ceea ce influențează negativ agricultura județului, impunând realizarea de irigații.

Precipitațiile sub formă de ninsoare înregistrează un număr mic de zile. Stratul de zăpadă prezintă numeroase variații atât spațiale cât și temporale. Grosimile medii ale stratului de zăpadă ating valori maxime în decada a treia a lunii februarie.

Circulația generală a atmosferei are ca trăsături principale frecvența relativ mare a advecțiilor lente de aer temperat - oceanic din vest și nord-vest (mai ales în sezonul cald),

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

frecvența de asemenea mare a advecțiilor de aer temperat - continental din nord-est și est (mai ales în anotimpul rece), precum și advecțiile mai puțin frecvente de aer arctic din nord și aer tropical maritim din sud-vest și sud.

Circulația generală a atmosferei și condițiile geografice locale determină apariția vânturilor. Vânturile predominante bat din direcția nord și nord-est în zona litoralului Mării Negre (la Tulcea dinspre nord, iar la Mangalia dinspre nord-est) și din direcția nord-vest în zona continentală. Iarna, predominant bat vânturile din direcția nord-est și sud-vest, iar vara sunt predominante vânturile ce bat din direcția sud-est.

Crivățul care bate din direcția nord-est, este un vânt rece și uscat care coboară brusc temperatura. Acesta provoacă o evaporare puternică a apei din sol, în perioada primăverii, iar în timpul iernii spulberă puțina zăpadă ce se depune pe sol. Vânturile de vară sunt calde și uscate.

Caracteristice zonei maritime sunt brizele de zi și de noapte ce bat ziua dinspre mare spre uscat, în timpul verii, iar noaptea dinspre uscat spre mare.

Calmul atmosferic este redus și se înregistrează, în general, la sfârșitul verii și începutul toamnei, crescând de la țărm spre interiorul județului.

Toamna în Dobrogea este afectată uneori de cicloane retrograde situate în bazinul vestic al Mării Negre, acestea putând fi chiar foarte violente, cum s-a întâmplat pe 19 octombrie 2011, când viteza vântului a depășit izolat 100 de km/h iar valurile mării au atins o înălțime de 6-7 metri la țărm. Aceleași cicloane retrograde pot aduce cantități foarte importante de precipitații.

În comuna Topolog, vânturile predominante bat cu o frecvență mai mare dinspre nord-est, urmate de cele dinspre nord-vest, est și nord.

Vara, durata de strălucire a Soarelui este de 10-12 ore/zi, iar temperatura la suprafața plajei poate ajunge până la 45$^{0}$C, însă brizele marine, bogate în aerosoli, atenuează arșița zilelor toride. Valoarea radiației solare, directe și difuze, este de circa 184,1 Kcal/cm$^{2}$/an.

Raportul dintre precipitații și temperatură indică perioadele de secetă, de uscăciune și perioadele umede.

În ceea ce privește fenomenul de seceta în condiții naturale, zonele expuse la seceta în

România sunt zona de sud a țării și zona Dobrogei, cu risc accentuat fața de fenomenul de seceta, și o parte din Podișul Central Moldovenesc (cu risc fața de fenomenul de seceta).

Riscul a fost stabilit pe baza cuantificării caracteristicilor secetei, frecventei, duratei, extinderea si intensitatea secetelor fiind prezentat în figura de mai jos.

Perioadele de secetă sunt mai lungi în sudul județului. Secetele se produc frecvent în condiții de maxim barometric, cu vânt slab și temperaturi ridicate.

Zonele afectate de secetă ca urmare a schimbărilor climatice cuprind întreg teritoriul comunei, preponderent în zonele agricole cu comunități de animale, dar și în gospodăriile locuitorilor.

In perioada iernii, zăpada care cade este în cantitate mică și se așterne neuniform, datorită vântului puternic care o viscolește și o așterne în zonele adăpostite, lăsând culturile de toamnă neacoperite și supuse înghețului care duce, uneori, la compromiterea unor culturi însămânțate în toamnă.

### 3.3.5. SOLURI ȘI CARACTERISTICILE GEOTEHNICE

Pe teritoriul județului Tulcea se întind formațiuni geologice foarte diferite ca vârstă și mod de formare. Cea mai veche formațiune de pe teritoriul românesc, în Podișului Casimcei (sudul județului) este constituită predominant din șisturi verzi paleozoice peste care se află discontinuu depozite jurastice și cretacice.

Între falia Peceneaga Camena în Sud și falia Sfâtul Gheorghe în Nord se desfășoară Orogenul Nord-Dobrogean. Fundamentul este format din: roci cristaline cutate prehercinic, roci magmatice (granite și bazalte) și roci sedimentare. Această unitate are următoarele subdiviziuni:

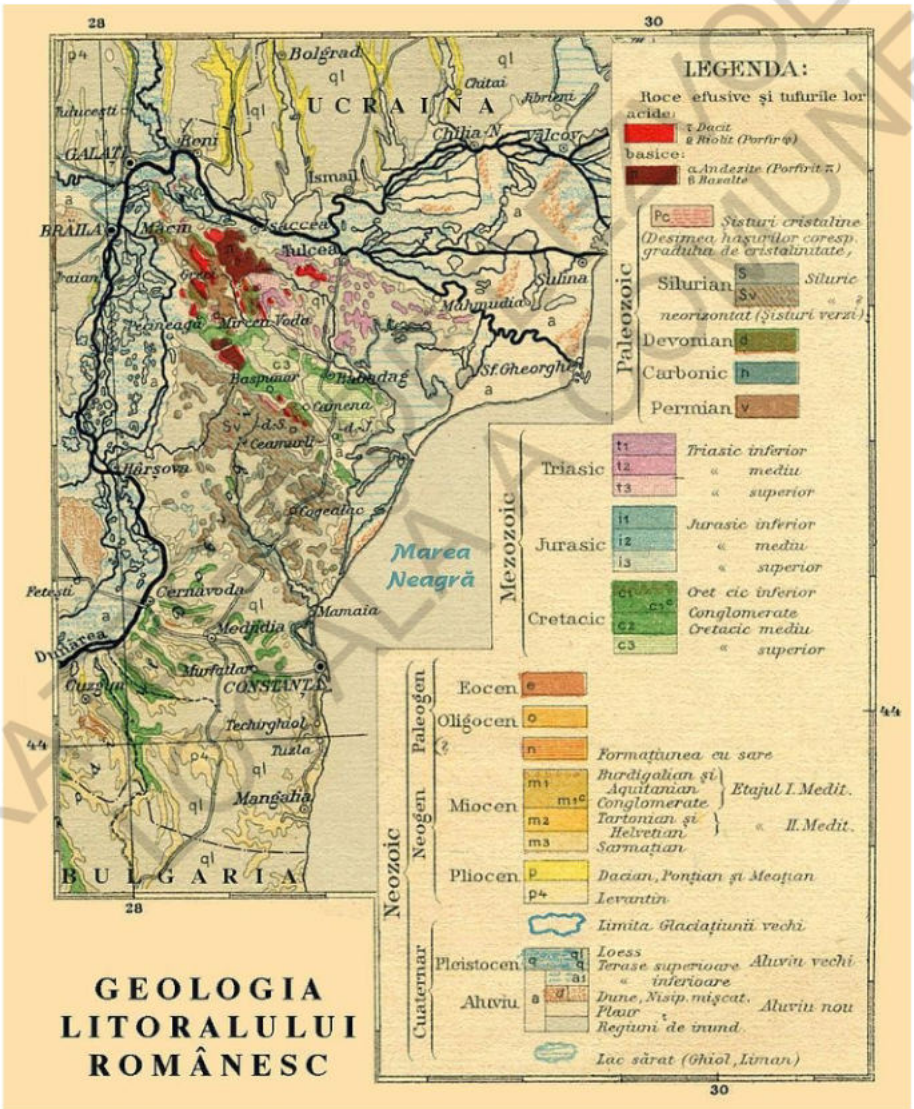
- Măcin – situată in vest între Dunăre și Taița;
- Niculițel – între Taița și depresiunea Nalbant;
- Tulcea;

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Babadag – între Dunăre şi Marea Neagră Depozitele loesoide apar cu grosimi variate peste aceste formaţiuni.

În structura geologică a Orogenului Nord-Dobrogean se disting trei unităţi tectonice, între care există relaţii de încălecare: Unitatea de Măcin, Unitatea Consul-Niculiţel şi Unitatea de Tulcea.

**Figura nr.14 . Harta geologică a Dobrogei**




*Sursa: https://ro.wikipedia.org/*

Şisturile verzi constituie fundamentul întregii comune Topolog. Sunt constituite din roci epimetamorfice de tipul şisturilor verzui şi violacee, filitelor cloritoase, gresiilor (sau grauwacke) şi metagrauwacke-lor de culoare verzuie. Apar sub forma unor corpuri imense în jurul localităţilor Măgurele (în nordul şi sudul satului), Făgăraşu Nou (partea vestică şi nord-vestică), Luminiţa, Topolog (sud-est şi nord-est), Sâmbăta Nouă, Cerbu şi Calfa (nord, est şi sud). Resursele sunt imense iar posibilităţile de exploatare în carieră sunt favorabile.

Datorită condiţiilor fizico-geografice specifice comunei, învelişul de sol al acesteia cuprinde 3 categorii: soluri bălane, cernoziomuri carbonatice şi cambice degradate şi soluri brune de pădure.

Solurile bălane sunt dezvoltate pe loessuri, pe pantele line cu altitudini între 150-180 m.

Cernoziomurile au evoluat sub influenţa climei şi vegetaţiei de stepă semiuscată, având o fertilitate normală. Cernoziomurile carbonatice sunt mai evoluate, regăsindu-se pe reliefuri mai vechi, cu suprafeţe stabile.

Cernoziomurile degradate au evoluat sub influenţa fostelor păduri de foioase, stejar, care au fost defrişate, şi a climatului umed determinat de prezenţa acestora. Acestea pot fi folosite ca un teren arabil favorabil cultivării cerealelor sau ca păşune.

***Resurse naturale***

Resursele naturale reprezintă o componentă esenţială a patrimoniului judeţului Tulcea. Dintre cele care influenţează în mod direct activităţile umane sunt:

- Resurse naturale inepuizabile – energie solara, eoliana, geotermala şi a vanturilor;
- Resurse naturale epuizabile dintre care unele sunt resurse: neregenerabile – minerale şi combustibili fosili; regenerabile – apa, aer, sol, flora, fauna sălbatica.

Lupta pentru identificarea unor noi surse şi resurse naturale se manifesta pe toate planurile şi în toate direcţiile.

La limita nord-estică a comunei se întâlnesc mici corpuri de formaţiuni sedimentare jurasice inferioare, compuse din gresii şi argilite. Aceste resurse naturale se regăsesc în cantităţi mici, iar condiţiile de exploatare sunt favorabile.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Formaţiunile sedimentare pleistocene medii şi superioare sunt constituite din depozite loessoide. Apar pe suprafeţe imense între sau peste corpurile de şisturi verzi. Resursele sunt imense, condiţiile de exploatare ideale.

Din cele 7 localităţi componente ale comunei, s-au extras substanţe minerale solide din localităţile Topolog şi Sâmbăta Nouă, însă, avându-se în vedere aşezarea satelor pe şisturi verzi, există potenţial de extragere a acestor roci în toate localităţile.

La nord şi vest de localitatea Topolog s-au extras şisturi verzi compacte, cu structura fină şi luciu mătăsos străbătute de filoane şi cuiburi de cuarţ alb-lăptos. Acestea se folosesc pentru construcţii locale şi la întreţinerea drumurilor. Tot în jurul localităţii, se semnalează exploatarea ocazională a porfirului, folosit îndeosebi ca piatră spartă pentru întreţinerea drumurilor. În marginea satului Sâmbăta Noua s-au exploatat aceleaşi şisturi verzi, având aceleaşi întrebuinţări.

## 3.3.6.RISCURI NATURALE

*„Riscul natural este o funcţie a probabilităţii apariţiei unei pagube şi a consecinţelor probabile, ca urmare a unui anumit eveniment, fiind înţeles ca măsură a mărimii unei "ameninţări" naturale (Buwal, 1991)".*

***Risc seismic***

Conform SR 11100/1-93 privind „Zonarea seismică a României" Arealul judeţului Tulcea se încadrează, în macrozona cu magnitudinea seismică 7 pe scara MSK.

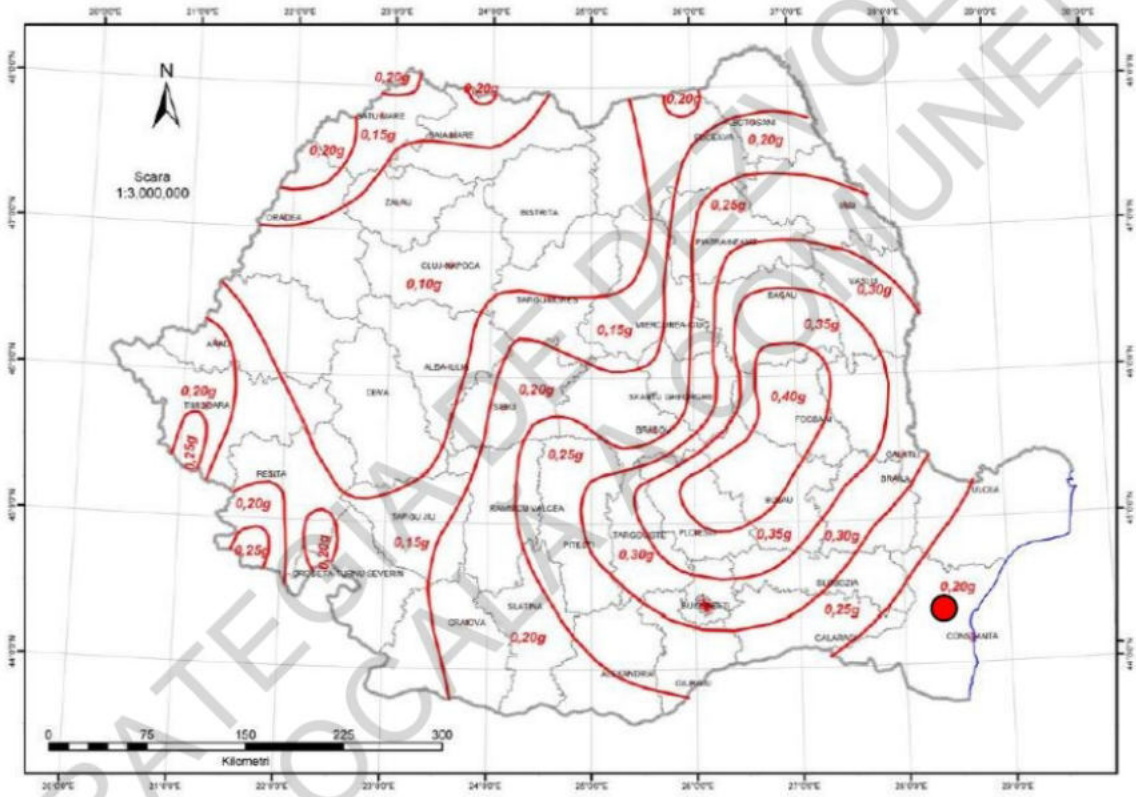
Conform Normativului cod P100-1/2013 și Zonării valorii de vârf a acceleraţiei terenului pentru cutremure având IMR (Intervalul Mediu de Referinţă) 100 ani, comuna Topolog se încadrează în zona seismică de calcul de tip „E" , caracterizată de un coeficient ag = 0,25g.

Aceasta dispunere presupune o probabilitate redusă a unor dezastre complementare, indiferent din care focare (zonele Vrancea, Banat sau Varna) se produc seismele, precum

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

și o influență agravantă, motivată de condițiile locale privitoare la natura terenului. Drept efecte enumerăm: distrugeri de locuințe, clădiri de interes public, distrugerea căilor de comunicații rutiere, afectarea rețelelor de alimentare cu energie electrică, întreruperea temporară a activităţilor sociol-economice, etc.

**Figura nr.15. Harta zonelor cu potențial de producere a cutremurilor**




*Sursa: www.isudobrogea.ro, accesat în data de 22.09.2020*

***Risc de inundabilitate***

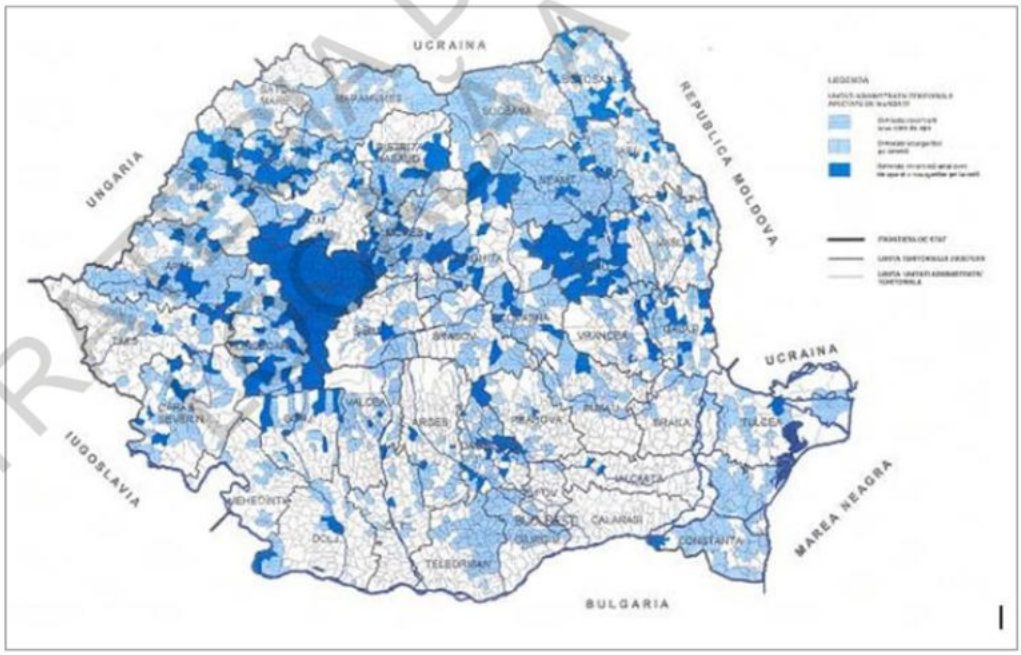
Inundațiile presupun acoperirea terenurilor cu un strat de apă în stagnare sau în mișcare care, prin mărimea și durata sa, provoacă victime umane și distrugeri materiale ce dereglează buna desfășurare a activităților social-economice din zona afectată.

În general, râurile Dobrogei sunt pâraie de dimensiuni reduse. Densitatea rețelei hidrografice este cea mai redusă din țară în sudul Dobrogei (0,01-0,08 km/km$^2$) și crește în partea centrală și nordică (0,2 km/km$^2$). Cele mai mari râuri sunt: râul Casimcea (58 km), Taița (52 km), Telița (42 km), Slava (35 km) și Hamangia (27 km).

O acţiune de mare importanţă în domeniul situaţiilor de urgenţă care s-a derulat în perioada 11.09.2017-30.11.2017 a fost acţiunea de verificare a stării tehnice şi funcţionale a construcţiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundaţiilor, de pe râurile interioare şi de la Dunăre din judeţul Tulcea.

Zona în care se află localitatea Topolog poate fi caracterizată ca fiind o zonă extrem de secetoasă, cu precipitaţii insuficiente şi neuniform repartizate. Însă, pe perioadele aprilie-iunie sau septembrie-octombrie se adunau cantităţi mai mari de apă în urma ploilor şi provocau inundarea gospodăriilor comunei de-a lungul pârâului Topolog, evacuarea populaţiei, distrugeri de bunuri, degradarea malurilor, exces de umiditate, poluarea apelor de suprafață sau subterane, poluarea solurilor, etc.

**Figura nr.16. Harta zonelor cu potențial de producere a inundațiilor**



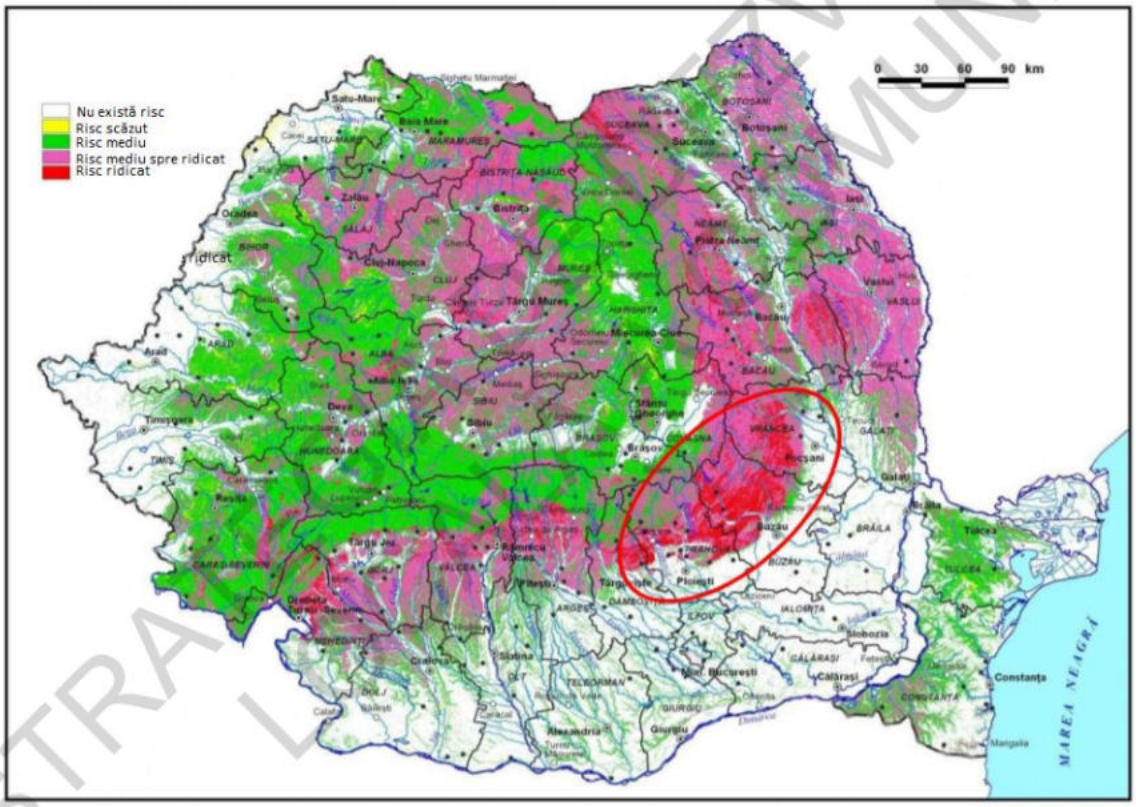

*Sursa: www.mdrap.ro, accesat la data de 22.09.2020*

***Risc de alunecări de teren***

Conform „Planului de amenajare a teritoriului naţional, secţiunea a V-a, zone de risc natural – alunecări de teren" potenţialul de producere al alunecărilor de teren pe teritoriul judeţului Tulcea este preponderent scăzut, cu probabilitate de alunecare redusă.

În zona comunei Topolog, fenomenul de alunecare este scăzut spre inexistent.

**Figura nr.17. Harta zonelor cu potenţial de producere a alunecărilor de teren**




*Sursa: www.unsar.ro, accesat la data de 22.09.2020*

## 3.3.7. ANALIZĂ SWOT COORDONATE GEOGRAFICE

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Aşezarea pe platoul central dobrogean, pe Podişul Casimcei.<br>• Comuna Topolog este traversată de râul Topolog.<br>• Potenţialul climatic este favorabil pentru dezvoltarea aşezărilor umane şi pentru agricultură.<br>• Comuna Topolog cuprinde situri de importanţă comunitară ce fac parte din Reţeaua Europeană "Natura 2000" (N2000): Podişul Nord Dobrogean, Măgurele, Dunărea Veche - Braţul Măcin, Pădurea Babadag, Stepa Casimcea.<br>• Din punct de vedere geologic pe teritoriul comunei Topolog, solul este compus din roci epimetamorfice de tipul şisturilor verzui şi violacee, filitelor cloritoase, gresiilor şi metagrauwacke-lor de culoare verzuie.<br>• Dintre resursele naturale ale solului care pot fi exploatate menţionăm gresii şi argilite, loess, şisturi verzi cu structura fină şi luciu mătăsos străbătute de filoane şi cuiburi de cuarţ alb-lăptos, porfir. Aceste resurse se găsesc îndeosebi, în localităţile Topolog şi Sâmbăta Nouă. | • Zona comunei Topolog este încadrată în zona de intensitate macroseismică de tip „E".<br>• Degradarea aşezărilor tradiţionale cu valoare culturală şi istorică.<br>• În urma ploilor torenţiale, se produce inundarea gospodăriilor de pe malul râului Topolog.<br>• Seceta, factor limitativ în dezvoltarea aşezărilor şi în procesul de valorificare agricolă.<br>• Obiectivele patrimoniului cultural sunt lipsite de amenajări pentru protecţie şi valorificare.<br>• Riscul declanşării proceselor de eroziune a solurilor şi a alunecărilor de teren, dar şi a inundaţiilor; |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| OPORTUNITĂȚI | AMENINȚĂRI |
|---|---|
| • Importanţă în ceea ce priveşte disponibilitatea accesării fondurilor destinate dezvoltării rurale durabile.<br>• Grad ridicat de absorbţie a fondurilor europene.<br>• Existenţa unui potenţial ridicat în dezvoltarea de activităţi şi proiecte pentru valorificarea patrimoniului cultural şi natural.<br>• Participarea la programe de dezvoltare a spiritului antreprenorial.<br>• Promovarea şi gestionarea a resurselor culturale în vederea obţinerii de avantaje economico-sociale.<br>• Amenajarea zonei adiacente albiilor de scurgere a cursului de apă care traversează comuna Topolog.<br>• Lucrări de întreţinere şi de corectare a albiei râului Topolog. | • Văile principalelor ape nu beneficiază de lucrări de amenajare, regularizare şi protejare.<br>• Lipsa strategiilor unitare la nivel regional şi naţional privind dezvoltarea durabilă a valorilor culturale sau de conservare a acestora.<br>• Interese divergente ale mediului de afaceri cu mediul cultural şi natural, concomitent cu pierderea tradiţiilor zonei.<br>• Intensificare proceselor de eroziune şi degradare a terenurilor.<br>• Exploatarea neraţională a resurselor naturale, culturale şi financiare sau slaba lor dezvoltare poate determina degradarea pronunţată a terenurilor şi reducerea potenţialului lor economic.<br>• Lipsa promovării şi valorificării patrimoniului tradiţional al arealului analizat nu va genera beneficii economice celor şapte localităţi. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## PARTEA A-II-A EVALUAREA DEZVOLTĂRII LOCALE

### 4.1. POPULAȚIA, ELEMENTE DEMOGRAFICE ȘI SOCIALE



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Scurt istoric**

În cursul timpului turcii au emigrat și comuna este acum în întregime românească. La nord locuiesc găurenii (porecliți astfel fiindcă sunt veniți din părțile *„găurile muntoase ale Râmnicului"*), iar la sud moroenii (cei din Ardeal). Între cele două categorii mai există încă și acum o notă de diferențiere, găurenii fiind mai săraci, cu mai puțină trecere în treburile obștești.

După războiul din 1855, satul Topolog a fost repopulat cu români din Transilvania, Moldova și Sud-Estul Munteniei.

Primele familii au fost: Dumbravă, Scorțea, Bucurenciu, Butoi, Mocanu, Costea, Chiujdea, Hermeneanu și Pană. Au mai venit și alții, în majoritate tot din Ardeal: din Țara Oltului și Săcele. Acestora li s-au alăturat, în urma colonizărilor dintre 1882-1898, un număr însemnat de români din părțile Râmnicului Sărat (majoritatea din Bisoca), așezându-se între Topologul Român și Topologul Tătar.

Numărul familiilor ardelene a crescut de la un an la altul, astfel încât, în 1940 s-a înregistrat un total de 285.

La recensământul din 2002, populaţia comunei Topolog era de 5039 locuitori, dintre care 5037 erau români şi 2 aparţineau altei etnii.

### 4.1.1. DEMOGRAFIE. NUMĂRUL DE LOCUITORI ŞI EVOLUŢIA POPULAŢIEI

În tabelul de mai jos este prezentată evoluția populației cu datele de la ultimele trei recensăminte, și anume 1992, 2002 și 2011.

**Tabelul nr. 2. Populația comunei Topolog la ultimele trei recensăminte**

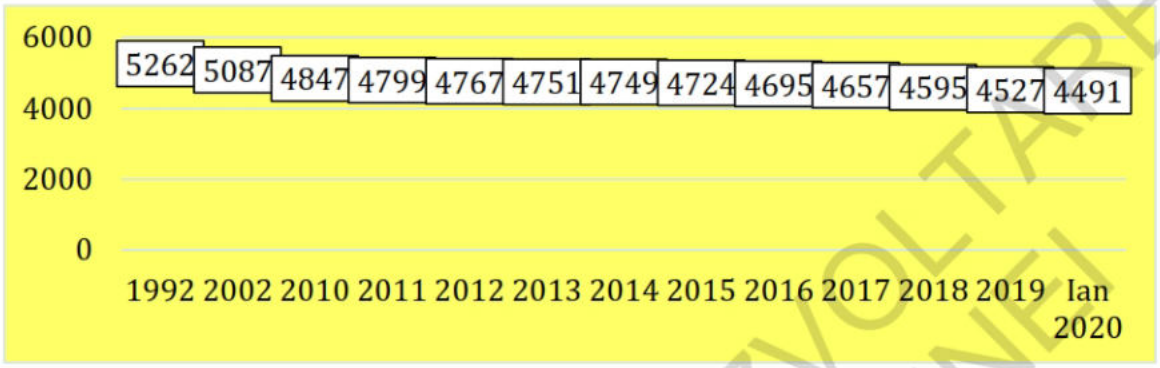
| Ani cu recensăminte | Număr de persoane |
|---|---|
| 1992 | 5262 |
| 2002 | 5087 |
| 2011 | 4799 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Conform datelor prezentate de Institutul Național de Statistică, evoluția populației ne arată că, în primă instanță, la nivelul anului 1992 populația era de 5.262 persoane, numărul acestora fiind în continuă scădere, ajungând valoarea de 4.491 persoane în ianuarie 2020.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 18. Evoluția populației în comuna Topolog în perioada 1992 – Ianuarie 2020**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 22.09.2020*

## 4.1.2.STRUCTURA DEMOGRAFICĂ

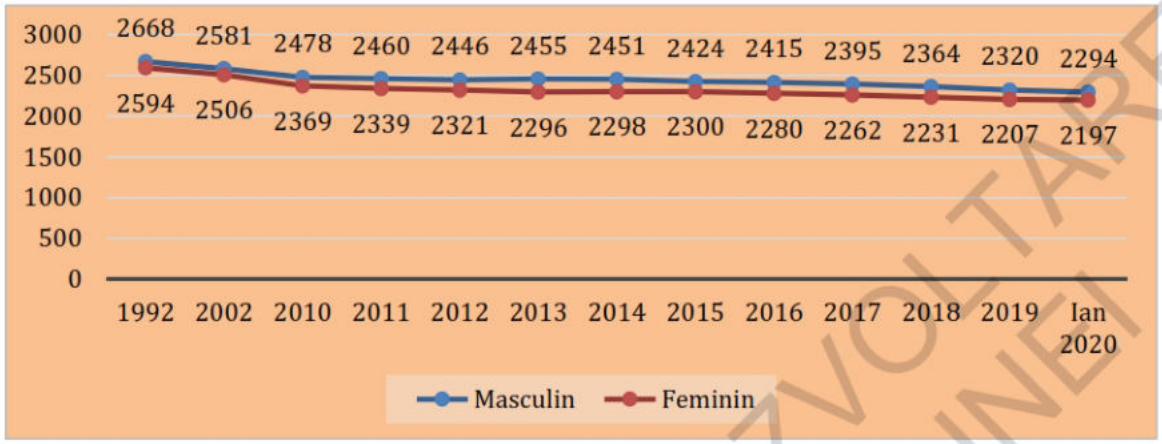
**Structura pe sexe și grupe de vârstă**

Conform datelor recenzate se constată că la nivelul comunei Topolog, populația este ușor masculinizată, numărul de femei fiind inferior celui al bărbaților, diferența înregistrată nefiind însă semnificativă. Ponderea la nivelul lunii ianuarie din anul 2020 a fost de 49% femei și 51% bărbați, respectiv 2197 femei și 2294 bărbați.

În graficul următor este prezentată evoluția populației pe sexe, începând cu anul 1992 și până în ianuarie 2020:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 18. Evoluția populației pe sexe în perioada 1992 – Ianuarie 2020**



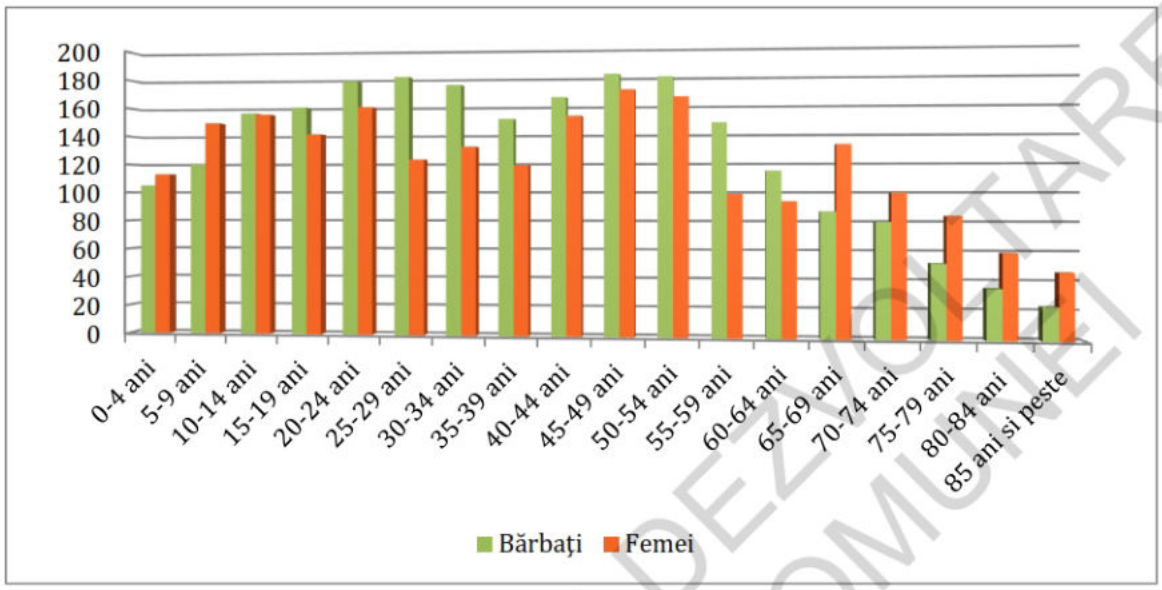

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 22.09.2020*

În demografie, vârsta este variabila cu ajutorul căreia se încearcă explicitarea tuturor parametrilor demografici. Realizarea structurii pe grupe de vârstă permite o evaluarea a gradului de îmbătrânire cât mai elaborată. Conform clasificării folosite de INS, populaţia tânără se consideră între 0 – 14 ani, cea adultă între 15 – 64 de ani şi cea îmbătrânită peste 65 de ani.

Din graficul următor se poate observa că se înregistrează preponderent un excedent de populaţie masculină pentru intervalele de vârstă 15-39 ani şi 40-64 ani, şi un excedent de populaţie feminină pentru intervalele de vârstă între 0-9 ani şi peste 65 ani, datorită speranţei de viaţă mai mare a femeilor.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 19. Structura populației după sex și grupe de vârstă în ianuarie 2020**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 22.09.2020*

**Analiza populației pe grupe de vârstă și sexe**

Analiza a fost realizată cu datele din anul 2010 și respectiv începutul anului 2020, fiind posibilă astfel observarea principalelor schimbări care au avut loc în structura demografică a populației în ultimii ani.

Analiza evoluției populației pe grupe de vârstă de la nivelul comunei Topolog ne indică o diminuare a populației tinere, în anul 2020, față de anul 2010, cu valoarea de 17,48% și a populației adulte cu 5,34% și a populației îmbătrânite cu valoarea de 2,51%.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

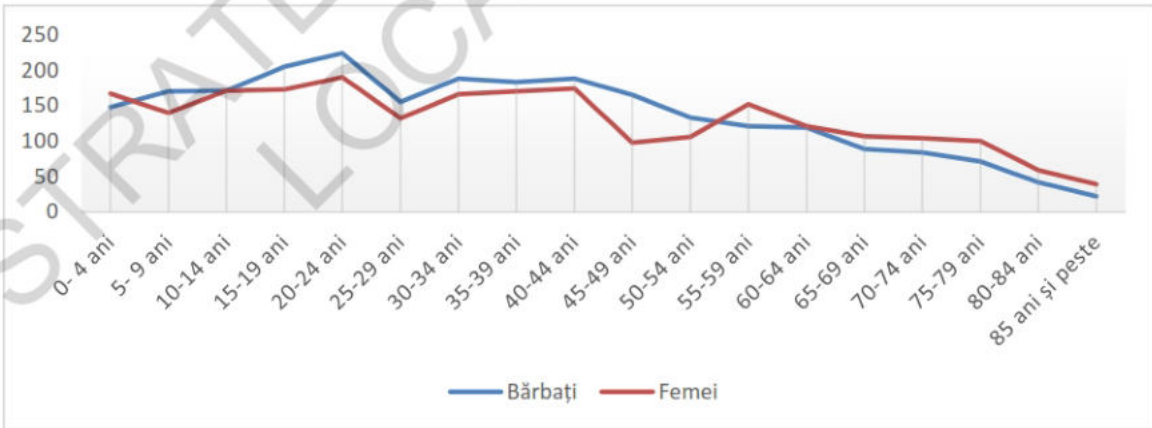
**Tabelul nr. 3. Analiza comparativă a structurii populației pe grupe pe vârstă, 2010 față de 2020**

| | 2010 | | Ianuarie 2020 | | Diferențe 2010/2020 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | % | | % | | % |
| **0-14 ani** | 967 | 19.95 | 798 | 17.77 | -169 | -17.48 |
| **15-64 ani** | 3163 | 65.26 | 2994 | 66.67 | -169 | -5.34 |
| **65 si peste** | 717 | 14.79 | 699 | 15.56 | -18 | -2.51 |
| **Total** | **4847** | **100** | **4491** | **100** | **-356** | **-25.33** |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Din datele prezentate în diagrama cu situația populației pe grupe de vârstă și sexe în anul 2010 se observă o importantă creștere a populației masculine cu vârsta cuprinsă în intervalul 15-24 ani. În sectorul feminin se observă o creștere pe intervalul de peste 55-59 ani. Totodată se observă o reducere masivă a populației adulte feminine cu vârsta cuprinsă în intervalul 45-54 ani și a populației masculine cu vârsta peste 65 ani.

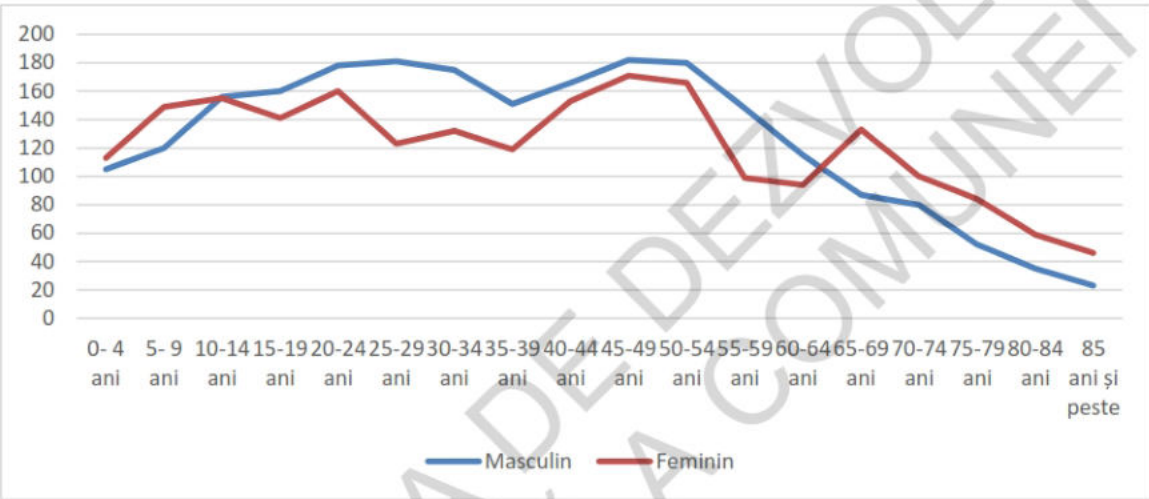
**Figura nr. 20. Situația populației pe grupe de vârstă și sexe în anul 2010**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Diagrama vârstelor pentru ianuarie 2020 evidențiază faptul că, pentru populația adultă masculină s-au înregistrat creșteri, în timp ce grupele peste 65 ani, au avut efective mult mai reduse. Pentru sectorul feminin, populația adultă a înregistrat valori mai scăzute, iar intervalele de vârsta 0-9 ani și peste 65 ani au înregistrat valori mari.

**Figura nr. 21. Situația populației pe grupe de vârstă și sexe în ianuarie 2020**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

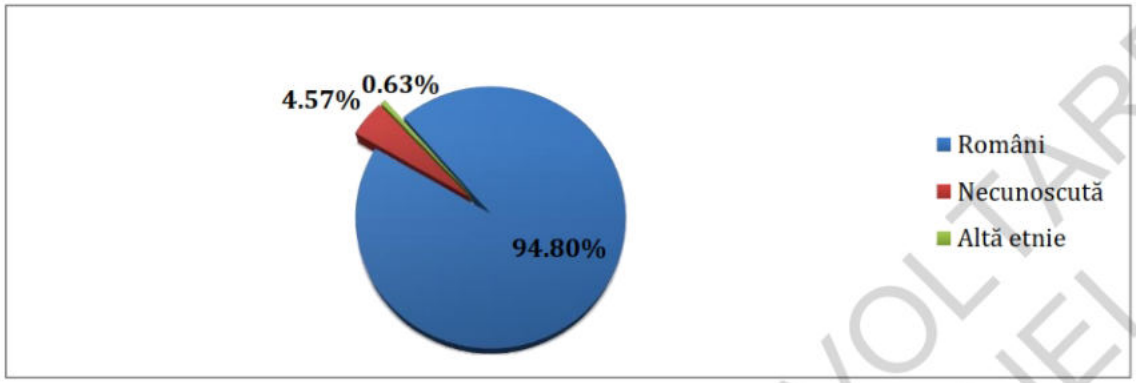
Se pot observa și alte fenomene demografice în desfășurare: îmbătrânirea populației, excedent al populației feminine peste 65 de ani, reducerea continuă a populației tinere care formează baza, care nu va fi înlocuită corespunzător în următorii ani.

### 4.1.3. STRUCTURA ETNICĂ

Comuna Topolog are o populație omogenă din punct de vedere etnic, conform datelor recensământului din anul 2011, majoritatea locuitorilor sunt români (94,80%), 4,57% reprezintă etnii necunoscute, iar 0.63% dintre locuitori sunt de alte etnii.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 22. Structura populației după etnie la nivelul anului 2011**

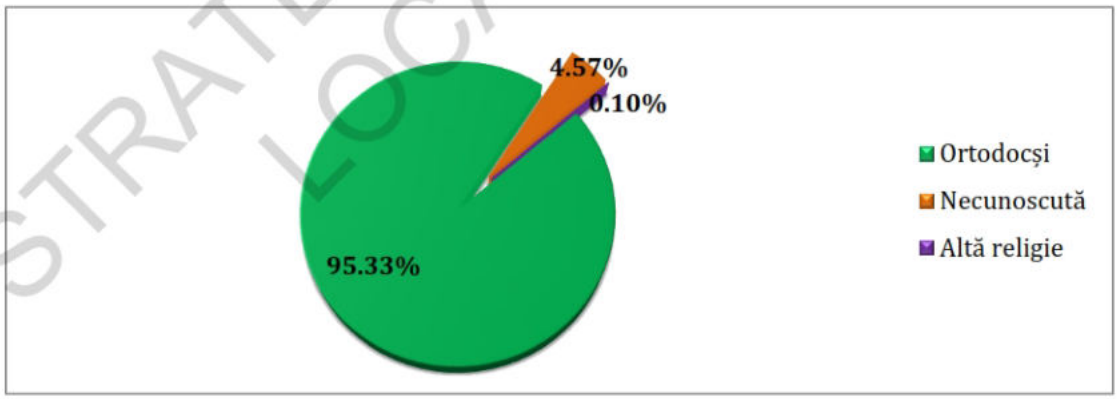



*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocşi, adică 95,33%, restul populației, după religie, fiind împărțită astfel:

- Necunoscută – 4,57%;
- Altă religie – 0,10%.

**Figura nr. 23. Structura populației după religie la nivelul anului 2011**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.08.2020*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.1.4. EVOLUŢIA POPULAŢIEI

### *a. Intrări și ieșiri din efectivul populației*

Evenimentele care influenţează dimensiunea demografică sunt, pe de o parte, naşterile şi decesele, care determină mişcarea naturală a populaţiei, iar pe de altă parte, imigrările şi emigrările, care determină mişcarea migratorie, teritorială a populaţiei.

Naşterile şi imigrările determină "intrări" de populaţie, iar decesele şi emigrările, „ieşiri" ale populaţiei.

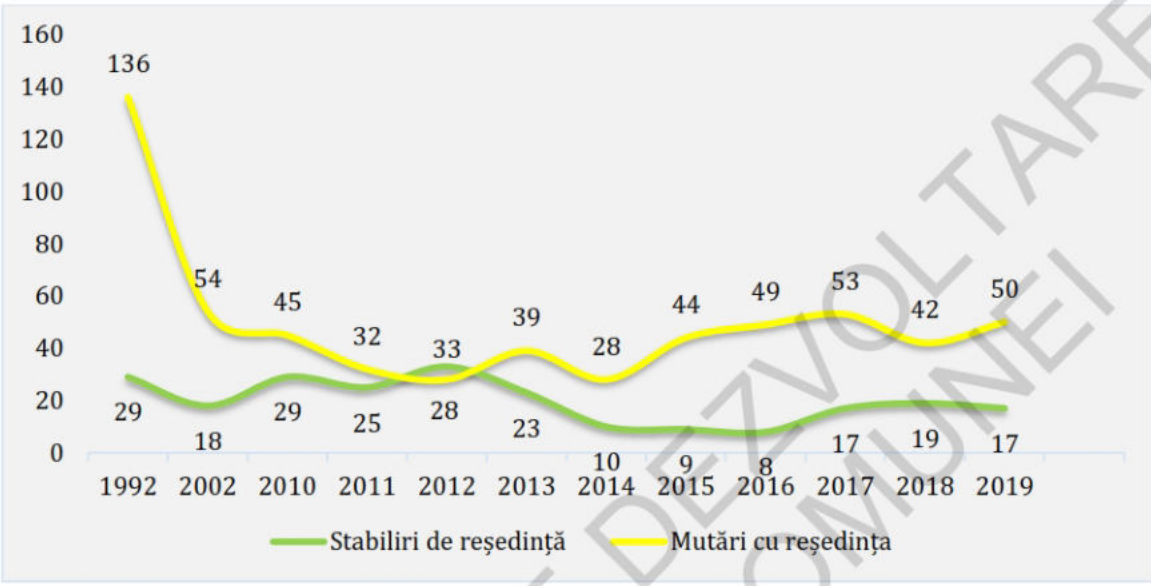
*Mișcarea migratorie*

Cu privire la intrările și ieșirile din efectivul populației, s-au analizat stabilirile cu reședința și mutările cu reședința din comuna Topolog pentru intervalul de timp 1992 – 2019 și s-a constatat o evoluție fluctuantă privind plecările din comună, cea mai importantă cotă a acestui indicator înregistrându-se la începutul perioadei analizate ( anul 1992), cu 136 mutări cu reședința. În intervalul de timp analizat, indicatorul a atins nivelul minim de 28 mutări la nivelul anului 2012.

Stabilirile de reședință au înregistrat o evoluție fluctuantă în perioada de timp analizată. La nivelul anului 1992 s-au înregistrat 29 stabiliri de reședință, în timp ce la finalul perioadei analizate (în anul 2019) s-au înregistrat 17 stabiliri de reședință. Cea mai mică valoare a acestui indicator este de 8, înregistrată în anul 2016, din perioada de timp analizată, iar cea mai mare valoare este de 33 stabiliri de reședință în anul 2012.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.24. Evoluția plecărilor și stabilirilor de reședință în perioada 1992 – 2019**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

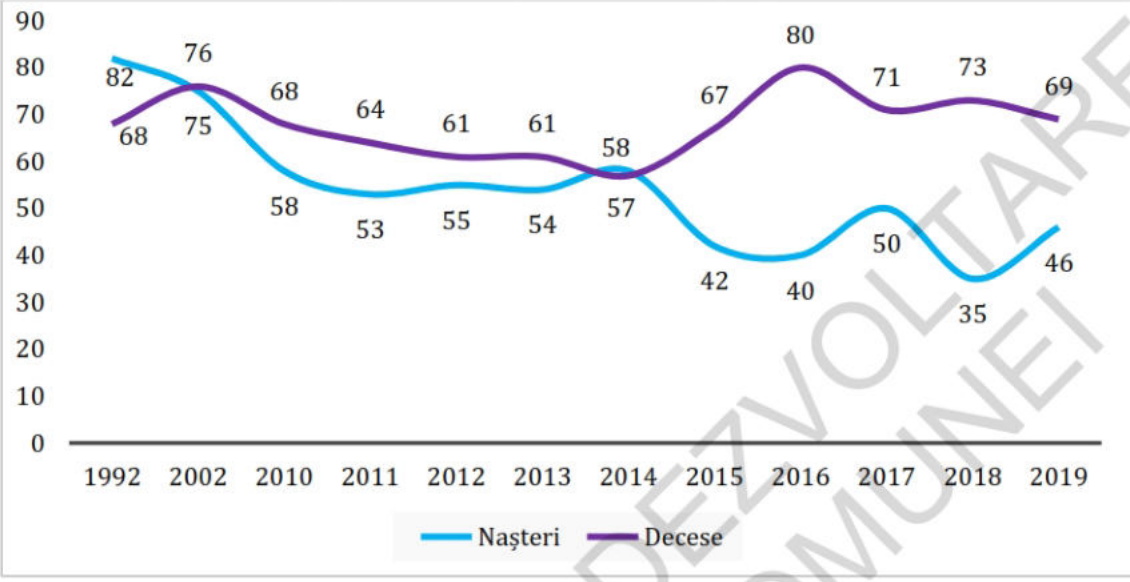
### *b. Rata brută a natalității și mortalității*

Conform graficului următor, se constată că rata natalității a prezentat o fluctuație în ultimii ani, pentru perioada de timp analizată, cel mai înalt nivel fiind atins la începutul perioadei analizate (în anul 1992), cu un număr de 82 nașteri, iar cel mai scăzut nivel în 2018, cu un număr de 35 nașteri.

În același interval de timp, rata mortalității a înregistrat valori preponderent mai mici decât rata natalității, maximul atins de aceasta fiind de 80 decese la nivelul anului 2016, iar cea mai mică valoarea a fost înregistrată în anul 2014, cu 57 decese.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 25. Evoluția natalității și mortalității în perioada 2006 – 2019**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

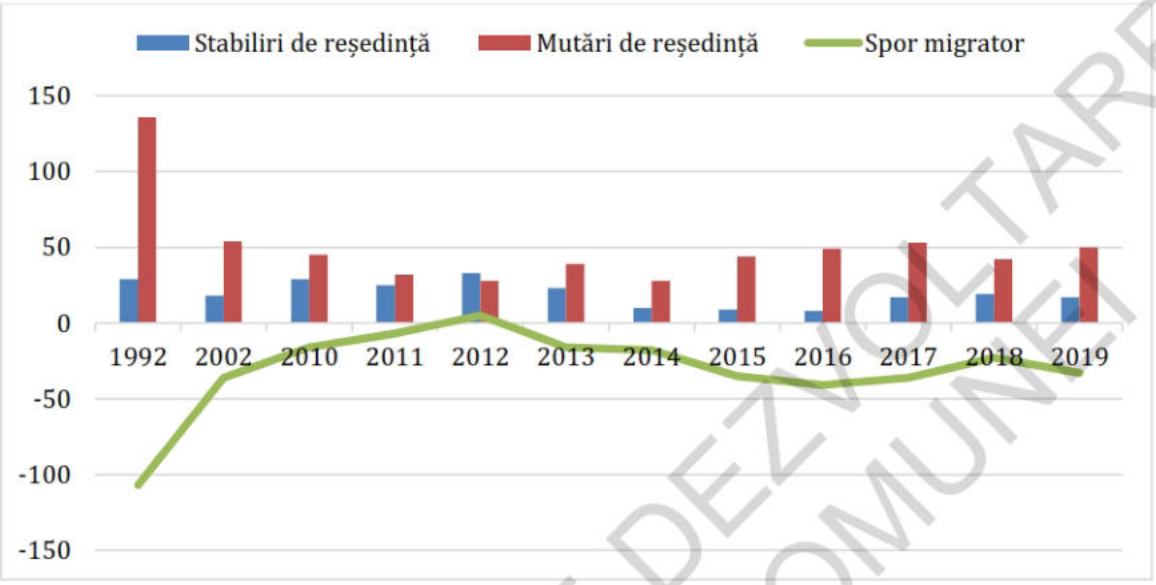
### *c. Sporul migrator și natural*

Calculat ca diferență între numărul de stabiliri de domiciliu şi cel de mutări, ***sporul migrației*** relevă creșterea sau diminuarea populației datorată fluxului urban-rural de întoarcere rural-urban, precum şi de plecările din țară cu stabilirea domiciliului în alte țări.

La nivelul comunei Topolog, sporul migrator a fost caracterizat de o serie de fluctuații, înregistrând preponderent valori negative. Cea mai scăzută valoare a sporului migrator a fost atinsă la începutul perioadei analizate (în anul 1992), însemnând valoarea de -107.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 26. Evoluția sporului migrator între anii 1992 – 2019**



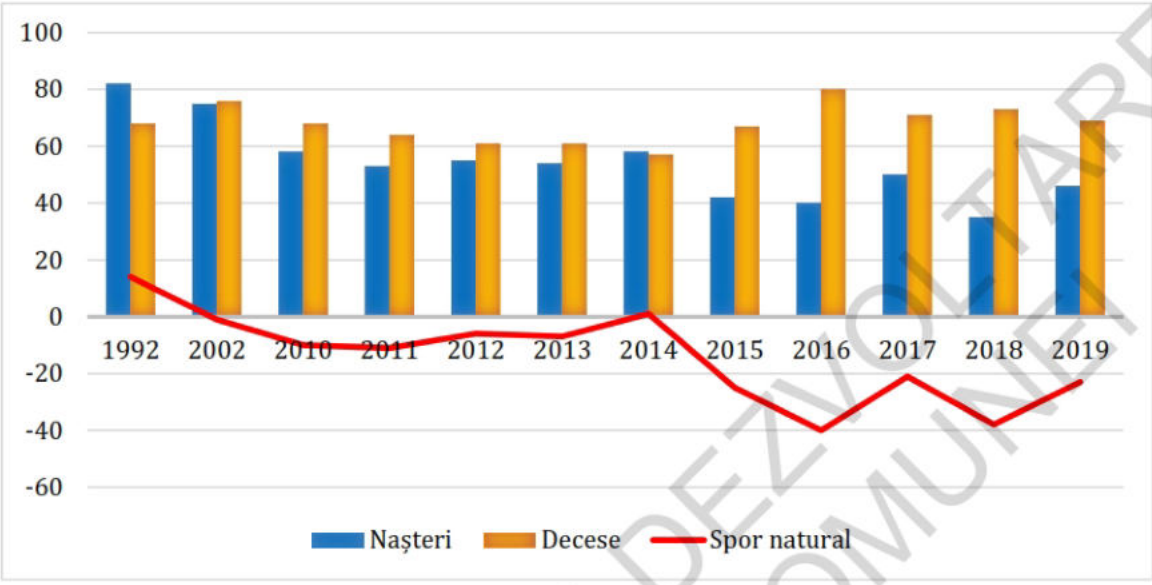

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Definit ca fiind diferența dintre numărul născuților vii și cel al decedaților într-un an, ***sporul natural*** relevă creșterea sau diminuarea naturală a populației.

La nivelul comunei Topolog, efectivul populației este influențat de sporul natural, care a avut o evoluție fluctuantă, înregistrând preponderent valori negative în perioada de timp analizată. Cea mai ridicată valoare a fost înregistrată a fost de 14, în anul 1992, iar cea mai scăzută în anul 2016, atingând -40.

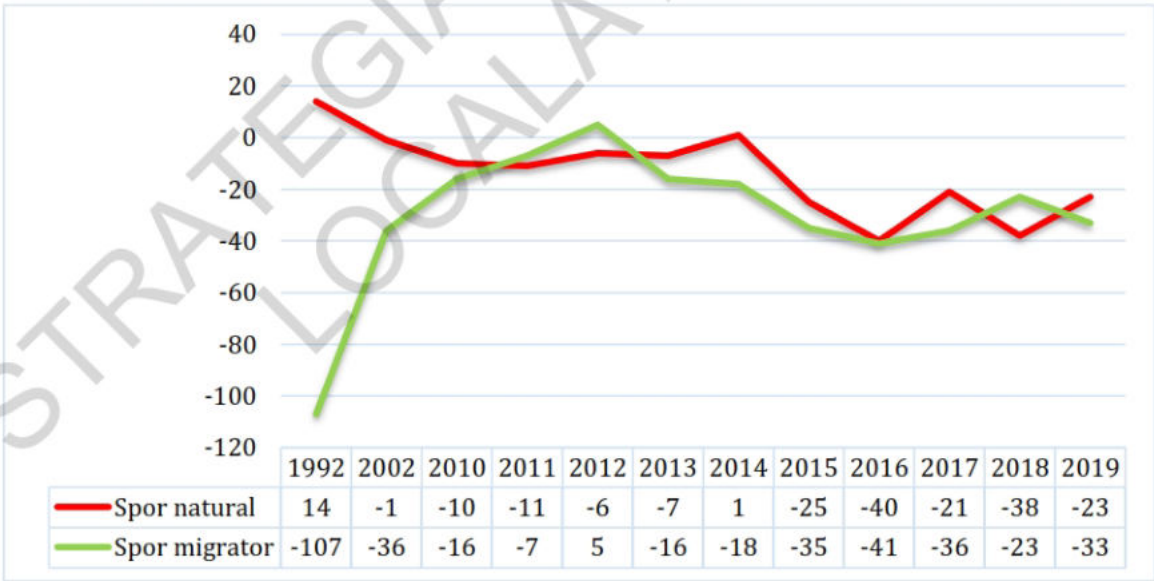
STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 27. Evoluția sporului natural între anii 1992 – 2019**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

**Figura nr. 28. Evoluţia sporurilor natural şi migrator în perioada 1992 – 2019**




| | 1992 | 2002 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Spor natural | 14 | -1 | -10 | -11 | -6 | -7 | 1 | -25 | -40 | -21 | -38 | -23 |
| Spor migrator | -107 | -36 | -16 | -7 | 5 | -16 | -18 | -35 | -41 | -36 | -23 | -33 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.1.5. PROGNOZA POPULAŢIEI

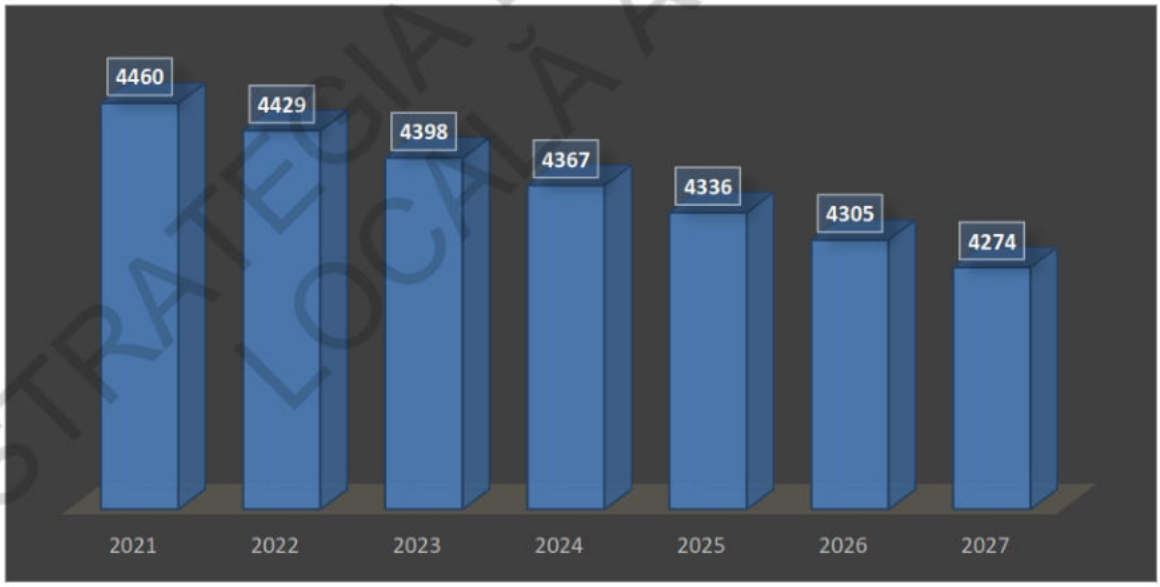
***Modelul de creştere tendenţială***

Pentru a realiza prognoza populaţiei comunei Topolog s-a analizat evoluţia acesteia în perioada precedentă şi evoluţia probabilă a mişcării naturale şi migratorii. Sporul natural şi migratoriu s-au considerat a fi constante pentru perioada previzionată.

Prin metoda de creştere tendenţială s-a stabilit mai întâi sporul mediu anual al populaţiei în ultimii ani, respectiv pentru intervalul de referinţă 1992 – 2019 (şi s-a înregistrat o scădere de 31 locuitori pe an). Presupunând constant ritmul de scădere a populaţiei, acesta va ajunge în anul 2027 la 4274 locuitori.

Prognoza populaţiei, folosind modelul creşterii tendenţiale prin luarea în considerare a sporului mediu anual total (spor natural şi migratoriu) este prezentată în figura următoare:

**Figura nr. 29. Prognoza tendenţială a populaţiei, până în anul 2027**




*Sursa: Prelucrare a autorilor după informaţiile preluate din http://www.insse.ro*

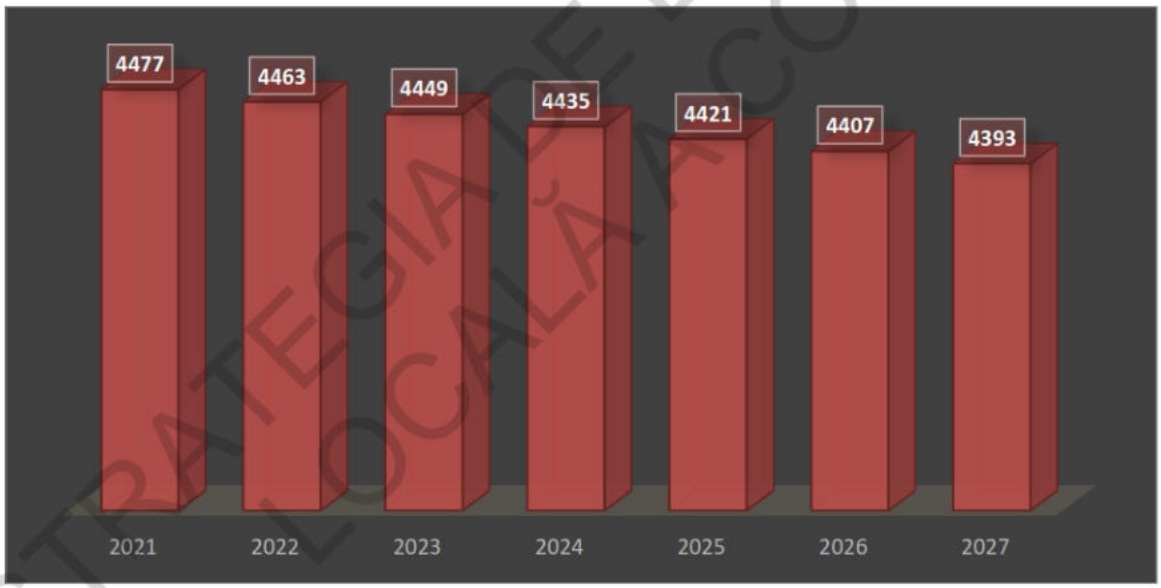
STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Prognoza nu arată o creştere notabilă a populaţiei în perioada următoare, ceea ce va avea efecte negative asupra dezvoltării comunităţii.

***Modelul de creştere biologică***

O altă variantă a prognozei demografice s-a realizat folosind modelul de creştere biologică, luând în considerare doar sporul natural. Presupunând că populaţia comunei Topolog va fi influenţată doar de sporul natural, reiese un ritm de scădere de 14 pe an pentru perioada avută ca referinţă 1992 – 2019, fiind astfel posibilă efectuarea prognozei, aşa cum rezultă din graficul următor:

**Figura nr. 30. Prognoza biologică a populaţiei, până în anul 2027**




*Sursa: Prelucrare a autorilor după informaţiile preluate din http://www.insse.ro*

Optăm pentru a doua variantă de prognoză, care arată o tendinţă de creştere a populaţiei care se va menţine şi în perspectiva anului 2027.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Prognoza evoluției populației și luarea ei în calculele decizionale este o necesitate. În caz contrar, deciziile luate astăzi s-ar putea dovedi eronate peste câțiva ani.

### 4.1.6. SITUAȚIA LOCUINȚELOR

La nivelul comunei Topolog numărul de locuințe a suferit puține modificări în perioada de timp analizată. Conform datelor obținute de la Institutul Național de Statistică, în anul 1992 erau în total 1.616 gospodării, crescând până la 1.754, în anul 2010. În anul 2011, numărul locuințelor a scăzut la 1.738, dar, până în prezent, a înregistrat o creștere continuă.

Evoluția numărului de locuințe, din anul 1992 până în anul 2019 este prezentată în graficul următor:

**Figura nr. 31. Evoluția locuințelor în perioada 2006 – 2019**

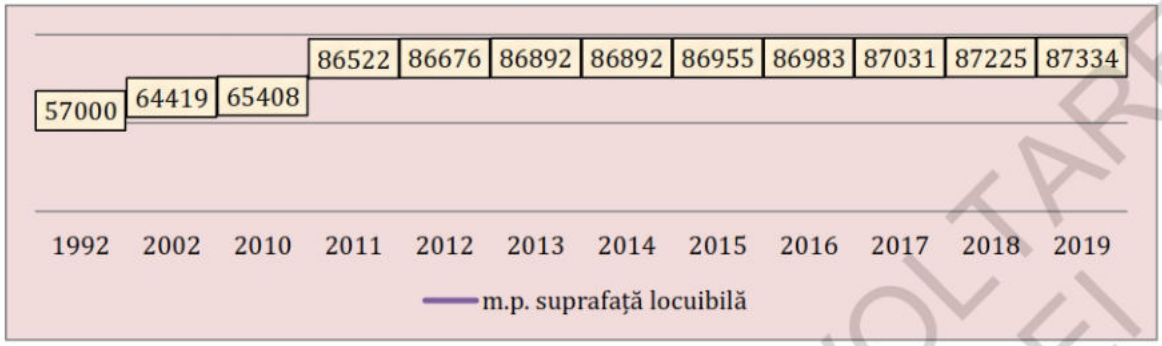



*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Evoluția suprafeței locuibile în ultimii ani, ne arată o creștere de-a lungul timpului, pornind de la valoarea de 5.653 m.p. consemnată la nivelul anului 1992 și ajungând până la valoarea de 10.377 m.p. suprafață locuibilă în anul 2019, așa cum rezultă din graficul următor:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 32. Evoluția suprafeței locuibile în perioada 1992 – 2019**

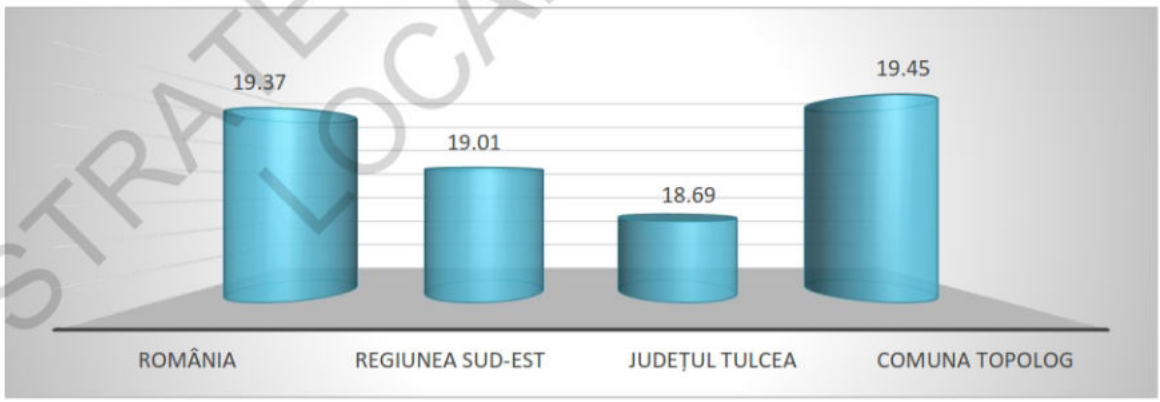



*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 10.09.2020*

Suprafața locuibilă medie pe o persoană în comuna Topolog este situată sub mediile națională, regională şi județeană, consemnate la începutul anului 2020.

Astfel, dacă la nivel național suprafața locuibilă medie este de 19,37 m.p., în Regiunea de Sud – Est s-a înregistrat valoarea de 19,01 m.p., iar în județul Tulcea 18.69 m.p., comuna Topolog prezintă o valoare de 19,45 m.p, fiind superioară mediilor menționate anterior.

**Figura nr. 33. Suprafața locuibilă medie pe o persoană la începutul anului 2020 (m.p.)**



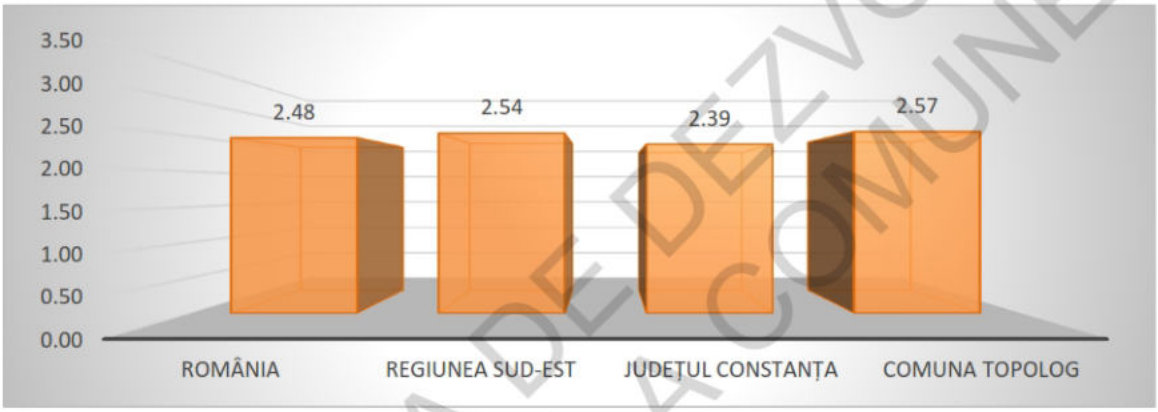

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Cu privire la indicatorul referitor la numărul mediu de persoane ce revin la o locuință, comuna prezintă valoarea de 3,46 persoane per locuință.

Din analiza acestui indicator se constată că valoarea lui este superioară mediilor naționale, județene și celei înregistrate la nivelul Regiunii de Sud – Est.

**Figura nr. 34. Numărul mediu de persoane ce revin la o locuință la începutul anului 2020**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

În tabelul următor este prezentată evoluția indicatorilor privind situația locuirii din perioada 2011 – 2019, la nivelul comunei Topolog:

**Tabelul nr. 4. Evoluția indicatorilor privind situația locuirii în perioada 2011 – 2019**

| Situația fondului de locuințe | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fondul de locuințe | 1738 | 1740 | 1743 | 1743 | 1744 | 1745 | 1746 | 1748 | 1750 |
| Suprafața locuibilă existentă (mp) | 86522 | 86676 | 86892 | 86892 | 86955 | 86983 | 87031 | 87225 | 87334 |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Suprafaţa locuibilă medie per locuinţă (mp) | 49.78 | 49.81 | 49.85 | 49.85 | 49.86 | 49.85 | 49.85 | 49.90 | 49.91 |
| Suprafaţa locuibilă medie per persoană (mp) | 18.03 | 18.18 | 18.29 | 18.30 | 18.41 | 18.53 | 18.69 | 18.98 | 19.29 |
| Numărul mediu de persoane ce revin unei locuințe | 2.76 | 2.74 | 2.73 | 2.72 | 2.71 | 2.69 | 2.67 | 2.63 | 2.59 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

În aceste condiţii suprafaţa locuibilă medie per locuinţă a rămas constantă în perioada de timp analizată. Suprafaţa locuibilă medie per persoană avea valoarea de 18,03 m.p., în anul 2011, şi ajunge la 19,29 m.p., în 2019.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

### 4.1.7. ANALIZA SWOT - POPULAȚIA, ELEMENTE DEMOGRAFICE ŞI SOCIALE

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Raportul bărbați-femei din comuna Topolog evidențiază o diferență mică între numărul de bărbați, care reprezintă 51% din totalul populației comunei la nivelul lunii ianuarie din anul 2020 și numărul de femei care reprezintă 49% din total.<br>• Structura etnică a populației comunei Topolog este una | • Numărul locuitorilor comunei Topolog a scăzut constant în perioada de timp 1992 – Ianuarie 2020.<br>• Sporul natural și sporul migrator au înregistrat preponderent valori negative în perioada de timp analizată.<br>• Analiza evoluției populației pe grupe de vârstă de la nivelul comunei Topolog ne indică o |

| | |
|---|---|
| omogenă, conform datelor recensământului din anul 2011, majoritatea locuitorilor sunt români (94,80%).<br>• Structura religioasă a populației comunei Topolog este una omogenă, conform datelor recensământului din anul 2011, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (95,33%).<br>• La nivelul lunii ianuarie 2020, pentru sectorul masculin, în intervalul de vârstă 20-64 ani s-au înregistrat creșteri, iar pentru sectorul feminin, intervalele de vârstă între 0-9 și peste 65 ani au înregistrat efective crescute.<br>• Numărul de locuințe din comună a crescut, începând cu anul 2012 și a ajuns la 1.750 locuințe în 2019.<br>• Evoluția suprafeței locuibile în ultimii ani ne indică o creștere, pornind de la valoarea de 57.000 m.p. consemnată la nivelul anului 1992 și ajungând până la valoarea de 87.334 m.p. suprafață locuibilă în anul 2019.<br>• Suprafața locuibilă medie per persoană a crescut, ajungând la valoare de 19,29 m.p., în anul 2019. | diminuare a populației tinere, în anul 2020, față de anul 2010, cu valoarea de 17,48% și a populației adulte cu 5,34%.<br>• Prognoza tendențială și prognoza biologică prezic o scădere a numărului de locuitori în anii următori. |
| **OPORTUNITĂȚI** | **AMENINȚĂRI** |
| • Posibilitatea accesării de finanțări naționale, europene sau | • Latura coercitivă a dezvoltării resurselor umane, dirijată de legislația națională, după caz; |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| internaţionale pentru îmbunătăţirea infrastructurii de educaţie şi dezvoltarea resurselor umane.<br>• Creşterea sporului migrator prin încurajarea stabilirii în comună a familiilor tinere.<br>• Lansarea programelor comunitare de către UE pentru a sprijini dezvoltarea domeniului resurselor umane.<br>• Încurajarea revenirii celor plecaţi prin dezvoltarea oportunităţilor economice. | • Tendinţa tinerilor de a se muta în zone urbane apropiate.<br>• Inexistenţa unor asociaţii nonguvernamentale care să desfăşoare activităţi specifice sprijinirii şi dezvoltării resurselor umane. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.2. ECONOMIE LOCALĂ

### 4.2.1.SITUAŢIA ACTIVITĂŢILOR ECONOMICE

Comuna Topolog are o economie preponderent agrară, profilul agricol predominant fiind dat de producţia vegetală şi creşterea animalelor.

Funcţia agricolă a comunei Topolog se materializează în producţie vegetală, viticolă, producţie animalieră, elemente de activităţi adiacente, precum prelucrarea primară a produselor vegetale şi animaliere (produse de lapte de vacă şi oaie). De asemenea, tot în sprijinul activităţii agricole acţionează şi resortul economic de valorificare pe piaţa liberă a produselor agroalimentare obţinute.

Numărul total al întreprinderilor care desfăşoară activităţi la nivelul comunei Topolog este prezentat în tabelul următor:

**Tabelul nr.5. Agenţi economici care au sediul social în comuna Topolog**

| Nr. Crt. | Denumire firmă | Domeniul principal de activitate | Localitate |
|---|---|---|---|
| 1 | TOPZONE SRL | Cultivarea cerealelor (exclusiv orez), plantelor leguminoase şi a plantelor | Topolog |
| 2 | RET SRL | | |
| 3 | EURAGRO TOBACCO SRL | | |
| 4 | VIRMANA ARIPAV SRL | | |
| 5 | PRO HD STUDIO BLACK SRL | Cultivarea legumelor si a pepenilor, a rădăcinoaselor şi tuberculilor | |
| 6 | ECOAGRI TRADE SRL | | |
| 7 | BIACRIS CEREALE SRL | | |
| 8 | TOPOL AMA TOP SRL | | |
| 9 | TOPOLOG AGROSERVIS SRL | Activităţi auxiliare pentru producţia vegetală | |
| 10 | VISCOM DISTRIBUTIE SRL | | |
| 11 | GEPAS GOLD SRL | | |
| 12 | SEBIR CLASS SRL | | |
| 13 | EDYLUC SILVACOM SRL | Silvicultură şi alte activităţi forestiere | |
| 14 | SILVA ENERGY SRL | | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | |
|---|---|---|---|
| 15 | ALCOMIN PREST SRL | Exploatarea forestieră | |
| 16 | TREVIS SRL | | |
| 17 | TOPLACT SRL | Industria alimentară | |
| 18 | FMR BETOANE CONSTANTA SRL | Fabricarea altor produse din minerale nemetalice | |
| 19 | APA SERV TOPOLOG SRL | Captarea, tratarea și distribuția apei | |
| 20 | MODERN DYZAIN SRL | Construcții de clădiri | |
| 21 | SCOR SRL | | |
| 22 | EXTRA PLAN CONSTRUCT SRL | | |
| 23 | BLACHI MAX SRL | Lucrări speciale de construcții | |
| 24 | DAMIRA THERM EVOLUTION SRL | | |
| 25 | AVCOMSERV SRL | Comerț cu ridicata și cu amănuntul, întreținerea și repararea autovehiculelor și a motocicletelor | |
| 26 | TOPSEM CRIS SRL | Comerț cu ridicata cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete | |
| 27 | TOM & FAN SRL | | |
| 28 | BUTOI FOREST SRL | | |
| 29 | CEREALE TOP GEO LIV SRL | | |
| 30 | AFINUL SRL | Comerț cu amanuntul, cu excepția autovehiculelor și motocicletelor | |
| 31 | MISTRETU AURIU SRL | Restaurante și alte activități de servicii de alimentație | |
| 32 | NARCISAMAR DENISA SRL | | |
| 33 | TIM HOT FOOD SRL | | |
| 34 | LRX NEXTEC SRL | Activități de servicii în tehnologia informației | |
| 35 | INFOSTAR BRHO SRL | | |
| 36 | AIP MEDIA CONSTRUCTII SRL | Activități de arhitectură și inginerie; activități de testări și analiză tehnică | |
| 37 | CABINET DOCTOR EPURE | Activități referitoare la | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | |
|---|---|---|---|
| | MIRELA SRL | sănătatea umană | |
| 38 | MEDICAL LIZYDENT SRL | | |
| 39 | ARONGHE MIXT SRL | Restaurante și alte activități de servicii de alimentație | Cerbu |
| 40 | COSMIN SERVICII AGRICOLE SRL | Cultivarea plantelor nepermanente | Făgărașu Nou |
| 41 | AMALIA FAMILY SRL | | |
| 42 | ELCON MOB ARTIZAN SRL-D | Fabricarea de mobilă | |
| 43 | CHANDELLE ART SRL | Alte activități industriale n.c.a. | |
| 44 | ELECTRO D LEADER SRL | Lucrări speciale de construcții | |
| 45 | SEVICOM SRL | Comerț cu amănuntul, cu excepția autovehiculelor și motocicletelor | |
| 46 | EMIN DAYAN TRANS SRL | Transporturi terestre și transporturi prin conducte | |
| 47 | DAYRAN CROPS SRL | Cultivarea cerealelor (exclusiv orez), plantelor leguminoase și a plantelor producătoare de semințe oleaginoase | Sâmbăta Nouă |
| 48 | TAG IMPEX SRL | | |
| 49 | NOCO NUC SRL | Cultivarea fructelor arbuștilor fructiferi, căpșunilor, nuciferilor și a altor pomi fructiferi | |
| 50 | L.M.C. IMPEX SRL | Pescuitul și acvacultura | |
| 51 | ALIMENTE SANATOASE SRL | Industria alimentară | |
| 52 | AUTO ICDEN SRL | Comerț cu ridicata cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete | |
| 53 | ONY CRYS EXPLOATARI SRL | | |
| 54 | MARKET IMBOLD SRL | Comerț cu amănuntul, cu excepția autovehiculelor și motocicletelor | |
| 55 | ARFIR INTERCRIS SRL | | |
| 56 | ARFIR SRL | | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | |
|---|---|---|---|
| 57 | PRINCIPAL CONSULTANTA CONSTRUCTII SRL | Activități de arhitectură și inginerie; activități de testări și analiză tehnică | |
| 58 | LAURENTIU COSMIN ELECTRIC SRL | Lucrări speciale de construcții | |
| 59 | GECO PLAST GLASS SRL | Fabricarea produselor din cauciuc și mase plastice | |

*Sursa: http://www.listafirme.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Conform datelor furnizate de reprezentanții primăriei, în comuna Topolog își desfășoară activitatea un număr de 59 agenți economici.

Serviciile către populație sunt axate pe agricultură, activități comerciale, de producere și desfacere a produselor alimentare și nealimentare în magazine.

În anul 2019, s-a demarat proiectul *„Construire Piață Agroalimentară în localitatea Topolog, comuna Topolog, județul Tulcea"*, finanțat prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, Măsura 19.2-M7/6B – *„Coșul serviciilor de bază în teritoriul Munții Măcinului – Dunărea Veche"*.

Suprafața utila a pieței va fi de 110,8 m.p. și va fi dotată cu:

- un spațiu comercial de 22,4 m.p. destinat comercializării produselor din carne;
- un spațiu comercial de 20 m.p. destinat comercializării produselor lactate;
- un spațiu de 2,38 m.p. destinat materialelor de curățenie și dezinsecție pentru grupurile sanitare;
- un spațiu de 2,38 m.p. destinat materialelor de curățenie și dezinsecție pentru zona alimentară;
- un spațiu de 2,47 m.p. pentru depozitarea cântarelor de închiriat pentru utilizatorii pieței și a altor material și birou administrativ;
- mese de vânzare;
- vestiare cu dușuri;
- grupuri sanitare separate pe sexe.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.2.2. AGRICULTURĂ ŞI ZOOTEHNIE

Comuna Topolog este clasificată ca fiind comună cu funcţiuni preponderent agricole. Principalele activităţi ale locuitorilor sunt agricultura şi zootehnia. Fănețele ocupă 17% din totalul administrativ, iar terenurile arabile 80% din terenurile agricole ale comunei. Produsele rezultate în urma activităților agricole sunt valorificate de către producătorii particulari în gospodăriile proprii sau pe piețele de desfacere din localitățile apropiate. Funcţia agricolă a comunei Topolog se materializează în producţie vegetală, producţie animalieră, elemente de activităţi adiacente, precum prelucrarea primară a produselor vegetale şi animaliere, produse de lapte de vacă şi oaie.

***Agricultura*** reprezintă sectorul economic cu ridicat potenţial de dezvoltare în comuna Topolog, fiind şi un sector destul de puternic în realizarea de venituri. În prezent, conform bilanţului teritorial, terenurile agricole reprezintă 89% din suprafaţa totală a comunei.

Din punct de vedere evolutiv, structura fondului funciar este prezentată în tabelul următor:

**Tabel nr. 6. Evoluţia fondului funciar**

| Modul de folosinţă pentru suprafaţa agricolă (Ha) | ANI DE REFERINŢĂ | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Anul** | **1992** | **2002** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Agricol** | 14163 | 14163 | 16743 | 16743 | 16636 | 16636 | 16467 | 16467 | 16101 |
| Arabil | 11012 | 10245 | 13276 | 13276 | 13169 | 13169 | 13072 | 13072 | 12691 |
| Păşuni | 2989 | 3724 | 3405 | 3405 | 3405 | 3405 | 3333 | 3333 | 3348 |
| Vii si pepiniere viticole | 145 | 194 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Livezi și pepiniere pomicole | 17 | : | : | : | : | : | : | : | : |
| **Terenuri neagricole** | : | : | : | : | 1749 | 1749 | 1918 | 1918 | 1918 |
| Păduri | : | : | : | : | 1045 | 1045 | 1045 | 1045 | 1045 |
| Ape, bălți | : | : | : | : | 144 | 144 | 138 | 138 | 138 |
| Construcții | : | : | : | : | 197 | 197 | 197 | 197 | 197 |
| Căi de comunicații | : | : | : | : | 234 | 234 | 409 | 409 | 409 |
| Neproductive | : | : | : | : | 129 | 129 | 129 | 129 | 129 |
| **TOTAL** | 16422 | 16743 | 16743 | 16743 | 18385 | 18385 | 18385 | 18385 | 18019 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

În prezent, conform datelor furnizate de Primăria Comunei Topolog, împărțirea fondului funciar este următoarea:

**Tabelul nr. 7. Împărțirea fondului funciar pe categorii de folosință**

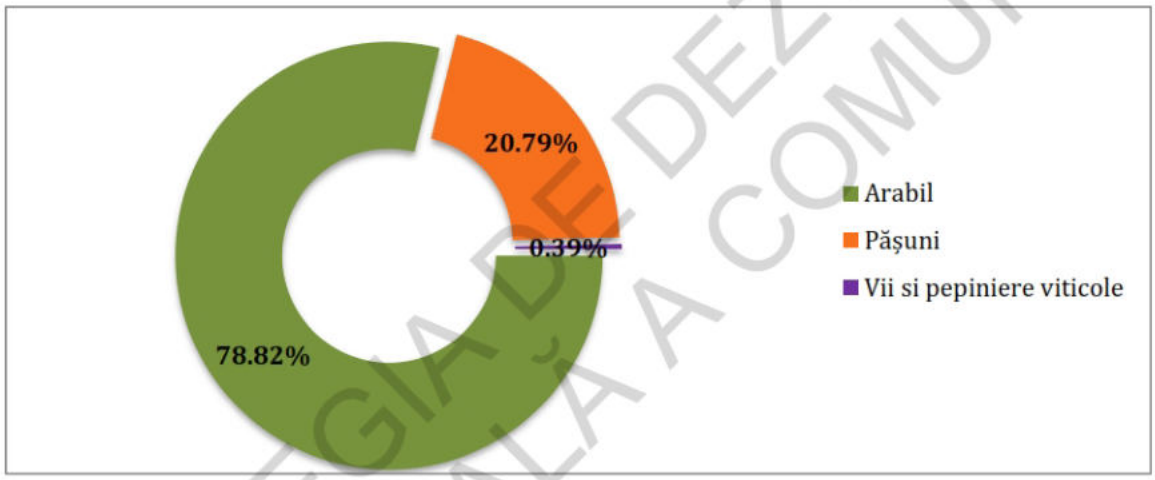
| **Modul de folosință pentru suprafața agricolă (Ha)** | |
|---|---|
| **Anul** | **2019** |
| **Agricol** | **16502** |
| Arabil | 13127 |
| Păşuni | 79 |
| Fânețe | 3229 |
| Vii si pepiniere viticole | 62 |
| Livezi şi pepiniere pomicole | 5 |
| **Terenuri neagricole** | **1974** |
| Păduri | 1585 |
| Ape, bălți | 15 |
| Construcții | - |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| Căi de comunicații | - |
| Neproductive | 374 |
| **TOTAL** | **18476** |

Din totalul terenurilor agricole, ponderea cea mai mare o dețin terenurile arabile cu un procent de 78,82%, urmate de pășuni, cu procent de 20,79% și vii si pepiniere viticole, cu 0,39%, așa cum reiese din figura următoare:

**Figura nr. 35. Structura terenurilor agricole (Ha)**

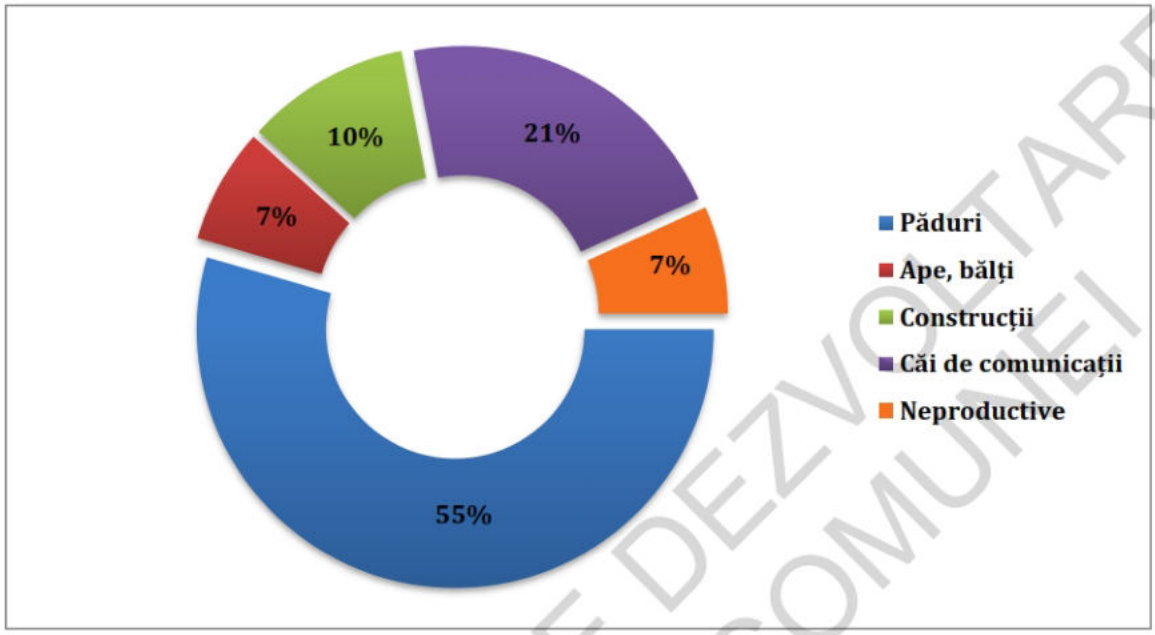



*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Din totalul terenurilor neagricole, ponderea cea mai mare o dețin pădurile, cu 55%, căi de comunicații, cu 21%, urmate de construcții, cu 10%, apoi suprafețe ocupate cu ape și bălți, cu un procent de 7%, și terenuri neproductive, cu 7%.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 36. Structura terenurilor neagricole (Ha)**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Datele privind situația principalelor culturi și suprafețele ocupate de acestea sunt prezentate în tabelul următor:

**Tabelul nr.8. Situația culturilor, la nivelul comunei Topolog (ha cultivate)**

| Principalele culturi (Ha) | Ani de referință | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1992 | 2002 | 2003 | 2015 | 2016 |
| Grâu și secară | 3558 | 3304 | 917 | 3759 | 7131 |
| Porumb boabe | 2533 | 3104 | 1392 | 3932 | 2386 |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

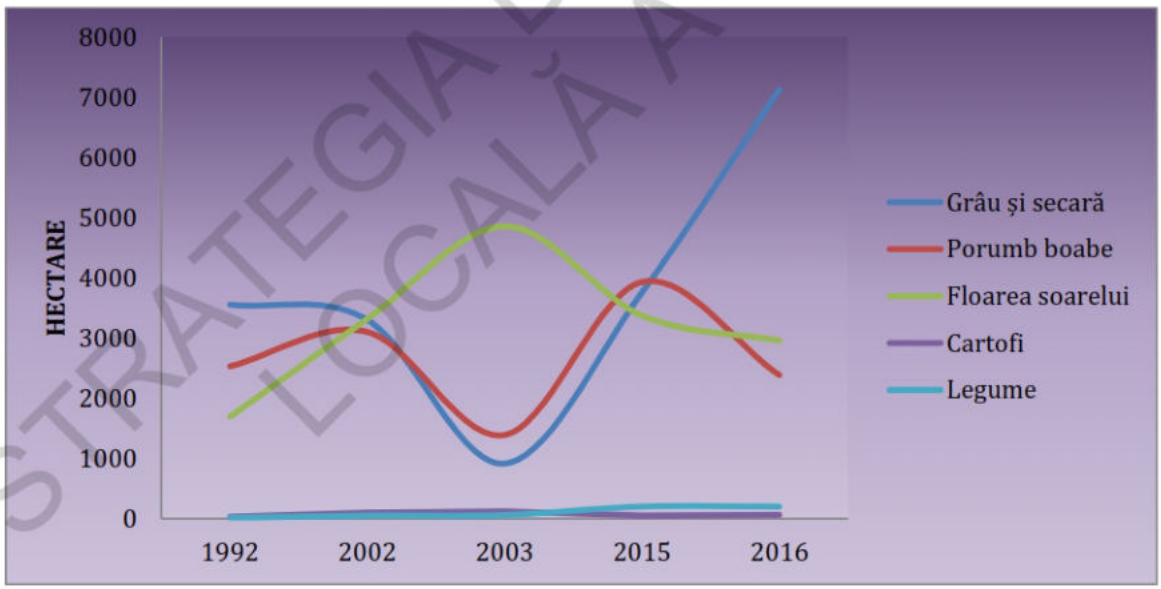
| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Floarea soarelui** | 1694 | 3320 | 4858 | 3374 | 2959 |
| **Cartofi** | 30 | 100 | 120 | 50 | 60 |
| **Legume** | 15 | 50 | 60 | 200 | 200 |

*Sursa: Primăria comunei Topolog*

Din dinamica principalelor culturi pe totalul suprafețelor cultivate în comuna Topolog se pot observa diferențe semnificative în intervalul analizat.

Evoluția principalelor culturi în intervalul 1992 – 2016 pe hectare cultivate evidențiază atât extinderi, cât și diminuări ale suprafețelor. Cea mai importantă extindere se poate observa în cazul suprafețelor aferente culturilor de grâu și secară, acestea pornind de la 3.558 hectare în anul 1992, și ajungând la o suprafață de 7.131 hectare în anul 2016.

**Figura nr. 37. Evoluția principalelor culturi (Ha)**




*Sursa: Primăria comunei Topolog*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Datele privind situația principalelor culturi și producția înregistrată, exprimată în tone, sunt prezentate în tabelul următor:

**Tabelul nr. 9. Evoluția producției agricole (t)**

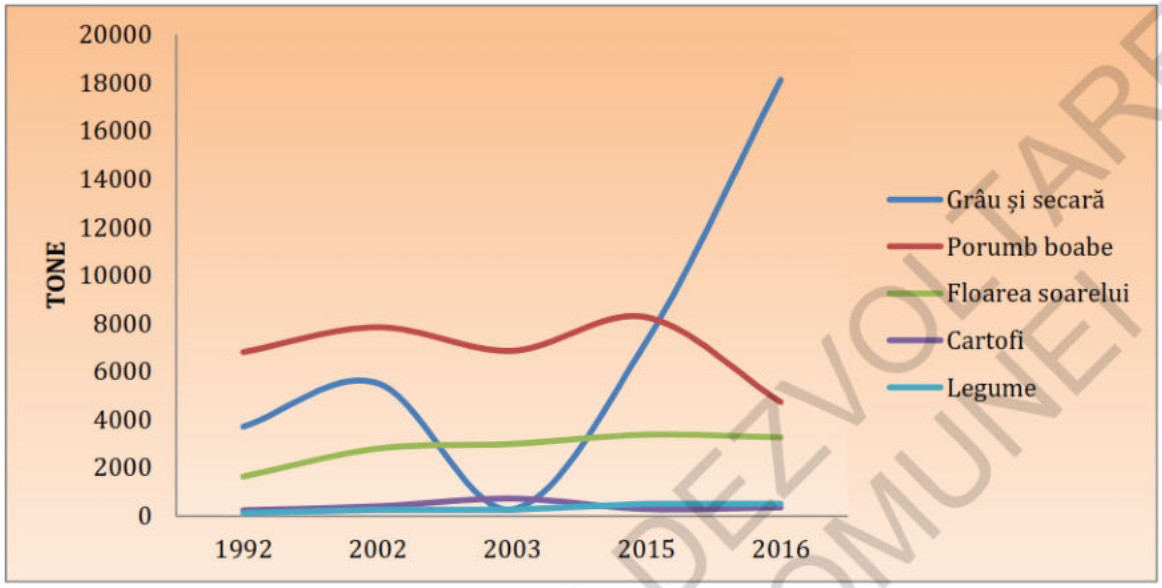
| Principalele culturi (t) | Ani de referință | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1992 | 2002 | 2003 | 2015 | 2016 |
| Grâu și secară | 3712 | 5518 | 277 | 7255 | 18123 |
| Porumb boabe | 6809 | 7846 | 6864 | 8257 | 4730 |
| Floarea soarelui | 1638 | 2804 | 2994 | 3374 | 3262 |
| Cartofi | 240 | 400 | 720 | 290 | 360 |
| Legume | 133 | 255 | 253 | 507 | 507 |

*Sursa: Primăria comunei Topolog*

Din analiza evoluției principalelor culturi, exprimate în tone, se poate observa că toate producțiile avute în vedere au fluctuat în perioada de timp analizată. De asemenea, se mai poate observa și creșterea semnificativă a producțiilor de grâu și secară din ultimii ani.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 38. Evoluția producțiilor principalelor culturi**




*Sursa: Primăria comunei Topolog*

Datele privind situația principalelor culturi și producția înregistrată, exprimată în kg/ha sunt prezentate în următorul tabel:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Tabelul nr.10. Producția agricolă, kg/ha**

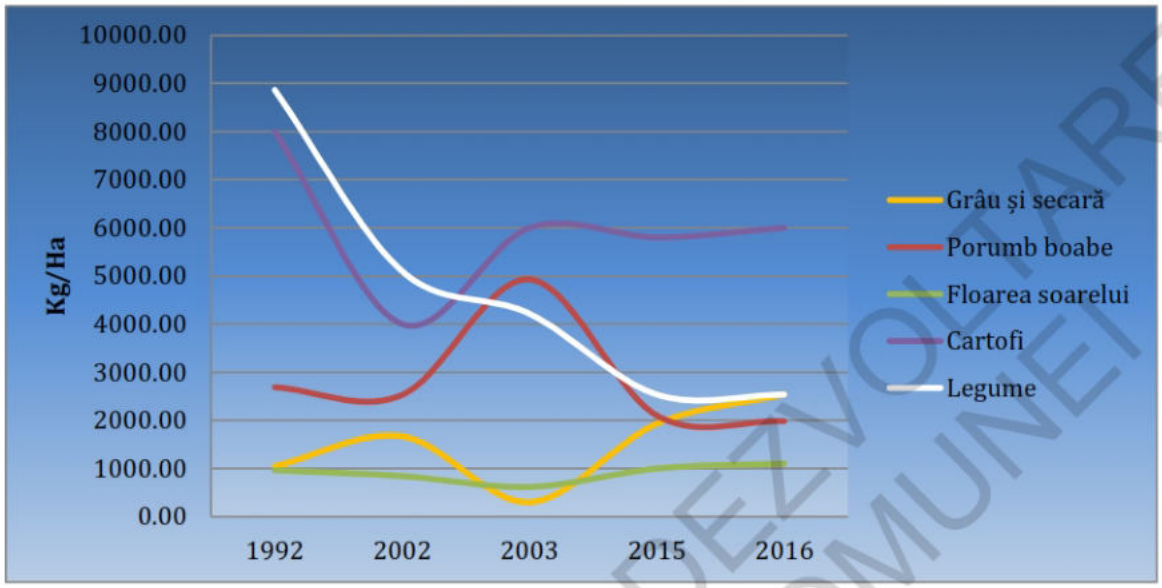
| Principalele culturi (kg/ha) | ANI DE REFERINȚĂ | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1992 | 2002 | 2003 | 2015 | 2016 |
| Grâu și secară | 1043.28 | 1670.10 | 302.07 | 1930.03 | 2541.44 |
| Porumb boabe | 2688.12 | 2527.71 | 4931.03 | 2099.95 | 1982.40 |
| Floarea soarelui | 966.94 | 844.58 | 616.30 | 1000 | 1102.40 |
| Cartofi | 8000 | 4000 | 6000 | 5800 | 6000 |
| Legume | 8866.67 | 5100 | 4216.67 | 2535 | 2535 |

*Sursa: Primăria comunei Topolog*

Evoluția principalelor culturi de la nivelul comunei Topolog, exprimate în kg/ha indică o creștere importantă a producției de grâu și secară, la 2.541,44 km/ha în anul 2016, comparativ cu anul 1992, când s-au înregistrat 1.043,28 kg/ha.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 39. Evoluția producției principalelor culturi (kg/ha)**




*Sursa: Primăria comunei Topolog*

Conform studiului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale potențialul agricol al comunei Topolog s-a realizat prin agregarea datelor privind producția și capacitățile de procesare din unitățile administrativ teritoriale vecine în limita a 30 km față de localitatea de bază.

Astfel, în tabelul următor este prezentat potențialul agricol pentru diferite tipuri de culturi, în funcție de modul în care este irigat terenul.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Tabelul nr. 11. Potențialul agricol al terenurilor**

| Potențial agricol-vegetal | | |
|---|---|---|
| CULTURI | Neirigat | Irigat |
| Cereale păioase | Mijlociu | Ridicat |
| Porumb | Mijlociu | Ridicat |
| Floarea soarelui | Mijlociu | Ridicat |
| Soia | Mijlociu | Ridicat |
| Rapiță | Mijlociu | Ridicat |
| Cartofi | Scăzut | Mijlociu |
| Sfeclă de zahăr | Mijlociu | Mijlociu |
| Mazăre | Mijlociu | Ridicat |
| Fasole | Mijlociu | Ridicat |
| Lucernă | Mijlociu | Ridicat |
| Trifoi | Mijlociu | Mijlociu |
| Păşuni | Mijlociu | Mijlociu |
| Fânețe | Scăzut | Mijlociu |
| Legume | Mijlociu | Ridicat |
| Plante medicinale | Mijlociu | Ridicat |
| Flori | Mijlociu | Ridicat |
| Struguri de masă | Mijlociu | |
| Hamei | Scăzut | |
| Orez | Scăzut | |
| Hrișcă | Scăzut | |
| Năut | Ridicat | |
| Măzăriche | Mijlociu | Mijlociu |
| Lupin | Mijlociu | Ridicat |
| Ricin | Mijlociu | Ridicat |
| In pentru ulei | Mijlociu | Ridicat |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

***Zootehnie***

În tabelele care urmează este prezentat potențialul în zootehnie privind creșterea animalelor și procesarea unor produse de origine animală:

**Tabelul nr. 12. Potențialul privind creșterea animalelor**

| CARNE | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| PROCESARE ÎN AFARA FERMEI | | | | | | PROCESARE ÎN CADRUL FERMEI | | | | | |
| SISTEM ÎNCHIS | | | PĂȘUNAT LIBER | | PĂSĂRI | SISTEM ÎNCHIS | | | PĂȘUNAT LIBER | | PĂSĂRI |
| Bovine | Suine | Ovine / Caprine | Bovine | Ovine / Caprine | | Bovine | Suine | Ovine / Caprine | Bovine | Ovine / Caprine | |
| Ridicat | Ridicat | Ridicat | Scăzut | Scăzut | Ridicat | Ridicat | Ridicat | Ridicat | Scăzut | Scăzut | Ridicat |

**Tabelul nr. 13. Potențialul privind procesarea unor produse de origine animală**

| LAPTE | | | |
|---|---|---|---|
| PROCESARE ÎN AFARA FERMEI | | PROCESARE ÎN FERMA | |
| SISTEM ÎNCHIS | PĂȘUNAT LIBER | SISTEM ÎNCHIS | PĂȘUNAT LIBER |
| Mijlociu | Scăzut | Ridicat | Scăzut |

Din analiza tabelelor, se observă faptul că există un potențial preponderent ridicat la nivelul comunei Topolog în ceea ce privește creșterea animalelor și procesarea unor produse de origine animală.

Efectivele de animale prezente în comuna Topolog în perioada 2018 – 2019 se regăsesc în mare parte în gospodăriile populației și sunt evidențiate în următorul tabel:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Tabelul nr. 14. Efective de animale din comuna Topolog**

| Efective de animale | 2018 | 2019 |
|---|---|---|
| Ovine și caprine | 14743 | 16099 |
| Porcine | 1832 | 1811 |
| Bovine | 1171 | 1153 |
| Păsări | 28431 | 28666 |
| Cabaline | 592 | 579 |

*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

Producția de origine animală totală din comuna Topolog, la nivelul anilor 2018-2019 este prezentată în tabelul următor:

**Tabelul nr. 15. Producție animală**

| PRODUCȚIE ANIMALIERĂ | 2018 | 2019 |
|---|---|---|
| Carne (kg) | 40,000 | 50000 |
| Lapte de vacă și bivoliță (l) | 1600000 | 1600000 |
| Lână (kg) | 20000 | 27000 |
| Ouă (buc.) | 1421550 | 14333000 |

*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

La nivelul comunei Topolog sunt luate măsuri și pentru dezvoltarea altor domenii ce pot duce la creșterea economiei. Astfel în comună este înființat Centrul de informare turistică Topolog, cu scopul de a crește atractivitatea zonei.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.40. Centrul de informare turistică din Topolog**



*Sursa: https://www.facebook.com/turismtopolog/*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.2.3. EVOLUŢIA ŞI STRUCTURA FORŢEI DE MUNCĂ

***Ocuparea forţei de muncă***

În abordarea acestui capitol s-au luat în considerare următoarele definiţii:

a) populaţia activă se referă la populaţia ocupată şi şomeri. Populaţia activă cuprinsă între 15 şi 64 ani;
b) populaţia non-activă/inactivă cuprinde toate persoanele sub 15 ani, precum şi persoanele care sunt din punct de vedere economic inactive: elevi peste 15 ani, pensionari, casnice, persoane întreţinute de alte persoane;
c) populaţia ocupată se referă la persoanele de peste 15 ani care desfăşoară o activitate economică în schimbul unui venit, precum salariaţii, patronii, militarii de carieră, lucrători pe cont propriu, lucrătorii familiari neremuneraţi, asociaţi ai cooperativelor.

***Evoluţia forţei de muncă în comuna Topolog***

Evoluţiile demografice recente sugerează faptul că Europa se va confrunta în următorii ani cu o vulnerabilitate demografică ridicată provenită din trei procese importante: scăderea populaţiei cu vârstă de muncă, îmbătrânirea populaţiei şi creşterea migraţiei. Această combinaţie fără precedent pe continentul european are potenţialul de a se transforma într-o criză puternică, scăzând competitivitatea şi potenţialul de creştere al Uniunii Europene.

Scăderea populaţiei cu vârstă de muncă se datorează unor factori precum declinul din ultimii ani al ratelor naşterilor la nivel european şi amânarea deciziei de a avea copii, odată cu creşterea nivelului de trai şi al calităţii vieţii.

Domeniile în care este atrasă cea mai mare parte a forţei de muncă sunt: agricultura, creşterea animalelor şi industria extractivă a produselor de carieră.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

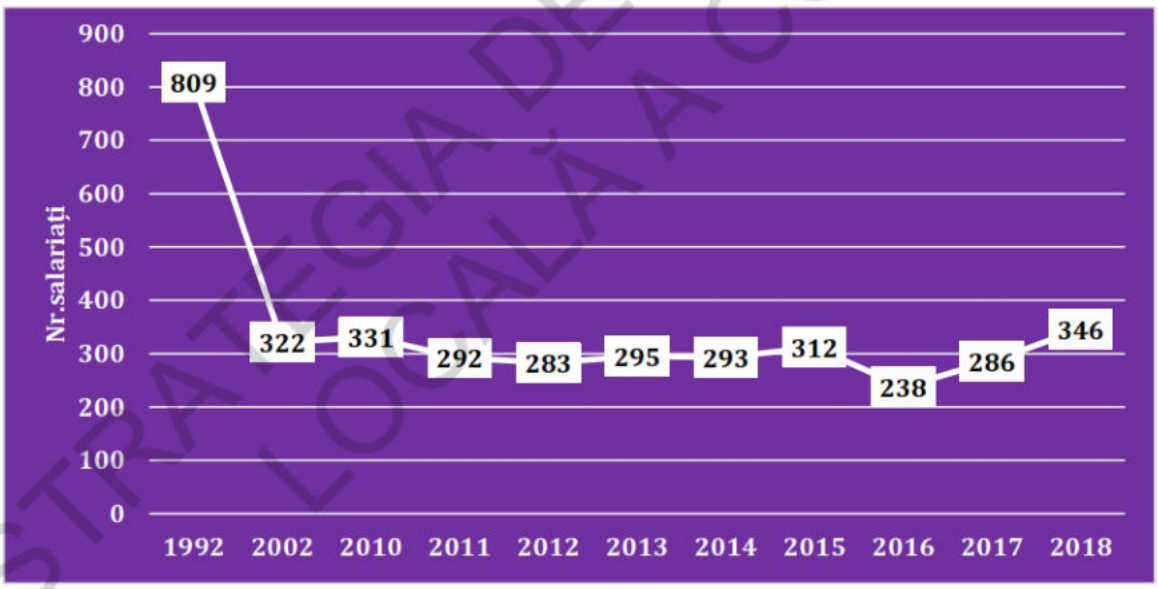
**Tabelul nr. 16. Evoluția salariaților în comuna Topolog**

| Anul | 1992 | 2002 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Număr salariați | 809 | 322 | 331 | 292 | 283 | 295 | 293 | 312 | 238 | 286 | 346 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Numărul salariaților de la nivelul comunei Topolog a avut o evoluție fluctuantă în perioada de timp analizată. Astfel, dacă la nivelul anului 1992, în comună exista un număr de 809 salariați, reprezentând cea mai mare valoare din perioada analizată, numărul ajunge, în anul 2018, la 346 salariați. Cea mai mică valoare a indicatorului a fost înregistrată în anul 2016, respectiv 238 de salariați.

**Figura nr. 41. Evoluția salariaților în comuna Topolog**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

***Șomajul***

Gradul de ocupare a forței de muncă în comuna Topolog este relativ scăzut, cauza constituind-o diversificarea redusă a activităților economice. Lipsa locurilor de muncă determină migrația în special în rândul populației tinere.

Din punct de vedere evolutiv, șomajul a înregistrat o serie de fluctuații de la un an la altul, situația șomerilor înregistrați la nivelul comunei Topolog fiind următoarea:

**Tabelul nr.17. Evoluția șomerilor în comuna Topolog**

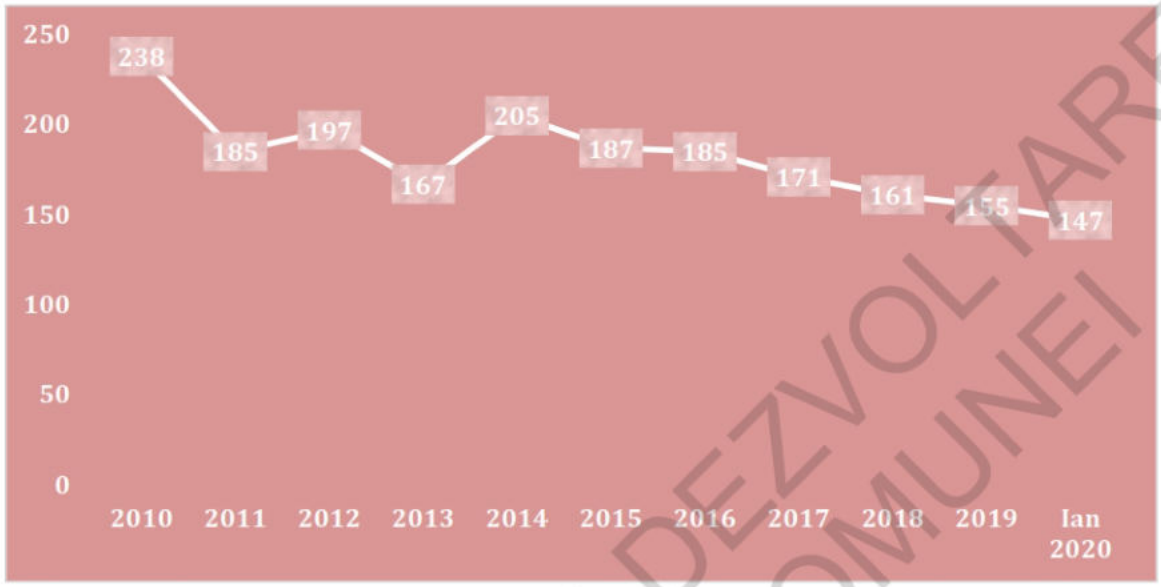
| Anul | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Ian 2020 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nr.șomeri | 238 | 185 | 197 | 167 | 205 | 187 | 185 | 171 | 161 | 155 | 147 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Conform datelor prezentate, în perioada 2010 – Ianuarie 2020 numărul șomerilor înregistrați la nivelul comunei Topolog a fost caracterizat de o serie de fluctuații. Dacă la nivelul anului 2010 erau înregistrați 238 șomeri, numărul acestora a scăzut la valoarea de 147 șomeri în ianuarie 2020, aceasta reprezentând și valoarea minimă a perioadei de timp analizată.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 42. Evoluția numărului de șomeri din comună**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Situația șomerilor pe sexe aflați în evidența AJOFM Tulcea cu domiciliul în comuna Topolog, în perioada 2010 – 2019 este prezentată în tabelul următor:

**Tabelul nr. 18. Evoluția numărului de șomeri pe sexe**

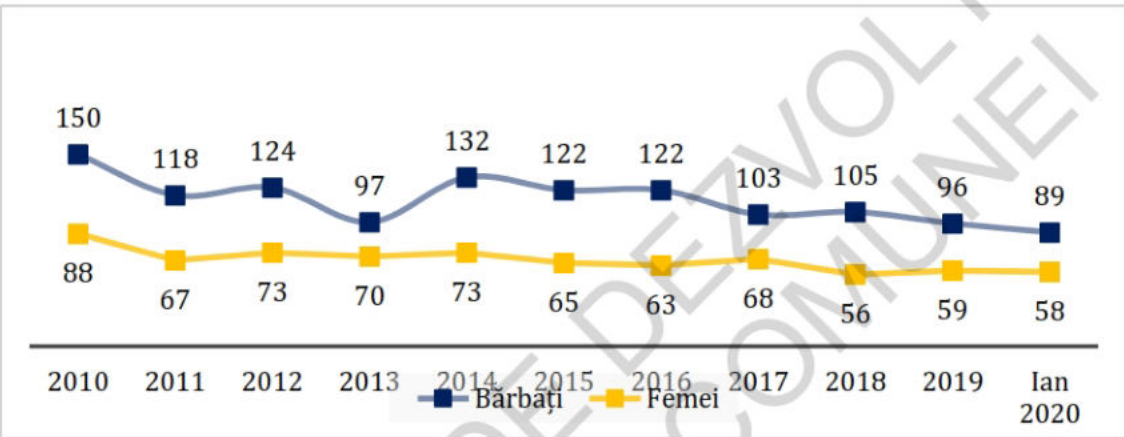
| Numărul șomerilor | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Ian 2020 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total** | 238 | 185 | 197 | 167 | 205 | 187 | 185 | 171 | 161 | 155 | 147 |
| **Bărbați** | 150 | 118 | 124 | 97 | 132 | 122 | 122 | 103 | 105 | 96 | 89 |
| **Femei** | 88 | 67 | 73 | 70 | 73 | 65 | 63 | 68 | 56 | 59 | 58 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Analizând situația șomajului pe sexe se constată că o pondere importantă este dată de populația masculină, numărul bărbaților fiind superior celui al femeilor la nivelul perioadei analizate.

**Figura nr. 43. Situația șomerilor pe sexe înregistrați în comuna Topolog**




*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

Situația șomerilor aflați în evidența AJOFM Tulcea cu domiciliul în comuna Topolog, în ianuarie 2020 este prezentată în tabelul următor:

**Tabelul nr. 19. Structura șomerilor în ianuarie 2020**

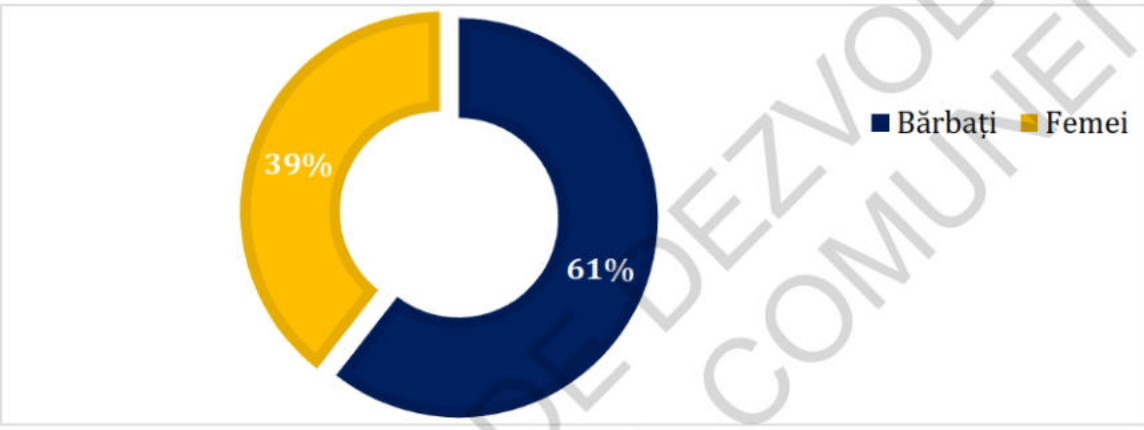
| Nr. crt. | Indicator șomaj înregistrat | Număr de persoane |
|---|---|---|
| 1 | Total șomeri | 147 |
| 2 | Femei | 58 |
| 3 | Bărbați | 89 |

*Sursa: http://www.statistici.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Numărul șomerilor înscriși în ianuarie 2020 în comuna Topolog a fost de 147 din care 89 bărbați. Analizând situația șomerilor, se observă o diferență semnificativă între numărul bărbaților și cel al femeilor la începutul anului 2020, ponderea bărbaților fiind de 61% din numărul total.

**Figura nr. 44. Situația șomerilor în comuna Topolog în ianuarie 2020**




*Sursa: http://www.insse.ro, accesat în data de 23.09.2020*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.2.4. ANALIZĂ SWOT ECONOMIE LOCALĂ

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • În comuna Topolog își desfășoară activitatea un număr de 59 agenți economici.<br>• Majoritatea societăților care își desfășoară activitatea în comuna Topolog au angajați locuitori ai comunei.<br>• Terenurile agricole reprezintă 89% din suprafața totală a comunei.<br>• Din totalul terenurilor agricole, suprafețele arabile ocupă un procent de 80%.<br>• Locuitorii comunei Topolog cultivă grâu, secară, porumb, floarea soarelui, cartofi și legume.<br>• În ceea ce privește creșterea animalelor, locuitorii comunei cresc ovine, caprine, bovine, porcine și păsări.<br>• Construirea unei piațe agroalimentare în localitatea Topolog, unde locuitorii comunei pot comercializa produse de origine vegetală și animală din producția proprie.<br>• Reducerea numărului de șomeri în perioada de timp analizată.<br>• Creșterea numărului salariaților, începând cu anul 2017. | • Investiții insuficiente în agricultură.<br>• Îmbătrânirea forței de muncă în agricultură.<br>• Lipsa unui sistem de sprijin pentru implementarea noțiunilor de marketing.<br>• Slaba implementare a sistemului de asigurare a calității producției și produselor.<br>• Slaba preocupare pentru introducerea noilor tehnologii și pentru activitatea de cercetare – dezvoltare.<br>• Resurse financiare la nivel local insuficiente pentru susținerea/ promovarea unor investiții.<br>• Existența șomajului de lungă durată care conduce la descalificarea și descurajarea foștilor angajați.<br>• Declinul activităților industriale. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| OPORTUNITĂȚI | AMENINȚĂRI |
|---|---|
| • Condiții favorabile de obținere a produselor ecologice ce pot fi exportate în condiții deosebit de avantajoase.<br>• Dezvoltarea sectorului prelucrării produselor agricole.<br>• Creșterea valorii adăugate a produselor agricole.<br>• Prezența fondurilor europene ce pot fi absorbite în vederea impulsionării afacerilor în agricultură și pentru tinerii fermieri.<br>• Susținerea formelor asociative; sprijinirea exploatațiilor agricole (fermelor) de semisubzistență.<br>• Înființarea grupurilor de producători.<br>• Organizarea unor campanii de informare.<br>• Promovarea inițiativelor de dezvoltare rurală.<br>• Îmbunătățirea și perfecționarea competențelor profesionale a persoanelor adulte care activează în domeniile agriculturii și industriei agroalimentare.<br>• Calificarea și recalificarea, instruirea și perfecționarea persoanelor ocupate în agricultura de subzistență. | • Eroziunea și degradarea calității solurilor ce pot conduce la scăderea randamentului.<br>• Capacitățile reduse de prelucrare a producției vegetale ce pot determina pierderi în perioadele de vârf de producție.<br>• Cadrul legislativ instabil.<br>• Slaba informare a agricultorilor cu privire la normele europene.<br>• Adaptarea lentă a populației locale la cerințele pieței care determină decalaje economice mari, greu de recuperat.<br>• Oferte de creditare greu accesibile (garanții mari).<br>• Rata ridicată a dobânzii la credite.<br>• Reducerea ponderii populației active și îmbătrânirea acesteia.<br>• Tendința populației adulte active de a migra către zonele urbane.<br>• Scăderea continuă a producției prin scăderea productivității muncii.<br>• Creșterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pieței muncii, economiei locale și asistenței sociale în perspectivă.<br>• Riscul creșterii numărului de persoane temporar absente din localitate, plecate la lucru în țară sau peste hotare. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Existența cadrului legislativ pentru întemeierea și dezvoltarea exploatărilor agricole.
- Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol.
- Inventarierea terenurilor neutilizate, care vor fi puse la dispoziția întreprinzătorilor locali, în vederea dezvoltării propriilor afaceri, în agricultură și zootehnie, în baza unui acord avantajos pentru ambele părți.
- Informarea cetățenilor asupra programelor de finanțare nerambursabilă.
- Elaborarea unui program de atragere a investițiilor.
- Elaborarea unui Ghid de produse și servicii oferite de mediul de afaceri local.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.3. DEZVOLTARE URBANĂ

### 4.3.1.ZONE DE DEZVOLTARE URBANISTICĂ

Comuna Topolog este localizată la aproximativ 56 km de municipiul reședință de județ Tulcea și are drept vecini comuna Dorobanțu, la nord, comuna Ciucurova, la est, la est comuna Casimcea, la sud, și comunele Dăeni și Ostrov, la vest.

**Tabelul nr. 20. Principalele categorii de folosință ale terenurilor din comuna Topolog**

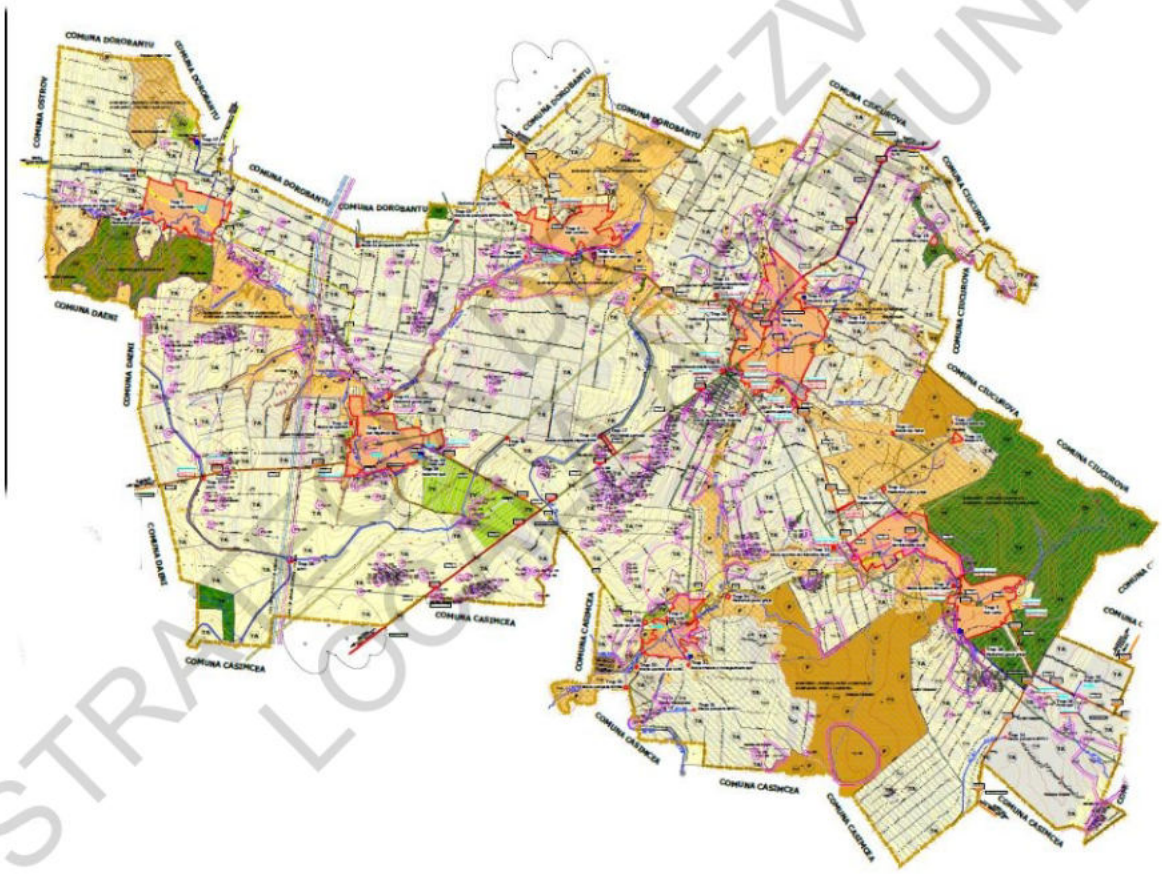
| BILANȚ TERITORIAL AL FOLOSINȚEI SUPRAFEȚELOR DIN TERITORIUL ADMINISTRATIV EXISTENT | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| TERITORIU ADMINISTRATIV AL UNITĂȚII DE BAZĂ | CATEGORII DE FOLOSINȚĂ (ha) | | | | | | | | | | | TOTAL |
| | Agricol | | | | Neagricol | | | | | | | |
| | Arabil | Pășuni | Vii | Livezi | Păduri | Ape stătătoare/ amen.piscicole/ islaz | plantatii stabilizare | Cimitir | Curti Construcții | Drumuri | Alte terenuri (diguri, maluri, neproductiv) | |
| EXTRAVILAN | 12354,140 | 2322,580 | 243,550 | 11,770 | 1322,150 | 88,460 | 793,140 | 0,000 | 41,947 | 231,060 | 58,000 | 17466,797 |
| INTRAVILAN EXISTENT | 592,580 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 12,040 | 17,320 | 6,551 | 272,112 | 100,560 | 7,640 | 1008,803 |
| TOTAL | **12946,720** | **2322,580** | **243,550** | **11,770** | **1322,150** | **100,500** | **810,460** | **6,551** | **314,059** | **331,620** | **65,640** | **18475,600** |
| % DIN TOTAL | 70,07% | 12,57% | 1,32% | 0,06% | 7,16% | 0,54% | 4,39% | 0,04% | 1,70% | 1,79% | 0,36% | 100,00% |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Comuna Topolog se întinde pe o suprafață de 18.475 ha din care 17466,797 ha reprezintă zona de extravilan iar 1008,803 ha reprezintă zona de intravilan în conformitate cu documentația de Actualizare PLAN URBANISTIC GENERAL com. TOPOLOG, jud. TULCEA ÎNCADRARE ÎN TERITORIU care se află în curs de aprobare.

La nivelul teritoriului comunei Topolog sunt identificate zone de locuit, zone comerciale, zone mixte, spații verzi, cursuri de apă, etc.

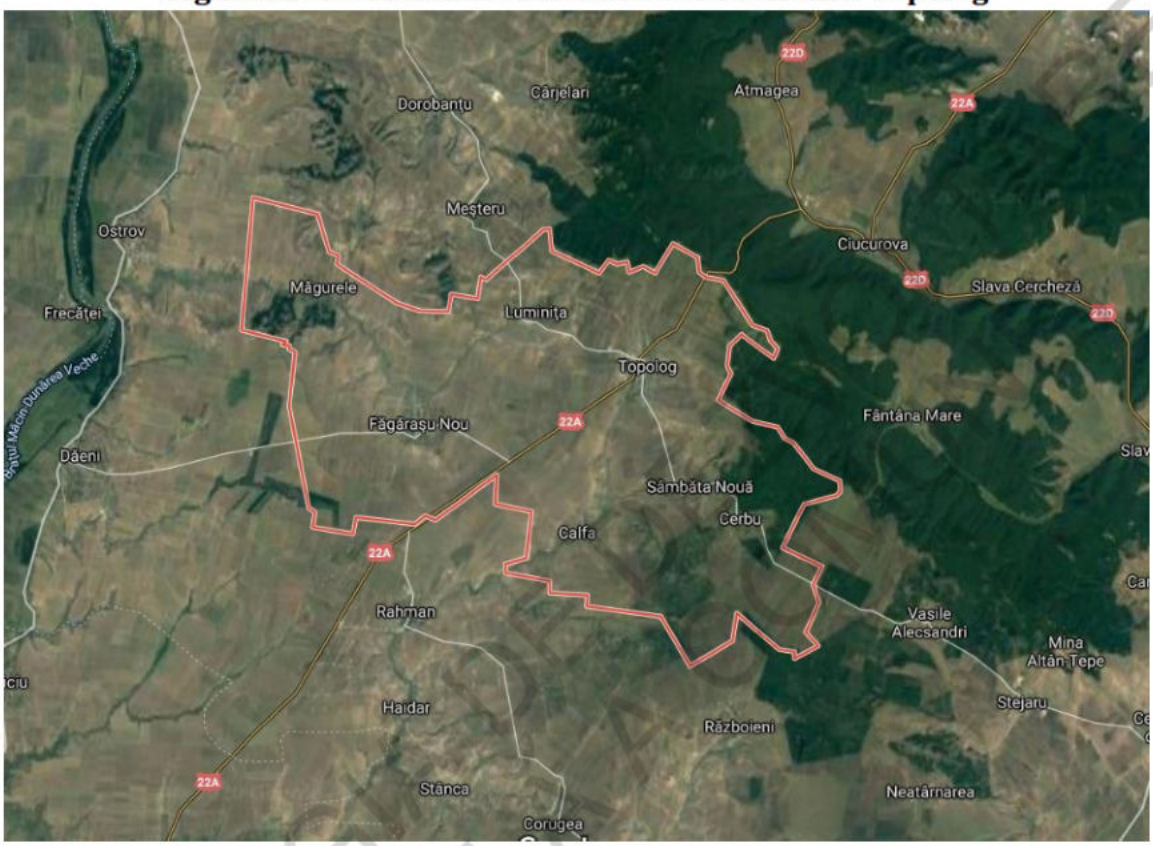
**Figura nr.45. Încadrarea în teritoriu conform Plan Urbanistic General**




*Sursa: https://primariatopolog.ro/*

Comuna Topolog este străbătută de un drum național (DN 22A), trei drumuri județene (DJ 222G, DJ 222B și DJ 223A și de trei drumuri comunale (DC 37 , DC 38 și DC 35.

**Figura nr. 46. Încadrarea în teritoriu a comunei Topolog**




*Sursa: www.google.ro/maps*

## 4.3.2. STAREA FACTORILOR DE MEDIU

### Mediul construit

Având în vedere normele legislative privind protecţia mediului şi adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administraţiei publice locale are responsabilităţi şi obligaţii pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii comunei.

Reabilitarea, protecţia şi conservarea mediului reprezintă lucrări de intervenţii

proiectate și realizate de om cu scopul păstrării în limitele de normalitate a condițiilor de mediu.

Alcătuit atât din elemente naturale, cât și provenind din desfășurarea activităților umane, mediul înconjurător este dificil de caracterizat, datorită multiplelor sale atribute, cât și relațiilor complexe dintre acestea, definite ca impacturi. Variabilele ce reprezintă caracteristici ale mediului sunt definite ca atribute, iar modificări ale atributelor furnizează indicatori ai schimbării mediului.

Datorită formei complexe a mediului nu pot fi analizate toate schimbările mediului și nu pot fi luate toate măsurile de protecție. Cu cât se analizează mai multe atribute, cu atât se va obține o evaluare mai corectă a acestora asupra mediului.

**Calitatea apei**

Monitorizarea calității apei potabile se asigură de către producător, distribuitor și de autoritatea de sănătate publică județeană în conformitate cu legislația sanitară în vigoare. Astfel, printre măsurile pe care le iau aceștia se enumeră: monitorizarea, adoptarea măsurilor de remediere și restricții în utilizare, prelevarea și analiza probelor de apă asigurarea calității tehnologiilor de tratare, echipamentelor, substanțelor și materialelor care vin în contact cu apa potabilă , informarea și raportarea, contravenții și sancțiuni.

Conform datelor prezentate în Rapoartele lunare și anuale de pe pagina web a Agenției pentru Protecția Mediului Tulcea, nu s-au înregistrat depășiri semnificative în ceea ce privește calitatea apelor uzate în județul Tulcea.

Pe teritoriul comunei Topolog nu există surse semnificative de poluare a apei. Societățile care își desfășoară activitatea la nivelul comunei nu au un impact negativ semnificativ asupra mediului și, de asemenea, trebuie ținut seama și de faptul că agricultura a devenit un poluator mai puțin important, motivat de folosirea unui volum de îngrășăminte și pesticide mai mic.

Calitatea apelor de suprafață în comună poate fi influențată de poluarea cu nutrienți, substanțe organice și substanțe periculoase a apelor de suprafață cauzate în principal de emisiile de la aglomerări umane și agricole.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Poluarea cu substanțe organice este cauzată în principal de emisiile directe sau indirecte de ape uzate insuficient epurate sau neepurate de la aglomerări umane, din surse industriale sau agricole, și produce schimbări semnificative în balanța oxigenului în apele de suprafață și în consecință are impact asupra compoziției speciilor/populațiilor acvatice și respectiv, asupra stării ecologice a apelor.

O altă sursă de poluare a apelor de suprafață poate fi reprezentată de alterări hidromorfologice prin întreruperea continuității longitudinale și laterale a cursurilor de apă, modificarea regimului hidrologic și a condițiilor morfologice, precum și implementarea viitoarelor proiecte de infrastructură sunt unele dintre cauzele care pot avea impact asupra stării corpurilor de apă de suprafață.

**Calitatea solului**

Solul este o resursă neregenerabilă care îndeplinește mai multe funcții vitale precum: producerea de hrană, asigurarea unui mediu fizic pentru activitățile umane, sursă de materii prime, patrimoniu arheologic și geologic, depozitarea, filtrarea și transformarea multor substanțe.

Solul este afectat și efectele poluării apelor sau aerului, acesta fiind locul de întâlnire a diverși poluanți, cum ar fi: pulberi și gaze toxice, apele care se infiltrează în sol cu diverși poluanți.

Un alt factor de poluare este reprezentat de administrarea îngrășămintelor chimice sau a substanțelor de protecție a plantelor care duc la acumularea în sol a unor elemente minerale nocive (nitrații).

Principalele îngrășăminte chimice folosite în România se pot împărți în următoarele grupe mari:

- îngrășăminte cu azot;
- îngrășăminte cu fosfor;
- îngrășăminte cu potasiu;
- îngrășăminte complexe;
- îngrășăminte cu microelemente.

Conform *Raportului privind starea mediului în județul Tulcea* au fost utilizate 4.270 tone de îngrășaminte chimice în anul 2019. Situația privind utilizarea îngrășamintelor chimice



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

în perioada 2015-2019 este reflectată în tabelul următor:

**Tabelul nr. 21. Utilizarea îngrășămintelor în anii 2015-2019 în județul Tulcea**

| Îngrășăminte chimice folosite (tone) | Anul | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| **Azotoase** | 4.106 | 3.566 | 3.948 | 4.859 | 2.092 |
| **Fosfatice** | 2.432 | 2.406 | 2.440 | 2.520 | 2.011 |
| **Potasice** | 121 | 80 | 103 | 74 | 76 |
| **Total** | 6.659 | 6.052 | 6.491 | 7.453 | 4.270 |

*Sursa: Raportului privind starea mediului în județul Tulcea, anul 2019*

Fiecare localitate rurală posedă o suprafață în general mică de depozitare a gunoaielor menajere, aceste *depozite sălbatice*, prin amplasarea lor și acumularea gunoaielor în timp, are un efect negativ, datorită poluării stratului freatic din care se alimentează fântânile oamenilor.

Deoarece categoria terenurilor agricole ocupă 89% din suprafața totală a comunei Topolog, chimizarea în exces și unilaterală tulbură echilibrul ecologic din sol, afectând procesul de conversie (viteza repunerii în circulație a materiei și energiei din sol) rezultând astfel scăderea potențialului productiv. Categoriile de folosință sunt direct influențate de deversările de substanțe chimice periculoase, depozitările de deșeuri, tratamente și fertilizări realizate fără fundamentare agro-pedologică, agrotehnică, necorespunzătoare, la care se adaugă degradările naturale ale calității solului.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Calitatea aerului**

Cu privire la monitorizarea și evaluarea calității aerului se analizează următoarele categorii de poluanți: gazoși, pulberi în suspensie, pulberi sedimentabile și precipitații atmosferice.

La nivelul județului Tulcea funcționează trei stații automate de monitorizare a calității aerului ce fac parte din Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (R.N.M.C.A.), amplasate strategic pentru a evalua influența diferitelor tipuri de surse de emisii poluante.

Stațiile sunt dotate cu echipamente de laborator utilizate pentru măsurarea concentrațiilor de metale grele: plumb (Pb), cadmiu (Cd), arsen (As), nichel (Ni), concentrațiilor de particule în suspensie din aerosoli și din depuneri (PM10).

Poluanții monitorizați sunt cei prevăzuți în legislația română, transpusă din cea europeană, valorile limită impuse prin Legea calitatii aerului, 104/2011 având scopul de a evita, preveni și reduce efectele nocive asupra sănătății umane și a mediului.

**Depozitarea deșeurilor**

În comuna Topolog deșeurile rezultă în special din activitățile gospodărești, dar și din activitățile industriale. Depunerea pe sol a gunoiului menajer și de grajd, în spații care nu au fost special amenajate, poate conduce atât la degradarea calității solului, cât și la scoaterea din circuitul agricol a unor importante suprafețe de teren.

Pe de altă parte, haldele de gunoi sunt surse de mirosuri dezagreabile și de fum produs de incendiile prin autoaprindere, în special în perioadele calde.

Efectele negative asupra florei și faunei constau în proliferarea unor specii de plante specifice zonelor poluate și afectarea existenței plantelor și animalelor specifice zonei datorită propagării (prin aer, apă, sol) a unor substanțe toxice.

Depozitarea deșeurilor produce un impact negativ asupra tuturor factorilor de mediu – apă, aer, sol, datorită efectului lor conjugat ecologic și economic.

Comuna Topolog este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară a



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Infrastructurii de Deșeuri Menajere Tulcea (ADIIDM Tulcea), făcând parte din zona de colectare 2 – Mihai Bravu. Conform *Sistemului de Management Integrat al Deseurilor in judetul Tulcea* aprobat de ADIIDM Tulcea, deșeurile municipale colectate selectiv din zona 2, inclusiv din comuna Topolog, vor fi transportate la TMB Mihai Bravu sau la depozitul Mihai Bravu, iar deșeurile mixte vor fi transportate la depozitul Mihai Bravu.

Deșeurile reciclabile colectate selectiv vor fi sortate în stația de sortare Măcin. Deșeurile verzi mixte și cele stradale vor fi transportate la depozitul Mihai Bravu.

In mediul rural nu se vor colecta deșeuri biodegradabile de la populație, realizându-se compostarea în unitățile de compostare individuală distribuite la 15.356 gospodarii (reprezentând 75% din populația rurală din zona 2 și 33% din populația rurală a județului).

### 4.3.3 INFRASTRUCTURA DE DRUMURI ȘI TRANSPORT

Drumurile publice sunt drumurile destinate transportului rutier public de toate categoriile, gestionate de autoritățile administrației publice centrale sau locale și clasificate tehnic, conform legislației și terminologiei tehnice, în autostrăzi, drumuri expres, naționale, județene și comunale în extravilan și străzi în intravilan.

Comuna Topolog este situată la aproximativ 56 km de municipiul Tulcea, reședința de județ și este străbătută de următoarele drumuri:

- drumul național DN 22A, ce pornește din comuna Frecăței, localitatea Cataloi și se termină la intersecția cu drumul național DN 2A, în orașul Hârșova; DN 22A străbate comuna Topolog pe o distanță de 14,5 km, din sud-vest către nord-est, trecând prin localitatea Topolog;
- drumul județean DJ 222G, pleacă din localitatea Dăeni, străbate comuna Topolog în partea de vest, și se termină la intersecția cu drumul național DN 22A, trecând prin localitatea Făgărașu Nou;
- drumul județean DJ 222B, pleacă din drumul național DN 22D (din comuna Cerna), străbate localitățile Luminița, Topolog, Sâmbăta Nouă și Cerbu și este continuat de drumul județean DJ 223A până la ieșirea din comună;
- drumul comunal DC 37 străbate satele Măgurele și Făgărașu Nou;

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- drumul comunal DC 38, care face legătura între satul Măgurele, al comunei Topolog, și satul Fântâna Oilor, al comunei Dorobanțu;
- drumul comunal DC 35, străbate satele Calfa și Sâmbăta Nouă.

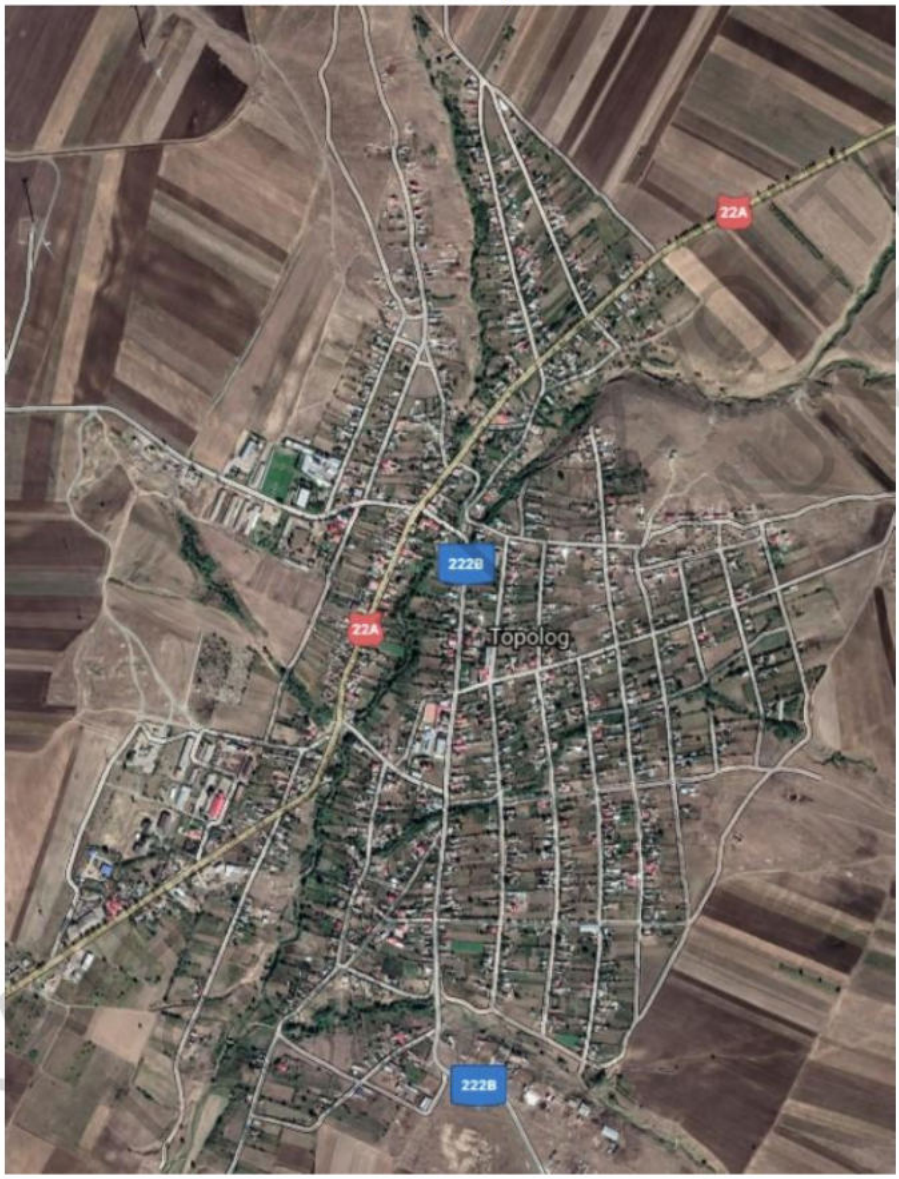
Rețeaua stradală din intravilanul localităților comunei însumează 28,18 km din care 8,18 km în Topolog, 2,50 km în Calfa, 4,20 km în Cerbu, 4,6 km în Sâmbăta Nouă, 4,0 km în Făgărașu Nou, 2,4 km în Luminița și 2,3 km în Măgurele. Din această rețea 3,5 km au fost pietruiți în 2003 și 10,5 km în anii 2005 și 2006 cu fonduri de la Programul de Dezvoltare Rurală. Pentru restul rețelei comuna s-au întocmit proiecte și au fost modernizate ulterior.

În anul 2017, s-a elaborat un proiect privind modernizarea străzilor din localitatea Topolog, cuprinzând 20 străzi de interes local din interiorul acesteia, cu o lungime totală de 9,45 km și 217 de podețe.

Sub aspectul tramei stradale, la nivelul comunei se remarcă străzi rectangulare, cu loturi ordonate și aproximativ egale de suprafață, în localitățile Topolog și Făgărașu Nou, și străzi cu trasee libere și întâmplătoare, generatoare de loturi diferite ca formă și suprafață în localitățile Calfa, Sâmbăta Nouă, Luminița, Măgurele și Cerbu.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 47. Amplasarea străzilor la nivelul localității Topolog (reședința de comună)**




*Sursa: https://earth.google.com/*

**Figura nr. 48. Amplasarea străzilor la nivelul localității Făgărașu Nou**




*Sursa: https://earth.google.com*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ

**Figura nr. 49. Amplasarea străzilor la nivelul localității Luminița**




*Sursa: https://earth.google.com*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A

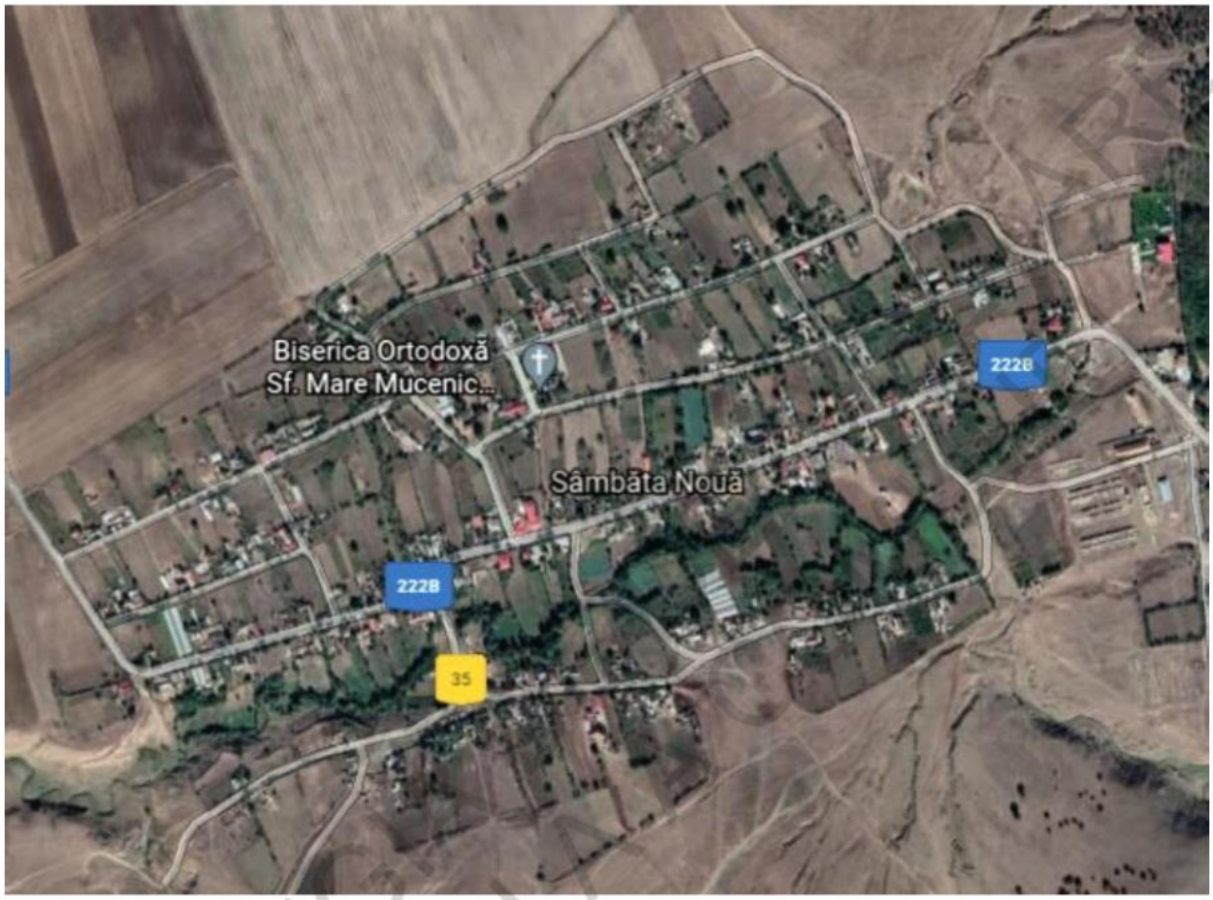
**Figura nr. 50 Amplasarea străzilor la nivelul localității Măgurele**




*Sursa: https://earth.google.com*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ

**Figura nr. 51. Amplasarea străzilor la nivelul localității Sâmbăta Nouă**




*Sursa: https://earth.google.com*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ

**Figura nr. 52. Amplasarea străzilor la nivelul localității Calfa**




*Sursa: https://earth.google.com*

**Figura nr. 53. Amplasarea străzilor la nivelul localității Cerbu**




*Sursa: https://earth.google.com*

## 4.3.4. ALIMENTARE CU ENERGIE ELECTRICĂ ŞI ILUMINAT PUBLIC

Sectorul energetic reprezintă un sector strategic, fără energie nu se poate concepe dezvoltarea economico-socială a unei societăţi.

Politica energetică se defineşte ca fiind *„acea parte a politicii economice care tratează alimentarea, conversia, distribuţia şi utilizarea energiei"*.

În politica energetică a unei ţări, este necesar să se aibă în vedere o serie de aspecte, după cum urmează:

- consumurile energetice pentru necesităţile gospodăreşti se modifică în funcţie de evoluţia modului de viaţă a cetăţenilor, de creşterea gradului de confort, etc.;
- consumurile energetice pentru sectorul terţiar se modifică în funcţie de gradul de dezvoltare a comunităţilor, de structura administrativă, politico-socială, sanitară, etc.

Se impune gestionarea într-un mod cât mai raţional a resurselor şi implicit a energiei electrice, ştiind că electricitatea reprezintă principala sursă pentru diferite activităţi productive, prestări servicii, iluminat, etc.

Având în vedere faptul că energia electrică nu poate fi stocată, practic orice sistem trebuie să poată asigura producerea şi distribuţia energiei electrice, urmând exact consumul.

Tocmai din aceste considerente, programele de conştientizare a consumatorului asupra utilizării raţionale a energiei electrice, nu pot fi privite numai prin prisma simplistă a economiei de energie, ci trebuie considerate la nivel global, ca o alternativă la investiţiile energetice.

Furnizarea energiei electrice în comuna Topolog este asigurată de către societatea Enel Energie SA. Alimentarea cu energie electrică se face din staţia de transformare amplasată la ieşirea din localitate, spre Hârşova, printr-o reţea de tensiune medie (20 KW/400 V). Staţia este echipată cu un transformător de 25 MVA.

Posturile de transformare prin care se face injecţia de energie electrică sunt în număr de 5:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- post de transformare nr. 138 în localitatea Cerbu;
- post de transformare nr. 145 în localitatea Calfa;
- post de transformare nr. 143 în localitatea Luminița;
- post de transformare nr. 165 în localitatea Făgărașu Nou;
- post de transformare nr. 144 în localitatea Măgurele.

Posturile de transformare sunt de tip aerian 20/0,4 kV și sunt montate pe stâlpi.

Rețeaua de transport a energiei electrice este materializată printr-o linie electrică aeriană de 400 kV. Distribuția energiei electrice de joasă tensiune la consumatorii finali, casnici și terțiari se face prin intermediul rețelelor aeriene de 20 kV montate pe stâlpi din beton.

Rețeaua de distribuție a energie electrică se întinde pe o lungime 37.400 m. Starea tehnică a rețelei de alimentare de joasă tensiune este relativ bună. Cablurile prin care circula energia electrică sunt din aluminiu.

***Iluminatul public***

Iluminatul public are rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.

Rețeaua de iluminat public cuprinde întreg teritoriul comunei Topolog și este asigurată printr-o rețea de distribuție de joasă tensiune – 0,4 kV. Aceasta urmează traseul drumurilor din zonă și sunt pozate pe stâlpi de beton.

În comună sunt ridicați aproximativ 748 stâlpi de beton. Becurile care asigură lumina stradală sunt de tip LED fluorescent.

Starea tehnică a rețelei de iluminat public este relativ satisfăcătoare.

***Parcul eolian Topolog***

Un parc eolian, sau o fermă eoliană, este un sit care grupează mai multe turbine la care energia primară este energia eoliană și care produc electricitate. De regulă sunt amplasate în locuri unde vântul este puternic și/sau regulat.

Existența unui parc eolian permite producerea de energie electrică folosind resurse regenerabile și curate, respectiv vântul și soarele. Astfel, se reduce consumul de

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

combustibili fosili emisiile de poluanți și de dioxid de carbon în atmosferă.

Datorită fluxurilor de aer regulate din zona comunei Topolog, fără fluctuații în linia principalei direcții a vântului, s-a considerat oportună construirea unui parc eolian în această zonă.

În anul 2010 s-a elaborate un proiect privind amplasarea unui parc eolian alcătuit din 44 centrale eoliene și o putere totală de 84 MW, în localitățile Luminița și Topolog ale comunei Topolog și în localitatea Meșteru, a comunei Dorobanțu:

- 16 turbine eoliene în sat Meșteru;
- 11 turbine eoliene în sat Luminița;
- 15 turbine eoliene în sat Topolog.

Cele trei subparcuri sunt amplasate la aproximativ 2,4 km de stația 110 kV Topolog și la aproximativ 2,9 km de LEA 110 kV Topolog-Tulcea. Suprafața pe care se întinde parcul este de 1108,9 ha.

Turbinele eoliene sunt de tip VESTAS V90, fiecare având o putere de 2 MW. Fiecare turbine eoliană este compusă dintr-un pilon tubular, cu diametru la bază de 4,15 m, nacela care include generatorul, cutia de viteză, sistemul de comandă și rotorul cu cele trei pale, totul amplasat pe o fundație.

Legătura între turbinele eoliene, turbine și punctele de racordare și stațiile de colectare se face prin cabluri subterane. De asemenea, drumurile către parcul eolian trebuie amenajate pentru a facilita accesul, pentru mentenanță și alte activități ce contribuie la buna funcționare a parcului eolian.

Parcul eolian din comuna Topolog va permite producerea de energie electrică folosind resurse regenerabile și curate, respectiv vântul și soarele. Avantajul îl reprezintă, pe de o parte reducerea consumului de combustibili fosili, iar pe de altă parte, reducerea emisiilor de poluanți și de dioxid de carbon în atmosferă.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.3.5. ALIMENTAREA CU APĂ ȘI REȚEAUA DE CANALIZARE

***Alimentarea cu apă***

Societatea care se ocupă cu gestionarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare se numește APA SERV TOPOLOG S.R.L..

Din cele 7 sate componente ale comunei Topolog, sunt deservite de sistemul de alimentare cu apă 6 dintre ele, respectiv Topolog, Sâmbăta Nouă, Făgărașu Nou, Luminița, Cerbu, și Măgurele.

Potrivit Autorizației de Gospodărire a Apelor privind alimentarea cu apă și evacuarea apei uzatea din localitățile Topolog și Luminița, sursa alimentării cu apă este formată din 4 puțuri forate.

**Tabelul nr. 22. Caracteristicile sursei de alimentare cu apă**

| Foraj | Diametru (mm) | Adâncime (m) | Debit (mc/h) | Nivel hidrostatic (m) | Nivel hidrodinamic (m) |
|---|---|---|---|---|---|
| **F1** | 300 | 76 | 12 | 18,5 | 37,5 |
| **F2** | 300 | 100 | 8,8 | 20 | 51 |
| **F3** | 300 | 100 | 30 | 35,72 | 44 |
| **F4** | 300 | 53 | 12 | 36 | 47,6 |

*Sursa: Autorizația de Gospodărire a Apelor nr. 115/5/28.01.2016/31.10.2016 privind „Alimentarea cu apă și evacuarea apei uzatea din localitățile Topolog și Luminița", județul Tulcea*

Volumele și debitele totale de apă autorizate ale localității Topolog sunt următoarele:

- Debit zilnic mediu = 432,95 mc (5,01 l/s);
- Debit zilnic maxim = 562,84 mc (6,51 l/s);

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Volum anual = 205,44 mii mc;

Funcţionarea este permanentă.

În ceea ce priveşte instalaţiile de captare, fiecare foraj este dotat cu o electropompă submersibilă, cu următoarele caracteristici:

**Tabelul nr.23 . Caracteristicile instalaţiilor de captare**

| Foraj | Tip pompă | Debit instalat (mc/h) | Înălţime pompare (mCA) | Putere (kW) | Turaţie (rot/min) |
|---|---|---|---|---|---|
| F1 | Grundfos | 30 | 40 | 5,5 | 2850 |
| F2 | Grundfos | 8 | 67 | 5,5 | 2850 |
| F3 | Grundfos | 30 | 257 | 3,5 | 2850 |
| F4 | Grundfos | 30 | 257 | 3,5 | 2850 |

*Sursa: Autorizaţia de Gospodărire a Apelor nr. 115/5/28.01.2016/31.10.2016 privind „Alimentarea cu apă şi evacuarea apei uzatea din localităţile Topolog şi Luminiţa", judeţul Tulcea*

Rezervorul de înmagazinare are două compartimente , cu o capacitate de 300 mc fiecare.

Conductele de refulare între foraje şi rezervor sunt din oţel leminat cu diametru de mm şi lungimea totală de 2.100 m: între P1 şi rezervor lungimea este de 1.750 m, iar de la P2 la rezervor lungimea este de 350 m.

Conductele de aducţiune sunt alcătuite din PEHD 100, are un diametru de 250 mm şi o lungime de 8.700 m, şi din PEHD 80, cu diametru de 210 mm şi lungimea de 5.500 m, care fac legătura între rezervor şi reţeaua de distribuţie

Reţeaua de distribuţie este realizată din:

- conducte PEID 80, cu diametrul 63-315 mm şi se întinde pe o distanţă de 19.450 m, în sat Topolog;



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- conducte PEHD, cu diametrul de 63-210 mm și cu lungimea de 5.543 m, în sat Luminița.

Instalațiile de tratare a apei potabile sunt reprezentate de instalațiile de clorinare cu hipoclorit de sodiu, amplasate în camerele rezervorului.

Pentru stingerea incendiilor se asigură apă din rețeaua de alimentare cu apă potabilă, dispunând de un debit de 10 mc/zi.

Cerința totală de apă medie pe zi este de 432,95 mc, iar cea maximă este de 562,84 mc. Necesarul de apă a fost estimat la 50 l de om pe zi, la curți, și de 100 l de om pe zi, la bloc.

Pentru măsurarea debitelor și volumelor de apă captată din subteran se folosesc 2 apometre cu diametrul de 150 mm, amplasate la forajul F1 și forajul F2.

Potrivit Autorizației de Gospodărire a Apelor privind alimentarea cu apă în localitățile Sâmbăta Nouă și Cerbu, sursa alimentării cu apă este formată din 2 puțuri forate, în extravilanul localității Sâmbăta Nouă.

**Tabelul nr. 24. Caracteristicile sursei de alimentare cu apă**

| Foraj | Diametru (mm) | Adâncime (m) | Debit (mc/h) | Nivel hidrostatic (m) | Nivel hidrodinamic (m) |
|---|---|---|---|---|---|
| F1 | 300 | 18 | 9 | 4,3 | 6,9 |
| F2 | 300 | 25 | 8 | 3 | 14 |

*Sursa: Autorizație de gospodărire a apelor nr.114/54/22.06.2015/31.10.2016 privind „Alimentarea cu apă a localităților Sâmbăta Nouă și Cerbu", comuna Topolog, județul Tulcea*

Volumele și debitele totale de apă autorizate ale localității Topolog sunt următoarele:

- Debit zilnic mediu = 93,31 mc (1,07 l/s);

- Debit zilnic maxim = 112 mc (1,29 l/s);
- Volum anual = 40,9 mii mc.

Funcţionarea este permanentă.

În ceea ce priveşte instalaţiile de captare, fiecare foraj este dotat cu o electropompă submersibilă, cu următoarele caracteristici:

**Tabelul nr. 25. Caracteristicile instalaţiilor de captare**

| Foraj | Tip pompă | Debit instalat (mc/h) | Înălţime pompare (mCA) | Putere (kW) | Turaţie (rot/min) |
|---|---|---|---|---|---|
| F1 | Grundfos | 18 | 70 | 9 | 2850 |
| F2 | Grundfos | 7,2 | 76 | 4 | 2850 |

*Sursa: Autorizaţie de gospodărire a apelor nr.114/54/22.06.2015/31.10.2016 privind „Alimentarea cu apă a localităţilor Sâmbăta Nouă şi Cerbu", comuna Topolog, judeţul Tulcea*

Apa se înmagazinează într-un rezervor de 300 mc, prevăzut cu o zonă de protecţie sanitară în regim sever. Acest rezervor nu are staţie de tratare.

Reţeaua de aducţiune este formată din conducte PEHD, cu diametrul de 90-110 mm şi sungimea de 1.060 m.

Reţeaua de distribuţie a apei potabile este formată din conducte PEID 80, cu diametrul între 63-150 mm şi întinsă pe o lungime de 5.200 m în sat Sâmbăta Nouă . În sat Cerbu, reţeaua de distribuţie este formată din conducte PEHD, cu diametrul între 90-160 şi are o lungime de 4.475 m.

Pentru stingerea incendiilor se asigură apă din reţeaua de alimentare cu apă potabilă, dispunând de un debit de 10 mc/zi.

Cerinţa totală de apă medie pe zi este de 93,31 mc, iar cea maximă este de 112 mc. Necesarul de apă a fosr eztimat la 50 l de om pe zi, la curţi, şi de 100 l de om pe zi, la bloc.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Forajele sunt dotate cu aparatură de măsurare a debitelor și volumelor de apă captată din subteran.

Potrivit Autorizației de Gospodărire a Apelor privind alimentarea cu apă în localitatea Făgărașu Nou, sursa alimentării cu apă este formată din 3 foraje, în partea de est, în extravilanul localității Făgărașu Nou.

**Tabelul nr.26. Caracteristicile sursei de alimentare cu apă, în localitatea Făgărașu Nou**

| Foraj | Diametru (mm) | Adâncime (m) | Debit (l/s) | Nivel hidrostatic (m) | Nivel hidrodinamic (m) |
|---|---|---|---|---|---|
| F1 | 300 | 61,5 | 1,80 | 18,5 | 37,5 |
| F2 | 300 | 60 | 1,66 | 20 | 51 |
| F3 | 300 | 80 | 0,33 | 35,72 | 44 |

*Sursa: Autorizație de gospodărire a apelor nr.115/103/25.11.2015/31.10.2016 privind „Alimentarea cu apă a localității Făgărașu Nou", comuna Topolog, județul Tulcea*

Volumele și debitele totale de apă autorizate ale localității Topolog sunt următoarele:

- Debit zilnic mediu = 57,20 mc (0,66 l/s);
- Debit zilnic maxim = 72,98 mc (0,84 l/s);
- Volum anual = 20,8 mii mc.

În ceea ce privește instalațiile de captare, fiecare foraj este dotat cu o electropompă submersibilă, cu următoarele caracteristici:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Tabelul nr.27. Caracteristicile instalației de captare**

| Foraj | Tip pompă | Debit instalat (mc/h) | Înălțime pompare (mCA) | Putere (kW) | Turație (rot/min) |
|---|---|---|---|---|---|
| F1 | Grundfos | 17 | 70 | 7,5 | 2850 |
| F2 | Grundfos | 17 | 70 | 7,5 | 2850 |
| F3 | Grundfos | 3 | 60 | 5,5 | 2900 |

Apa este înmagazinată în două rezervoare cu o capacitate de 100 mc fiecare, dotate cu o stație de tratare de tip VFT 2/10 cu hipoclorit de sodiu.

Rețeaua de aducțiune este formată din conducte PEID și oțel laminat, cu diametru de 110 mm, pe o distanță de 1.115 m.

Distribuția apei potabile spre consumatori se realizează prin conductă PEID, cu diametrul între 40-160 mm și lungimea de 7.950 m. Pe traseul conductelor de distribuție sunt montate cămine de vane, cișmele și hidranți.

Volumul intangibil de apă, folosit la stingerea incendiilor este de 30 mc/zi, iar debitul suplimentar pentru refacerea rezervei de apă pentru incendiu este de 5 l/s.

Necesarul total mediu zilnic de apă este de 47,22 mc, în timp ce necesarul maxim ajunge la 61,38 mc.

Cerința totală medie pe zi este de 57,2 mc (20,88 mii mc/an), iar cerința totală maximă de apă este de 72,98 mc (26,64 mii mc/an).

Debitele și volumele apelor captate sunt măsurate cu apometru de tip ACTARIS, cu diametru de 50 mm, instalat la intrarea în rezervoare.

Conform Autorizației de Gospodărire a Apelor privind alimentarea cu apă a localității Măgurele, sursa de apă este constituită dintr-un foraj, situat în intravilanul localității.

Volumele și debitele totale de apă autorizate ale localității Topolog sunt următoarele:

- Debit zilnic mediu = 38,53 mc;



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Debit zilnic maxim = 50,09 mc (0,84 l/s);
- Volum anual = 18,28 mii mc.

Caracteristicile instalației de captare a forajului F1 sunt următoarele:

- Dn = 200 mm;
- H = 85 m;
- NHs = 16 m;
- NHd = 54 m;
- Q = 12 mc/h.

Puțul forat este echipat cu o pompă tip NOCHI, cu Q = 12,7 mc/h, H = 150 mCA, n= 2850 rot./min.

Rezervorul de înmagazinare are volumul de 200 mc. Apa se tratează într-o stație de tratare automată. Rețeua de aducțiune este formată din conducte PEHD, cu diametru de 63-140 și lungimea de 5.820 m.

Pentru stingerea incendiilor se asigură apă din rețeaua de alimentare cu apă potabilă, dispunând de un debit de 10 mc/zi.

Cerința totală de apă medie ajunge la 38,53 mc/zi, iar cerința totală maximă este de 50,09 mc/zi. Necesarul total de apă maxim ce trebuie asigurat ajunge la 41,34 mc/zi, iar necesarul total mediu, de 31,8 mc/zi, consumându-se 110 litri/om/zi la curți și 210 litri/om/zi la bloc.

Rețeaua de distribuție și alimentare cu apă potabilă dispune de aparatură de măsurare a volumelor de captare.

La nivelul localității Calfa s-a executat proiectul *„Realizare sistem alimentare cu apa în localitatea Calfa, comuna Topolog, judetul Tulcea”*, finanțat prin Programul Național de Dezvoltare Locală.

***Rețea de canalizare***

Conform *Autorizația de Gospodărire a Apelor nr. 115/5/28.01.2016/31.10.2016 privind*



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

*„Alimentarea cu apă și evacuarea apei uzatea din localitățile Topolog și Luminița”,* evacuarea apelor uzate din localitatea Topolog se realizează printr-un sistem de canalizare cu 185 camine de vizitare și 16 cămine de intersecție.

Rețeaua de canalizare este compusă din conducte PVC, PEHD, întinse pe o distanță de 6.396 m, din care 4.420 m conducte PVC, cu diametrul de 250-315 mm, și 1.976 m de conducte PEHD cu diametru de 160 mm.

Volumul total mediu evacuat al apelor uzate menajere, prin rețeaua de canalizare a localității Topolog este de 216,22 mc/zi, iar volumul maxim ajunge la 281,08 mc/zi. Volumul anual maxim evacuat este de 78,92 mii mc.

Stația de epurare mecano-biologică are o capacitate de epurare de 560 mc/zi (6,48 l/s).

Pentru localitățile în care nu există un sistem centralizat de evacuare a apelor uzate. Astfel, apele uzate menajere rezultate de la instituțiile publice, agenții economici și o parte din gospodăriile individuale sunt colectate în bazine vidanjabile proprii. Bazinele sunt vidanjate la necesitate, pe bază de comandă, de către operatorul delegat, urmând a fi evacuate în stația de epurare a localității Topolog.

Receptorul apelor uzate evacuate este râul Topolog.

În prezent, un proiect de extindere a rețelei de canalizare este în curs de elaborare. Acesta prevede prelungirea rețelei cu tubulară din PVC, cu diametrul de 250 mm, pe o distanță de 3.746 m și cu tubulară din PVC, cu diametru 200 mm, pe o distanță de 6.577 m.

Proiectul cuprinde, de asemenea, realizarea a 6 stații de pompare a apelor uzate menajere, tip cămin subteran și realizarea unor conducte PEHD de refulare având diametru exterior de 90 mm, întinse pe o distanță de 1.029 m.

Vor fi realizate 269 racorduri la limita proprietății, fiecare racord fiind format din conductă PVC 160 mm, în lungime medie de 6 m pentru fiecare racord, și cămin din PVC sau PE cu diametrul de 350 mm.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

### 4.3.6. ALIMENTAREA CU GAZ METAN

Activitatea de distribuție a gazelor naturale este derulată în județul Tulcea prin filiala Distrigaz Sud Rețele.

Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, în cadrul județului Tulcea, lungimea totală a conductelor de distribuție a gazelor era de 165,5 km, la nivelul anului 2019. În același an s-a înregistrat și un consum total de gaze naturale de 32.843 mii mc. Aceste conducte distribuiau gaze naturale în 4 localități din județul Tulcea, dintre care 3 orașe (Tulcea, Isaccea, Măcin) și o comună (Jijila).

Comuna Topolog nu este racordată la sistemul național de distribuție a gazelor naturale. În acest sens, autoritățile locale își propun să demareze un proiect pentru înființarea unei rețele de gaze.

Prin introducerea gazului metan în comună s-ar putea realiza o importantă economie de combustibili convenționali, de masă lemnoasă și de butelii cu gaze lichefiate. Gazul metan poate fi utilizat atât în prepararea hranei, cât și în încălzirea apei și a locuințelor pe timp de iarnă.

Prin înființarea distribuției de gaze naturale s-ar realiza un grad sporit de confort, s-ar reduce substanțial cheltuielile pentru încălzire, preparare hrană și de asemenea s-ar reduce gradul de poluare a mediului în zonă.

### 4.3.7. ALIMENTAREA CU ENERGIE TERMICĂ

La nivelul județului Tulcea, în anul 2018, numărul localităților în care se distribuia energie termică era de 5, dintre care 4 regăsindu-se în mediul urban (Tulcea, Babadag, Isaccea, Măcin), și o localitate din mediul rural, respectiv comuna Murighiol.

În comuna Topolog nu există sisteme centralizate de producere și distribuție a energiei termice, neexistând o industrie puternică ce ar putea să necesite pentru scopuri productive energia termică, din care să cedeze și centrelor populate o cantitate din aceasta, pentru încălzirea locuințelor și prepararea apei calde menajere.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Soluțiile alternative existente pentru asigurarea energiei termice (căldură și apă caldă), includ:

- centrale ce utilizează combustibil gazos (GPL);
- centrale ce utilizează combustibil lichid (motorină, benzină);
- centrale ce utilizează combustibil solid (biomasă);
- centrale electrice;
- surse neconvenționale.

Pentru diminuarea poluării atmosferice, noile proiecte vor fi orientate, pe cât posibil, în direcția utilizării surselor neconvenționale/cu regim scăzut de noxe.

Având în vedere regimul preponderent al construcțiilor (case), sistemul de încălzire în cadrul localităților comunei este reprezentat de surse individuale, sobe sau centrale termice, utilizând combustibil lichid sau solid, la care se mai adaugă și dispozitivele electrice.

### 4.3.8. SALUBRIZAREA ŞI GESTIONAREA DEŞEURILOR

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară a Infrastructurii de Deșeuri Menajere Tulcea (ADIIDM), a fost înființată prin Hotărârea Consiliului Județean Tulcea nr 35/6/2012. Ulterior, statutul ADIIDM a fost actualizat in 2019, dată la care a fost semnat Actul Constitutiv al Asociației.

Consiliul Județean Tulcea a implementat proiectul *„Sistem de Management Integrat al Deşeurilor în Judeţul Tulcea"*. Acest proiect a fost co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) în cadrul Programului Operațional Sectorial - POS Mediu, Axa Prioritară nr. 2 - Sector Managementul Deșeurilor/Reabilitarea terenurilor poluate istoric.

Scopul proiectului este dezvoltarea unui sistem durabil de management al deșeurilor la standarde europene în județul Tulcea prin îmbunătățirea serviciilor și reducerea numărului de zone poluat din județ.

Sistemul de management integrat al deșeurilor in județul Tulcea (SMID) are în vedere realiarea următoarelor obiective:

- colectarea și sortarea deșeurilor;

- transferul deşeurilor;
- tratarea deşeurilor biodegradabile;
- eliminarea deşeurilor.

Pentru colectarea şi sortarea deşeurilor s-a propus achiziţionarea de containere pentru colectarea deşeurilor în mediu urban şi mediu rural şi amenajarea de puncte de precolectare deşeuri reciclabile în mediu urban şi mediu rural.

Pentru transferul deşeurilor este necesară achiziţionarea de containere pentru facilităţi de transfer deşeuri şi vehicule transport fluvial.

Pentru tratarea deşeurilor biodegradabile este nevoie de construirea unui depozit ecologic şi o staţie de tratare mecano - biologică a deşeurilor în comuna Mihai Bravu.

Pentru îndeplinirea obiectivului de eliminare a deşeurilor se urmăreşte închiderea depozitelor urbane neconforme de deşeuri din localităţile Isaccea, Măcin şi Sulina.

Se urmăreşte ca întreaga populaţie a judeţului să beneficieze de colectarea deşeurilor la tarife acceptabile, reducerea cantităţii de deşeuri depozitate şi creşterea cantităţii de deşeuri reciclate.

Pentru o bună gestionare a managementului deşeurilor s-au stabilit 4 zone de colectare:

- *Zona 1 Tulcea*;
- *Zona 2 Mihai Bravu;*
- *Zona 3 Măcin;*
- *Zona 4 Delta Dunării.*

Zona 1 are în componenţă numai Municipiul Tulcea în care există un depozit de deşeuri conform, cu capacitatea de depozitare totală de 1000000 mc.

Zona 2 cuprinde 2 oraşe – Isaccea şi Babadag – şi 29 de comune, cumulând o suprafaţă de 3.682 km$^2$.

Zona 3 este alcătuită din oraşul Măcin şi 10 comune, acoperind ă suprafaţă de 908 km$^2$.

În zona 4 sunt cuprinse oraşul Sulina şi 7 comune, reprezentând o suprafaţă de 2.615 km$^2$.

Conform proiectului, comuna Topolog este inclusă în Zona 2 - Mihai Bravu de colectare. Depozitul de deşeuri Mihai Bravu este amplasat la 1000 m de zona rezidenţială a localităţii Mihai Bravu şi 1000 m de zona rezidenţială a satului Turda, în vecinătatea râului Taiţa.

Deşeurile reciclabile colectate din Zona 2 vor fi sortate la Staţia de sortare Măcin.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Deşeurile stradale şi deşeurile mixte colectate din parcuri şi pieţe vor fi depozitate la Depozitul Mihai Bravu.

Se pot distinge următoarele tipuri de deşeuri generate în cadrul comunei Topolog: deşeuri menajere, provenite din activitatea casnică şi activitatea agenţilor economici sau a altor instituţii;

- deşeuri stradale, specifice fluxurilor stradale (hârtii, mase plastice, frunze, praf);
- deşeuri din construcţii şi demolări, provenite din activitatea de construcţii şi modernizarea şi întreţinerea străzilor;
- deşeuri sanitare, provenite din dispensare şi cabinete medicale;
- deşeuri de producţie, rezultate din procesele tehnologice industriale sau agricole;
- deşeuri agro-zootehnice, provenite din agricultură şi, în special, din zootehnie.

### 4.3.9. TELECOMUNICAŢII ŞI REŢELE DE INTERNET

În judeţul Tulcea, majoritatea localităţilor beneficiază de reţea de telefonie fixă şi au acoperire cu reţele de telefonie mobilă. Reşedinţa de judeţ şi unele localităţi din zona rurală sunt echipate cu centrale telefonice digitale. Cu toate că mai există, în special în mediul rural, gospodării neconectate la reţelele de telefonie fixă, acestea au ca alternativă reţelele de telefonie mobilă, care asigură acoperirea întregului teritoriu al judeţului Tulcea. De asemenea, toate localităţile au acces la televiziune prin cablu.

Numărul furnizorilor serviciilor de telefonie mobilă a crescut semnificativ, iar importanţa telefoniei fixe a scăzut simţitor ca urmare a dezvoltării telefoniei mobile, mai ales în localităţile rurale unde reţeaua de telefonie fixă nu este foarte extinsă.

În prezent, telecomunicaţiile în comuna Topolog sunt acoperite pe toate căile: telefonie, televiziune prin cablu, internet.

Reţelele de internet de la nivelul comunei sunt realizate din fibră optică, dispusă pe stâlpii care asigură alimentarea cu energie electrică a localităţii, ceea ce permite conectarea la serviciile specifice a tuturor utilizatorilor, şi anume instituţii publice, agenţi economici şi persoane fizice.

Traficul de date asigurat prin reţelele de internet, cu o viteză de 1 - 50 MB/sec, pentru



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

mai puțin de 50% din populația comunei.

În ceea ce privește rețeaua de transmisii de date și Internet, aceasta este folosită la un nivel scăzut, și don cauza posibilităților reduse de conectare prin lipsa infrastructurii de bază, cât și datorită puterii scăzute de cumpărare a dispozitivelor.

În comuna Topolog în anul 2021 a fost implementat **WI-FI GRATUIT.**

În comună sunt funcționale zece hotspoturi care pun la dispoziția localnicilor acces gratuit la internet.

Acesta este un pas important făcut de autorități, oferind astfel posibilitatea tuturor de a fi conectați la noile tehnologii prin wi-fi. Cele 10 hostpoturi sunt amplasate astfel:

- Zona pietonala - Str. Cringului - Topolog
- Zona pietonala - Str. Codrului - Topolog
- Zona pietonala - Str. Liliacului - Fagarasu Nou
- Zona pietonala - Magazin ARFIR - Sambata Noua
- Zona pietonala - Calfa
- Scoala Gimnaziala - Sambata Noua
- Scoala Gimnaziala - Cerbu
- Gradinita - Magurele
- Camin Cultural - Luminita
- Camin Cultural - Fagarasu Nou

### 4.3.10. TRANSPORT PUBLIC DE CĂLĂTORI

Comuna Topolog este conectată la rețeaua de transport public județean de călători pe traseul Tulcea – Topolog. Transportul public este asigurat de mai multe firme, precum Unicat Conf SRL, Augustina SRL și Puf Holidays SRL, prin intermediul unor microbuze, urmărind programul următor:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Tabelul nr. 28. Orar de circulație aferent traseului Topolog-Tulcea și retur**

| Topolog-Tulcea | | Tulcea-Topolog | |
|---|---|---|---|
| **Plecare** | **Sosire** | **Plecare** | **Sosire** |
| 2:15 | 3:00 | 3:00 | 3:40 |
| 4:30 | 5:15 | 5:00 | 5:40 |
| 7:00 | 7:45 | 7:00 | 7:40 |
| 10:30 | 11:43 | 9:00 | 9:40 |
| 12:30 | 13:43 | 11:45 | 13:15 |
| 13:40 | 15:10 | 12:00 | 12:40 |
| 14:15 | 15:00 | 15:30 | 16:10 |
| 14:30 | 15:43 | | |
| 16:00 | 17:13 | | |
| 17:15 | 18:00 | | |
| 17:30 | 18:43 | | |
| 18:45 | 19:30 | | |
| 21:00 | 22:13 | | |
| 21:15 | 22:00 | | |
| 23:45 | 0:30 | | |

*Sursa: www.autogari.net*

La nivelul comunei Topolog există mai multe stații de îmbarcare/coborâre a călătorilor, amplasate pe teritoriul comunei. Stațiile sunt prevăzute cu punct de refugiu, din dotarea acestora făcând parte structuri plastice sau metalice de protecție împotriva intemperiilor vremii.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.3.11. SPAȚII VERZI ȘI LOCURI DE AGREMENT

Este binecunoscută importanța spațiilor verzi pentru îmbunătățirea calității aerului pe care îl respirăm, prin aportul de oxigen pe care plantele îl aduc.

Pe lângă acest aspect însă, spațiile verzi aduc multe alte beneficii asupra calității vieții noastre, în general.

Astfel, spațiile verzi previn eroziunea solului și îmbunătățesc absorbția apelor pluviale, conferind un bun drenaj al acestora.

Copacii au capacitatea de a absorbi substanțele poluante. S-a demonstrat că 20 de copaci maturi, pot compensa poluarea produsă de o mașină ce parcurge 100 de km într-o zi.

Totodată copacii sunt cei care împiedică supraîncălzirea zonelor în care există suprafețe întinse de beton și asfalt. În marile orașe temperaturile ridicate se resimt mult mai rău decât în alte zone, întrucât aceste suprafețe absorb căldura și o retransmit mediului ridicând astfel și mai mult temperatura resimțită. Un alt rol important al vegetației, în special copaci și arbuști, este acela de reducere a poluării fonice, prin crearea unor ecrane fonoabsorbante de vegetație deasă.

Spațiile verzi influențează și starea de bine a oamenilor, expunerea în zone cu vegetație bogată având un rol benefic asupra stării generale a oamenilor și în diminuarea stresului.

Zonele naturale reprezintă cea mai bună alegere și pentru joaca celor mici, pentru recreere, pentru plimbări și activități diverse în familie, picnicuri, sau pentru dezvoltarea activităților sociale.

În același timp, vegetația oferă un habitat pentru o varietate de păsări, animale, insecte și alte organisme, înțelegând astfel că spațiile verzi sunt importante nu doar pentru om, ci și pentru celelalte viețuitoare.

Și nu în ultimul rând, trebuie să avem în vedere aspectul estetic pe care spațiile verzi îl oferă.

Comuna Topolog este nominalizata pe lista ariilor de protectie speciala avifaunistica :

ZONE PROTEJATE NATURA 2000

- ROSPA0040 - DunăreaVeche - Brațul Măcin – suprafața ocupată din UAT Topolog 752,433ha, cu un procent de 4,07%; 3,96% din suprafața totală a sitului 19.011,825ha;
- ROSPA0091 - Pădurea Babadag - suprafața ocupată din UAT Topolog 1.788,709ha,

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

cu un procent de 9,68%; 3,09% din suprafața totală a sitului 57.911,982ha;

- ROSPA0100 - Stepa Casimcea - suprafața ocupată din UAT Topolog 2.313,735ha, cu un procent de 12,52%; 10,54% din suprafața totală a sitului 21.954,752ha;

Comuna Topolog figureaza in anexa, privind declararea siturilor de importanta comunitara:

- ROSCI0201 - Podișul Nord Dobrogean - suprafața ocupată din UAT Topolog 4.436,788ha, cu un procent de 24,01%; 5,23% din suprafața totală a sitului 84.874,990ha;

REZERVAȚII NATURALE

- IV.68. - Rezervația Naturală Măgurele - suprafața ocupată din UAT Topolog 288,309ha, cu un procent de 1,56%; 99,87% din suprafața totală a sitului 288,692ha

Beneficiind de vaste zone verzi, se recomandă valorificarea lor și crearea unor zine suplimentare pentru petrecerea timpului liber,

## 4.3.12. ANALIZA SWOT - DATE PRIVIND INFRASTRUCTURA UTILITĂȚILE PUBLICE, ECHIPAREA TERITORIULUI ȘI DEZVOLTAREA URBANISTICĂ

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Calitatea mediului înconjurător este în general bună.<br>• Rețeaua rutieră a comunei este formată din drumul național DN 22A, drumurile județene DJ 222G, DJ 222B, DJ 223A și drumurile comunale DC 35, DC 37, DC 38.<br>• Străzile din comuna Topolog sunt în curs de modernizare. | • Lipsa unei rețele de distribuție și alimentare cu gaze naturale.<br>• Nu dispun toți locuitorii comunei de rețea de canalizare.<br>• Sub aspectul tramei stradale se remarcă străzi cu trasee libere și întâmplătoare, generatoare de loturi diferite ca formă și suprafață în localitățile Calfa, Sâmbăta Nouă, Luminița, Măgurele și Cerbu. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| • Sub aspectul tramei stradale, la nivelul comunei se remarcă străzi rectangulare, cu loturi ordonate și aproximativ egale de suprafață, în localitățile Topolog și Făgărașu Nou.<br>• Iluminatul stradal este asigurat atât pe străzile principale, cât și pe cele secundare. Starea tehnică a rețelei de iluminat public este relativ bună.<br>• În extravilanul comunei Topolog sunt amplasate turbine eoliene cu o putere de 2 MW fiecare.<br>• Toate localitățile componente ale comunei Topolog beneficiază de sistem de alimentare cu apă potabilă.<br>• Există sistem de canalizare în localitatea Topolog.<br>• Comuna Topolog este conectată la rețeaua de transport public județean de călători pe traseul Topolog – Tulcea.<br>• În comuna Topolog există un parc comunal.<br>• În comuna Topolog există 10 zone în care cetățenii pot beneficia de wi-fi gratuit. | • Deoarece intravilanul comunei este străbătut de drumuri intens circulate, se poate considera că din cauza traficului calitatea aerului poate fi periclitată.<br>• În prezent, singura sursă existentă pentru încălzirea locuințelor o reprezintă combustibilul solid sub forma lemnului de foc.<br>• Nerespectarea colectării selective a deșeurilor. |
| **OPORTUNITĂȚI** | **AMENINȚĂRI** |
| • Modernizarea integrală a drumurilor de la nivelul comunei Topolog. | • Lipsa resurselor financiare pentru îndeplinirea obiectivelor de investiții propuse. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Pregătirea unui proiect de înființare a rețelei de distribuție și alimentare cu gaze naturale.
- Pentru îmbunătățirea imaginii stradale, se impune realizarea de trotuare pe o parte, sau pe ambele părți, acolo unde este posibil și plantarea de flori ornamentale pe margine.
- Amenajarea intersecțiilor de la nivelul comunei.
- Educarea populației în vederea folosirii infrastructurii edilitare și implicit în vederea protejării mediului.
- Sistemul de administrare si operare pentru depozitarea deșeurilor poate reduce efectele ecologice dacă este înțeles rolul acestuia, protecţia mediului se poate asigura utilizând cea mai bună tehnologie în cel mai eficace și eficient mod.

- Cunoştiinţe insuficiente legate de elaborarea și administrarea proiectelor finanţate din Fondurile Europene pentru proiecte de infrastructură și de mediu.
- Lipsa informației în legătură cu programele de finanțare europeană.
- Lipsa resurselor financiare pentru îndeplinirea obiectivelor de investiţii propuse.
- Poluarea aerului datorată traficului auto nu afectează numai zonele unde sunt emise substanțe poluante, aerul contaminat este purtat de vânt și produce multe efecte cu impact puternic asupra întregului teritoriu.
- Drumurile degradate ar putea descuraja investiţiile în mijloace de transport mai bune din partea firmelor private.
- Indiferența populației față de protejarea mediului.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.4. CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ ȘI POLITICI FISCALE

### 4.4.1. ADMINISTRAȚIA LOCALĂ ȘI CAPACITATEA ADMINISTRATIVĂ

**Figura nr.54. Sediul Primăriei Topolog**



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

În perioada de preaderare, administrația românească s-a concentrat pe acțiuni ce vizau crearea cadrului instituțional de îmbunătățire și întărire a administrației publice în contextul descentralizării și deconcentrării.

Este necesar însă ca aceste eforturi să continue în vederea atingerii obiectivelor formulate pe termen lung: îmbunătățirea furnizării de servicii publice, sprijinirea creșterii economice, îmbunătățirea reală a condițiilor sociale și buna guvernare.

Strategia de reformă pentru administrația publică implementată a vizat:

- Reforma funcției publice pentru crearea unui corp profesionist de funcționari publici, stabil și neutru din punct de vedere politic;
- Deconcentrarea și descentralizarea pentru îmbunătățirea furnizării serviciilor către cetățeni;
- Sprijin pentru formularea de politici publice ca parte a unui proces îmbunătățit de luare a deciziei.

***Evaluarea capacității administrative*** a unității administrativ-teritoriale se realizează pe baza următoarelor criterii generale și specifice (conform Hotărârii nr. 139/2008 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006), prezentate în tabelul următor

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## Tabelul nr. 29. Evaluarea capacității administrative a comunei Topolog in functie de gradul de indatorare

| DENUMIREA INDICATORILOR | Executie buget local[1] la 31.XII.2017 | Executie buget local[1] la 31.XII.2018 | Executie buget local[1] la 31.XII.2019 | Buget local aprobat [2] 2020 | Execuţie buget local aprobat[3] | Indicatori pe perioada serviciului datoriei publice locale[4] | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 |
| A | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 |
| **VENITURI PROPRII[5]** | ***3736*** | ***2091*** | ***2774*** | ***2731*** | ***1199*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** | ***2,867.00*** |
| **Limita de îndatorare 30% din venituri proprii** | **1120.80** | 627.30 | 682.20 | | | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 | 860.10 |
| **Serviciul anual al datoriei publice locale[6]** | 173.00 | 169.00 | 165.00 | | | 162.00 | 158.00 | 154.00 | 150.00 | 146.00 | 142.00 | 139.00 | 135.00 | 131.00 | 127.00 | 123.00 | 120.00 | 116.00 | 112.00 | 108.00 | 104.00 | 101.00 |
| Rambursare | 100.00 | 100.00 | 100.00 | | | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| Dobânzi | 73.00 | 69.00 | 65.00 | | | 62.00 | 58.00 | 54.00 | 50.00 | 46.00 | 42.00 | 39.00 | 35.00 | 31.00 | 27.00 | 23.00 | 20.00 | 16.00 | 12.00 | 8.00 | 4.00 | 1.00 |
| Comisioane | 0 | 0 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Gradul de îndatorare (%) (serviciul anual al datoriei / venituri proprii x100)** | **4.63** | 8.08 | 5.95 | | | 5.65 | 5.51 | 5.37 | 5.23 | 5.09 | 4.95 | 4.85 | 4.71 | 4.57 | 4.43 | 4.29 | 4.19 | 4.05 | 3.91 | 3.77 | 3.63 | 3.52 |

*Sursa: Primaria comunei Topolog*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Situația prezentă. Administrația locală**

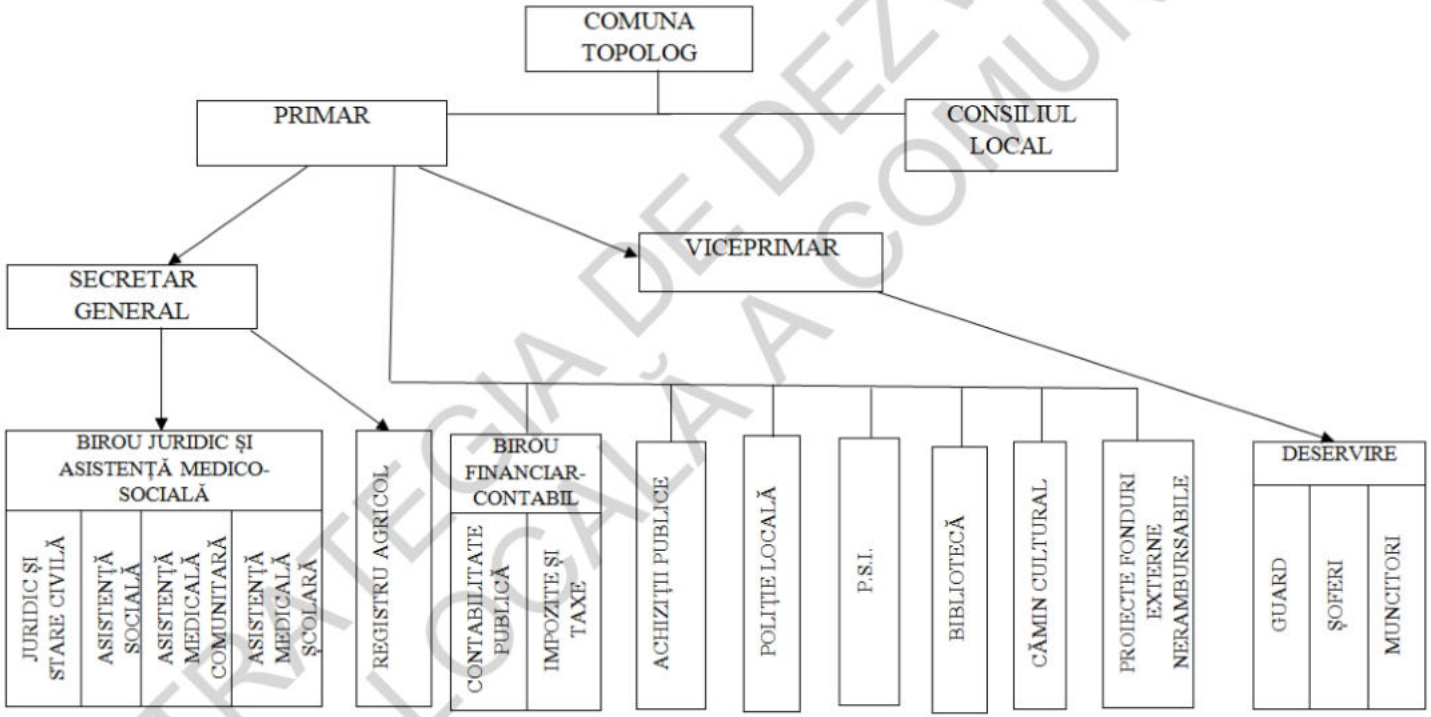
Primăria comunei Topolog reprezintă o structură funcțională cu activitate permanentă, constituită din: primarul comunei Topolog, un viceprimar și secretarul comunei, împreună cu Consiliul Local al comunei Topolog.

În exercitarea atribuțiilor sale, Primăria comunei Topolog colaborează cu ministere, organe ale administrației locale și județene, organisme guvernamentale și nonguvernamentale, precum și cu alte organe de specialitate.

Structura primăriei de departamente, a unității administrativ teritoriale Topolog, se prezintă astfel:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 55. Structura Primăriei Topolog**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Activităţile desfăşurate de autoritatea locală, în concordanţă cu prevederile legale în vigoare, sunt următoarele:

- sistemul de registru agricol;
- autorizări construcţii;
- autorizări comerciale;
- activităţi legate de protecţia mediului înconjurător;
- resurse umane;
- urbanism şi amenajarea teritoriului;
- administrativ, autoritate tutelară;
- patrimoniu – cadastru, disciplina în construcţii;
- juridic şi contencios;
- registratură şi arhivă;
- relaţii publice;
- stare civilă;
- inspecţie şi facilităţi fiscale persoane fizice;
- control şi inspecţie fiscală;
- colectare taxe şi impozite, creanţe fiscale persoane fizice şi juridice;
- fundamentare buget, evidenţă venituri şi cheltuieli, activităţi financiar-contabile şi gestionarea dosarelor fiscale;
- cooperare interinstituţională;
- evidenţă şi Administrare patrimoiu şi Licitaţii.

Legătura între compartimentele şi serviciile funcţionale se realizează direct, colaborarea fiind unul dintre punctele tari ale activităţii aparatului tehnic de specialitate.

În cadrul Primăriei comunei Topolog sunt stabilite modul de circulaţie al informaţiilor şi interfeţele interne, în vederea asigurării unei coordonări eficiente şi optimizării procesului de urmărire, respectiv îmbunătăţire continuă a activităţii.

Comunicarea internă se realizează, de la caz la caz prin:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- circulare, note de serviciu, dispoziții;
- procese-verbale ale ședințelor;
- metodologii și ghiduri;
- afișarea politicii și a obiectivelor;
- cutie pentru sugestii;
- ședințe și interviuri;
- utilizarea și analizarea indicatorilor de calitate.

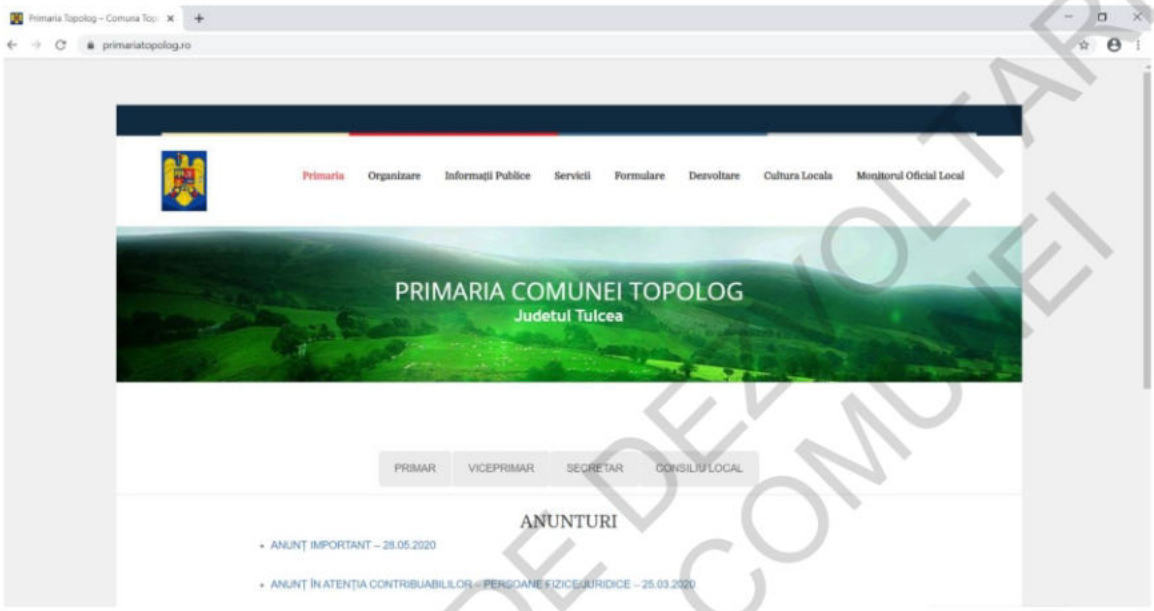
Conducătorii serviciilor şi compartimentelor funcţionale asigură repartizarea personalului pe locuri de muncă, precizarea atribuțiilor, răspunderilor și competențelor acestuia prin fișa postului, disciplina la locul de muncă și controlul îndeplinirii sarcinilor de serviciu.

Anual este evaluată activitatea desfășurată de aparatul tehnic de specialitate, înainte de aprobarea bugetului pentru anul următor. Cu această ocazie sunt acordate calificativele pentru fiecare salariat în parte, dar este analizată şi eficienţa structurii funcţionale. Concluziile desprinse pot determina modificări ale acesteia în scopul îmbunătăţirii activităţii.

În scopul creşterii satisfacţiei cetăţenilor care se adresează instituţiei, în tripla lor calitate de consumatori – contribuabili – cetăţeni pentru gestiunea datelor şi comunicării, Primăria comunei Topolog dispune de o pagină web: www.primariatopolog.ro.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 56. Website-ul Primăriei Topolog**




*Sursa: www.primariatopolog.ro.*

Website-ul este bine structurat, dispunând de o serie de informații de interes general, ușor accesibile cu privire la activitățile curente, rapoarte și structura primăriei.

Pagina web este structurată în mai multe secțiuni, după cum urmează:

- Primăria
- Organizare
  - Urbanism
- Informații Publice
  - Hotărâri de Consiliu
  - Achiziții publice
  - Legislație

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

  - Situații Financiare
  - Bugete aprobate + anexe
- Servicii
- Formulare
- Dezvoltare
- Cultura Locală
- Monitorul Oficial Local
  - Statutul unității administrativ-teritoriale
  - Regulamentele privind procedurile administrative
  - Hotărârile autorității deliberative
  - Dispozițiile autorității executive
  - Documente și Informații financiare
  - Alte documente

**Dotarea tehnico materială**

Fiecare dintre angajați are acces la un calculator propriu, în timp ce pentru personalul administrativ se asigură accesul la tehnică de calcul în cazul în care acest lucru este solicitat.

Toate calculatoarele din cadrul primăriei sunt interconectate în cadrul unei rețele locale. Aceasta este folosită în mod special pentru exploatarea și întreținerea bazelor de date cu privire la taxe și impozite, transfer de fișiere și un număr limitat de aplicații în rețea, precum Taxe sau Legis.

Totodată, prin conectarea la rețeaua internă de calculatoare se asigură accesul angajaților la internet.

Comuna nu deține sistem de gestiune a informațiilor de tip GIS (Sistem informațional geografic), dar în viitor se dorește implementarea acestuia.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.4.2. EVOLUȚIA EXECUȚIILOR BUGETARE

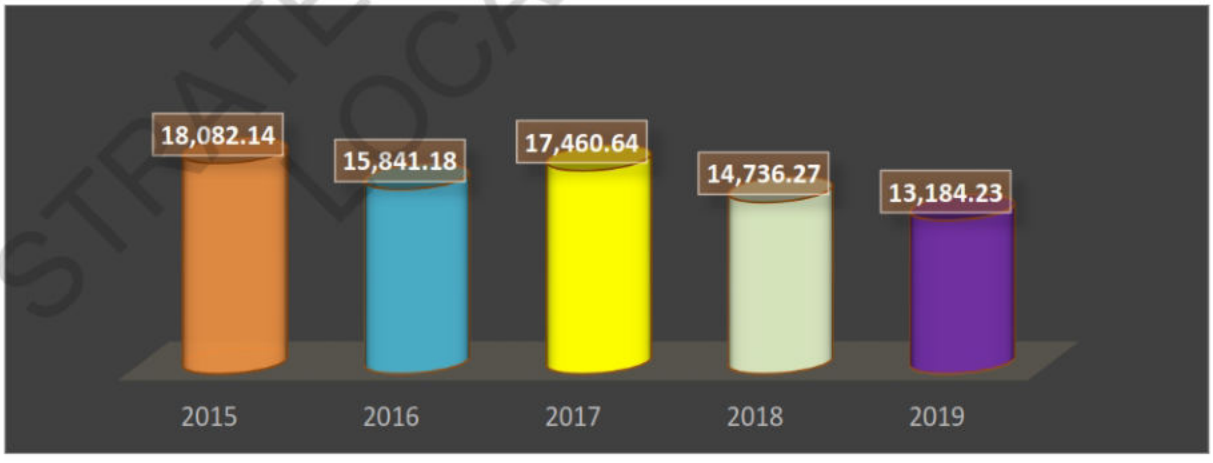
Capacitatea financiară a comunei poate fi analizată prin prisma bugetelor de venituri şi cheltuieli, în special a execuţiilor bugetare, care ne prezintă valoarea totală a veniturilor realizate la nivelul unui an, dar şi a cheltuielilor, a arieratelor, datoriei publice, creditelor contractate şi a împrumuturilor.

Pentru o analiză relevantă a capacității financiare a comunei Topolog sunt prezentate în detaliu date referitoare la execuţia bugetară anuală din perioada 2015 - 2019, aferentă alocărilor financiare din etapa de aderare a României la U.E.

În ceea ce priveşte veniturile totale ale bugetului local, acestea sunt prezentate defalcat, pe categorii de venituri proprii, venituri fiscal, venituri guvernamentale, dar şi alte categorii de venituri.

În intervalul 2015 – 2019 veniturile totale ale comunei Topolog, exprimate în termeni nominali, au variat de la an la an, veniturile înregistrând cele mai mari valori în anul 2015, așa cum rezultă din figura următoare:

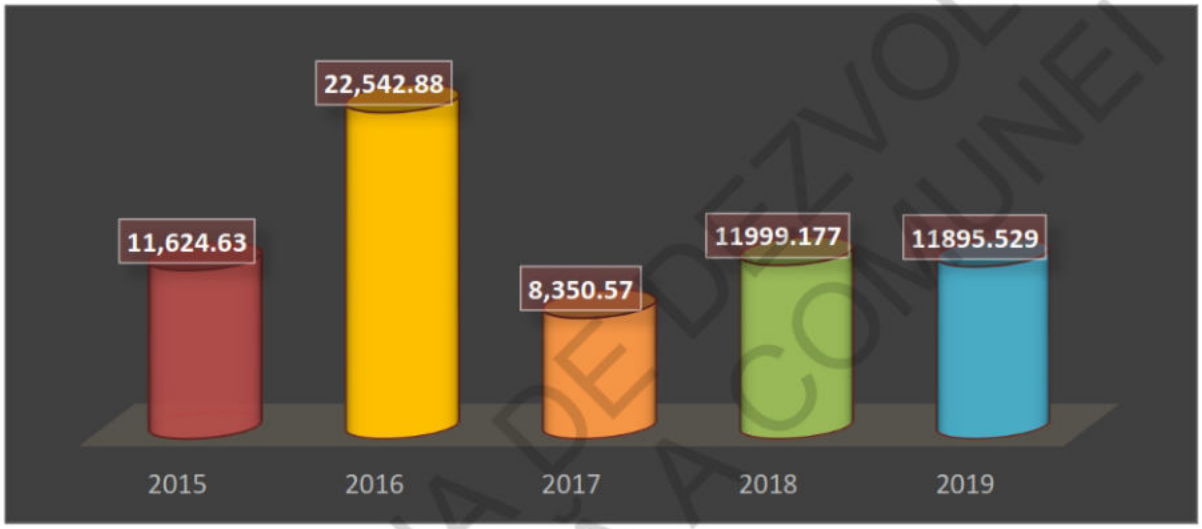
**Figura nr. 57. Evoluția veniturilor în perioada 2015 – 2019**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

În același interval de timp, cheltuielile totale ale comunei Topolog au variat, înregistrând cele mai mari valori în anul 2016, așa cum rezultă din figura următoare:

**Figura nr. 58. Structura cheltuielilor între anii 2015 - 2019**




### 4.4.3. ANALIZA SWOT - CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ ȘI POLITICI FISCALE

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Actualizarea periodică a organigramei primăriei.<br>• Implicarea efectivă a conducerii la nivel de vârf în procesul de conștientizare și aplicare a acțiunilor legate de reformă în administrație. | • Resurse financiare insuficiente destinate modernizării și dezvoltării activităților instituției.<br>• Dificultăți de comunicare internă între diferitele compartimente funcționale și între structuri ale administrației publice locale. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| • Existența procedurilor ce reglementează fluxul de documente în instituție.<br>• Existența unor proceduri care să descrie modul de realizare a activităților și subactivităților ce vizează organizarea muncii în instituție.<br>• Existența în cadrul primăriei a următoarelor compartimente: urbanism; financiar-contabil; administrativ; stare civilă; agricol, ș.a. | • Resurse financiare limitate pentru susținerea programului de pregătire.<br>• Lipsa unui sistem integrat între procesul de formare inițială și continuă a funcționarilor publici și planul de carieră al acestora, care a generat lipsa de atractivitate a sectorului public pentru tineri. |
| **OPORTUNITĂȚI** | **AMENINȚĂRI** |
| • Programe de formare profesională a funcționarilor publici din primărie.<br>• Schimb de experiență și vizite de studii.<br>• Creșterea nivelului de consultare a cetățenilor și mediului de afaceri din comună.<br>• Dotări ale administrației locale (calculatoare, copiatoare, scanere, birouri, etc.)<br>• Achiziția și utilizarea unui sistem de back-up, salvări de siguranță și utilizarea unor surse de alimentare de rezervă.<br>• Achiziționarea de aplicații informatice integrate de tip GIS pentru toate serviciile din cadrul | • Posibilități reduse a autorităților locale pentru accesarea fondurilor adresate dezvoltării resurselor umane.<br>• Inerție mare privind implicarea factorilor responsabili, dar și a comunității în programele de dezvoltare.<br>• Tendința mass-mediei de a reflecta cu precădere – și, de regulă, fără a verifica – aspectele negative ale anumitor activități din administrație, de cele mai multe ori informațiile fiind greșit interpretate sau neînțelese.<br>• Fluctuația funcționarilor publici – datorită salariilor mici personalul bine pregătit este tentat să caute |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| administrației locale în vederea eficientizării procesului de furnizare a serviciilor către populație.<br>• Extinderea procedurilor de informare publică – utilizarea de noi metode pentru informarea populației asupra activității administrației publice (ex: înființarea de puncte de informare de tip infochioșc, amplasarea de panouri exterioare cu afișaj). | locuri de muncă în sectorul privat; pe de altă parte, imposibilitatea angajării imediate a altor funcționari publici influențează în mod negativ continuitatea activităților.<br>• Schimbări legislative prea frecvente pentru a fi asimilate eficient. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.5. SERVICII PUBLICE

### 4.5.1. SERVICII EDUCAŢIONALE

Educaţia, ştiinţa, tehnologia, cercetarea şi inovarea reprezintă condiţii esenţiale pentru realizarea unei economii a UE durabile, care să îndeplinească ODD.

Educaţia, formarea şi învăţarea pe tot parcursul vieţii sunt indispensabile pentru crearea unei culturi a durabilităţii. Liderii UE au convenit să depună eforturi în vederea creării unui spaţiu european al educaţiei până în 2025, pentru a valorifica întregul potenţial al educaţiei, formării şi culturii, aceştia fiind factori care favorizează crearea de locuri de muncă, creşterea economică şi echitatea socială. Educaţia este o calitate în sine şi un mijloc deosebit de important de realizare a dezvoltării durabile. Îmbunătăţirea accesului egal la educaţie şi formare de înaltă calitate şi incluzive, în toate etapele vieţii, de la educaţia pentru preşcolari până la învăţământul superior şi educaţia adulţilor, trebuie, aşadar, să fie un obiectiv principal. Instituţiile de învăţământ de la toate nivelurile ar trebui încurajate să adere la ODD ca repere pentru activităţile lor şi ar trebui sprijinite, astfel încât să devină locuri în care competenţele în materie de durabilitate să nu fie doar predate, ci şi practicate în mod activ..

**ŢINTE STRATEGICE PROPUSE PENTRU ANUL 2021-2027:**

- Asigurarea unui demers instructiv-educativ de calitate prin accentul pus pe învăţarea în clasă prin metode didactice moderne, interactive, centrate pe elev;
- Refacerea prestigiului şcolii în comunitate;
- Desfăşurarea activităţii din şcoală pe baza principiilor sistemului de management al calităţii;
- Diversificarea şi proiectarea realistă a resurselor bugetare pentru susţinerea unei activităţi orientată către satisfacţia beneficiarilor educaţionali;
- Realizarea unor condiţii care să asigure un mediu de siguranţă maximă pentru elevi.

Şcolile de la nivelul comunei Topolog îşi propun să fie un mediu care provoacă şi potenţează inteligenţa, creativitatea, talentele specifice fiecărui elev; un partener de încredere al

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

comunității locale și nu în ultimul rând, un spațiu în care se formează caractere și se pregătesc absolvenți pentru viața reală, dincolo de ușa scolii și de vatra satului.

Misiunea școlilor din cadrul comunei Topolog este valorizarea fiecărui copil, stimularea sa intelectuată, dezvoltarea competențelor emoționale, educarea pentru adaptare la schimbare.

Școlile își propun să ofere elevilor o educație corelată cu cerințele la nivel local, național și internațional. Se dorește pentru elevi un procent de promovabilitate la sfârșit de ciclu gimnazial de peste 90%, inserție de peste 90% într-o formă de învățământ superioară, capacitatea de a comunica eficient în diverse situații în limba maternă și într-o limbă de circulație internațională, cunoașterea și aplicarea tehnicilor pe calculator.

***Istoricul învățământului în comuna Topolog***

În Dobrogea, primele școli s-au înființat în perioada 1879-1880. Prima localitate din comuna Topolog în care s-a înființat o școală a fost satul Luminița. Ulterior, între anii 1884-1885 s-au înființat școli și în satele Topolog și Făgărașu Nou, acestea fiind școli mixte.

Conform datelor furnizate de Inspectoratul Școlar Tulcea, școala din Calfa a fost ridicată înainte de 1864, în timp ce școala din Sâmbăta Nouă a apărut abia în anul 1903.

Primul învățător al satului românesc, Constantin Cornescu, care avea 5 clase de liceu absolvite la Iași, a venit s-a predea în Topolog, în anul 1886, și făcea acest lucru simultan pentru 4 clase.

După Primul Război Mondial mobilierul școlilor era aproape inexistent. Copii stăteau așezați pe pietre, pe ruine de cărămizi, pe scăunele cu trei picioare, sau chiar turcește, pe podea.

Din 1922, școala din Topolog avea deja construite două săli de clasă. Ulterior, din inventarierea bunurilor primăriei, în anul 1939, reiese că școala avea o suprafață de 8.000 mp, era compusă din 3 corpuri de clădiri construite din piatră și chirpici, încadrând 12 camere și dependințe. Din numărul total al încăperilor 6 erau săli de clasă.

În 1895 erau înscriși în școală 71 elevi, dintre care 45 de băieți și 75 de fete, îndrumați de 2



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

învățători, din aceştia promovaseră 30 de elevi. În 1941, activitatea de învățare era asigurată de 12 învățători, care educau 482 elevi, împărțiți în 11 săli de clasă. Şcoala avea şi un atelier de tâmplărie.

După al Doilea Război Mondial, şcoala se reformează după modelul sovietic, învățământul devenea laic, religia fiind scoasă din obiectele de studiu. Şcoala elementară cuprindea 7 clase, învățământul obligatoriu era de 4 ani şi era împărțită în 4 tipuri: licee, şcoli pedagogice, şcoli tehnice, şcoli profesionale.

Același model de învățământ era urmat şi de locuitorii comunei Topolog, introducându-se chiar şcolarizarea obligatorie a adulților analfabeți, fenomen ce a durat până în 1947.

În 1959 se construieşte o clădire nouă pentru şcoală, în partea de nord a satului, cu suprafața de 142 mp şi un teren de recreație de 1000 mp.

Începând cu anul 1964 se generalizează învățământul de 8 clase şi, ulterior, în anul 1968, învățământul general de 10 clase. În perioada 1938-1970 se construieşte un nou local pentru şcoală, cu 9 săli de clasă, parter şi etaj. Clădirea întrunea toate condițiile unei şcoli moderne şi a fost dotată cu mobilier nou şi material didactic.

În anul 1961 s-a înființat Liceul Teoretic Topolog. Acesta îşi schimbă denumirea în 1968 în Liceul de cultură generală.

Dezvoltarea economică şi ritmul accelerat de industrializare au impus necesitatea calificării rapide a forței de muncă. Astfel, liceele şi şcolile profesionale aveau îndeosebi profile industriale şi agricole.

În acest context, liceul din Topolog îşi schimbă profilul în Liceu Agroindustrial şi, totodată, se înființează în cadrul acestuia, Şcoala profesională ce pregătea elevii în domeniul mecanicii agricole.

Micşorarea numărului de elevi a făcut ca, în anul 2002, Liceul şi Şcoala Profesională să se unească, funcționând împreună sub denumirea de Grupul Şcolar Agricol Topolog.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Liceul din Topolog este dotat și cu o bibliotecă, unde elevi de pot bucura de peste 10.000 de volume.

***Infrastructura instituțională***

Sistemul de educație din comuna Topolog este constituit dintr-un liceu, două școli primare, două școli gimnaziale și două grădinițe pentru copii.

Unitatea de învățământ cu personalitate juridică Liceul Tehnologic Topolog are în subordine următoarele unități:

- Școala cu Clasele I-VII Topolog;
- Școala Gimnazială Făgărașu Nou;
- Școala Primară Topolog;
- Școala Primară Sâmbăta Nouă;
- Grădinița cu program normal Topolog;
- Grădinița cu program normal Luminița.

În Liceul Tehnologic Topolog se desfășoară activități de învățare pentru toate ciclurile, însemnând învățământ preșcolar, învățământ primar, învățământ gimnazial, învățământ liceal de zi, seral și profesional.

Profilele oferite de liceu sunt: tehnician ecolog și protecția calității mediului, agricol, comerț, electric, mechanic.

Acesta a fost înființat în anul 1961, sub numele de „Școala Medie Topolog", format din grădiniță, școală generală și liceu. Pe 30 ianuarie 1978, se separă liceul de școala medie, devenind Liceul Agroindustrial Topolog sub conducerea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. După revoluția din 1989, școala se va reorganiza sub denumirea de Grupul Școlar Agricol, iar din 2002 acesta înglobează grădinița și școala generală din localitate.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

În urma implementării proiectului „Înființare Campus școlar – Grup Școlar Agricol Topolog", liceul este dotat cu cămin cu 100 locuri pentru elevi, 10 garsoniere pentru profesori, cantină-sală de festivități pentru elevi, precum și reabilitarea clădirii Liceului Tehnologic Topolog, a atelierelor și a sălii de sport existente.

La începutul anului 2020 s-a aprobat cererea de finanțare din fonduri europene prin Programul Operational Regional 2014-2020, Axa Prioritara 10, Prioritatea de investitii 10.1 pentru proiectul ***"Reabilitare, modernizare si echiparea infrastructurii educaționale pentru Liceul Tehnologic Topolog - corpuri clădire școala cu clasele I-VIII (inclusiv clasa pregătitoare)".***

În anul 2021 sunt în curs de finalizare lucrările aferente proiectului **"REABILITARE, MODERNIZARE SI ECHIPAREA INFRASTRUCTURII EDUCATIONALE PENTRU LICEUL TEHNOLOGIC TOPOLOG –CORP CLADIRE GRĂDINIȚA".**

Proiectul este finantat de catre Uniunea Europeana, prin Programul Operational Regional, in cadrul Axei Prioritare 10.

Acesta prevede lucrari de reabilitare, modernizare și dotare a construcției existente cu destinația Grădinită din cadrul Liceul Tehnologic Topolog, prin:

- înlocuirea linoleumului cu parchet în sălile de clasă și gresie pe hol, a ușilor interioare deteriorate, a tamplariei exterioare defectă, și inlocuirea acestora cu unele noi, din materiale de inalta tehnologie;
- înlocuirea obiectelor sanitare defecte și a conductelor aferente, înlocuirea corpurilor de iluminat cu unele eficiente energetic;
- igienizarea spațiilor prin zugrăvire cu vopsea lavabilă;
- refacerea trotuarelor și placarea pe treptele de acces cu gresie de exterior, antiderapantă si rezistentă la îngheț;
- încălzirea spațiilor interioare se va face cu ajutorul pompelor de caldura;
- izolarea învelitorii cu vată mineral bazaltică;
- reparatii ale sistemelor de jgheaburi și burlane.
- extinderea grupului sanitar pentru a dubla numarul de cabine și închiderea

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

windfangului cu pereti sandwich termoizolatori;

- realizarea unei camere tehnice pe o structura din cadre metalice cu grinzi, stalpi metalici, in vederea asigurarii compartimentarilor functionale propuse prin tema de arhitectura, pentru amplasarea pompelor.

**Figura nr. 59. Corp Clădire Grădiniță în curs de finalizare din comuna Topolog**



*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.60. Interior corp Clădire Grădiniță în curs de finalizare din comuna Topolog**



*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Liceul Tehnologic Topolog este alcătuit din 5 săli de clasă, 2 laboratoare de informatică, un laborator de protecția mediului, un laborator de biologie, cabinet psihologic, cabinet medical, bibliotecă, un atelier de mecanică și un grup sanitar exterior (conectat la rețeaua de alimentare cu apă și canalizare din localitate).

- Sălile de clasă dispun de mobilier specific activităților didactice, precum dulapuri, măsuțe scaune, table școlare. În laboratoarele de informatică, pe lângă calculatoarele

din dotare, acestea dispun și de videoproiectoare și table inteligente.

- Laboratoarele de protecția mediului și de biologie sunt dotate cu eprubete, substanțe de analiză a solului, machete, planșe și alte dotări specifice.
- Atelierul de de mecanică este reamenajat recent, dispune de 3 săli, dintre care un amfiteatru teoretic și două laboratoare de mecanică, care sunt dotate cu machete de mașini și utilaje, elevator, bancuri și truse mecanice.

**Figura nr. 61. Liceul Tehnologic Topolog**



*Sursa: https://www.facebook.com/Liceul-Tehnologic-Topolog*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Figura nr. 62. Amfiteatrul Liceului Tehnologic Topolog




*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

În satul Topolog există o Școală cu clasele I-VIII, o Școală Primară și o Grădinița cu program normal.

În ceea ce privește dotările Școlii cu clasele I-VIII, aceasta dispune de 8 săli de clasă, o sală de festivități, o sală de sport, un teren de sport amenajat pentru fotbal, handbal și baschet și un grup salitar interior. Aici își desfășoară activitatea 18 cadre didactice, dintre care 10 profesori și 8 învățători.

În anul 2021 sunt în curs de realizare lucrările pentru *Reabilitare, modernizare si echiparea infrastructurii educationale pentru Liceul Tehnologic Topolog - Corpuri cladire scoala I-VIII*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Figura nr. 63. Liceul Tehnologic Topolog - Corpuri cladire scoala I-VIII



*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

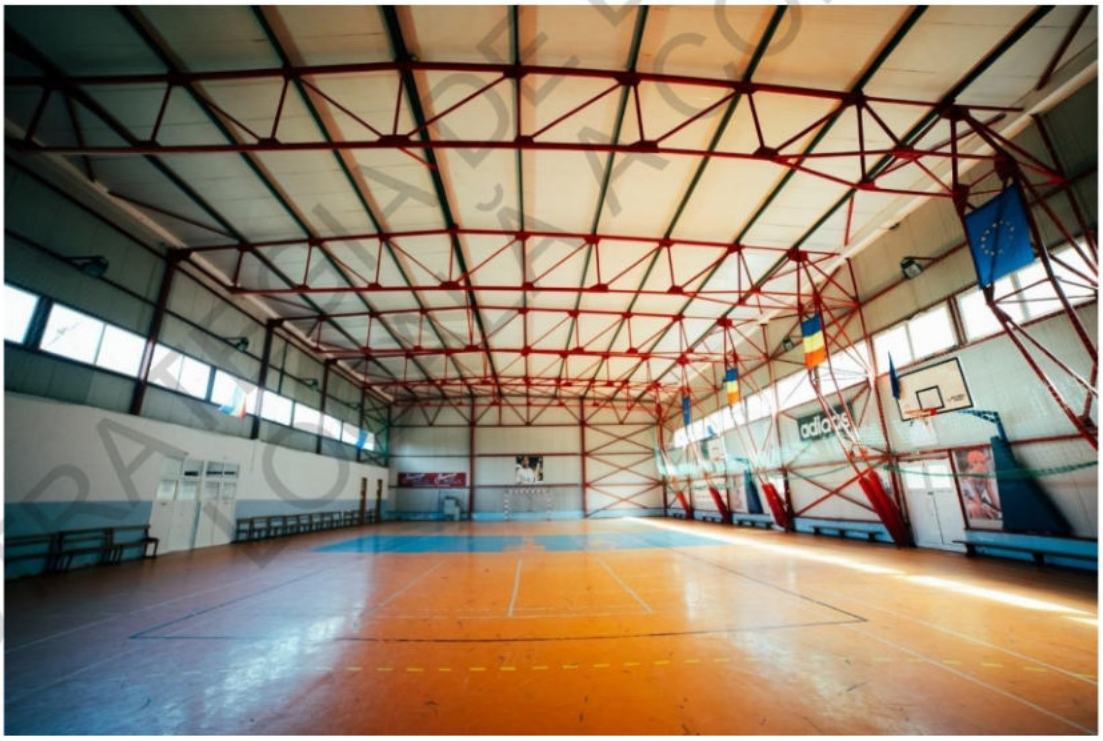
Sala de sport este curprinsă în proiectul "Reabilitarea, modernizarea şi echiparea infrastructurii educationale pentru Liceul Tehnologic Topolog - corpuri clădire şcoală cu clasele I-VIII (inclusiv clasa pregatitoare).

Se vor efectua lucrări pentru:

- uşi interioare din tamplarie si blaturi din material lemnos si tamplarie si blaturi PVC cu geam;
- uşi exterioare din tamplarie si blaturi PVC;

- finisaje exterioare cat si interioare, in sala de sport cat si la vestiare;
- refacerea trotuarelor;
- se va avea in vedere inlocuirea intregii tamplarii a cladirii cu tamplarie din PVC cu geam tripan pentru ferestre si usi. Vitrajele vor fi triple, de tip termoizolant, prevazute cu strat Low-E la partea interioara + folie de protectie solara si termica la interior.
- Investitia va cuprinde dotarile de mobilier specifice fiecarei functiuni in parte, precum si dotarile PSI.
- Pardoseli din gresie ceramica de trafic in zona vestiare si inlocuire suprafata de joc.
- Faianta se va inlocui pe zonele interventii sanitare

**Figura nr. 64. Sala de sport aferentă Liceului Tehnologic Topolog**



Școala Primară Topolog dispune de 2 săli clasă, fiecare fiind coordonată de către un

învățător.

În Grădinița cu program normal din satul Topolog sunt 4 educatori, coordonând fiecare câte o grupă de preșcolari.

Școala Gimnazială Făgărașu Nou cuprinde toate clasele de la învățământul preșcolar, până la învățământul gimnazial. În Școala Gimnazială din satul Făgărașu Nou, activitățile de învățare au loc în 4 clase dotate cu mobilier școlar specific. Școala dispune și de un grup sanitar interior conectat la rețeaua de apă curentă și un teren de fotbal neamenajat. Activitățile de învățare din această școală sunt susținute de 7 cadre didactice.

Școala Primară Sâmbăta Nouă cuprinde atât clase din învățământul primar, cât și grupe de învățământ preșcolar. Aceasta este dotată cu 2 săli de clasă, un teren de sport neamenajat și un grup sanitar exterior. Elevii acestei școli sunt îndrumați de un cadru didactic.

Grădinița cu program normal din satul Luminița este alcătuită din două săli de clasă, dotate cu mobilier specific și un grup sanitar exterior ce dispune de apă curentă. La această grădiniță copii sunt îndrumați de un educator.

Unitățile de învățământ nu sunt reabilitate termic, iar ca metodă de încălzire folosesc fie centrale termice, fie sobe pe lemne. Grupurile sanitare ale unităților sunt conectate la rețeaua de alimentare cu apă a comunei.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 65. Deschiderea anului școlar 2021 în Școala Primară Sâmbăta Nouă**




*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

La nivelul comunei sunt luate măsuri pentru reducerea și prevenirea abandonului școlar. În acest sens este inițiat din 2018 un proiect în care sunt desfășurate focus-grupuri în care se analizează rezultatele și se identifică soluții eficiente pentru obiectivul reducerii și prevenirii abandonului școlar.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

### 4.5.1.1. ANALIZA SWOT SERVICII EDUCAŢIONALE

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • În comuna Topolog educația elevilor de vârstă preșcolară și școlară este asigurată printr-un Grup Școlar de cuprinde un liceu, 2 școli gimnaziale, 2 școli primare și 2 grădinițe cu program normal.<br>• Implementarea proiectului privind „Înființarea Campusului Școlar – Grup Școlar Agricol Topolog" ce presupune construirea unui cămin pentru elevi, amenajarea unei cantine/ sală de festivități, garsoniere pentru profesori, și reabilitarea clădirii Liceului.<br>• Existența unui atelier unde elevii liceului pot pune în practică ceea ce învață.<br>• Interesul cadrelor didactice pentru perfecționare și formare continuă.<br>• Consilierea elevilor în vederea selectării disciplinelor opționale.<br>• Conducere managerială cu deschidere spre reformă, calitate, performanță.<br>• Existența unui psiholog școlar.<br>• Organizarea programe de pregătire suplimentară pentru recuperare sau | • Elevii cu număr mare de absențe provin din familii dezorganizate sau cu părinții plecați la muncă în străinătate.<br>• Utilizare insuficientă a echipamentelor moderne în procesul instructiv-educativ.<br>• Centrarea proiectelor didactice, uneori, pe conținuturi și nu pe competențe.<br>• Neimplicarea tuturor cadrelor didactice în proiecte cu finanțare europeană;<br>• Procentaj relativ mare de elevi ce manifestă dezinteres față de învățământ în general<br>• Programă școlară încărcată care nu răspunde interesului elevilor și cerinței pieței forței de muncă<br>• Slaba implicare a agenților economici față de colaborarea cu școala |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| performanță cu elevii.<br>• La nivelul comunei sunt luate măsuri pentru reducerea și prevenirea abandonului școlar. | |
| **OPORTUNITĂȚI** | **AMENINȚĂRI** |
| • Modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale pentru Liceul Tehnologic Topolog - clădirea școalii cu clasele I-VIII, inclusiv clasa pregătitoare.<br>• Pregătirea cadrelor didactice pentru o societate informaționalizată.<br>• Implicarea elevilor școlii în programe și proiecte județene și naționale.<br>• Diversificarea ofertei de formare continuă a personalului didactic.<br>• Deschiderea elevilor către operarea pe calculator.<br>• Existența multiplelor posibilități de informare și informare a cadrelor didactice (programe naționale).<br>• Interes din partea comunității școlare față de oferta educațională a școlii.<br>• Susținere materială și financiară din partea comunității locale (Consiliul Local, ONG-uri).<br>• Posibilitatea obținerii de fonduri extrabugetare. | • Prețul ridicat al materialelor didactice.<br>• Posibilitatea creșterii riscului de abandon școlar în condițiile socio-economice actuale;<br>• Îmbătrânirea populației ca urmare a plecării tinerilor în străinătate.<br>• Slaba motivare datorită salariilor mici.<br>• Cadrele didactice nu sunt evaluate din punct de vedere al cunoștințelor de predare on-line. Pentru acestea trebuie să se instituie obligativitatea utilizării unui instrument on-line pentru a asigura «dublarea» activităților educaționale tradiționale la nivelul unităților școlare |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

### 4.5.2. SERVICII MEDICALE

În perioada interbelică creşte numărul dispensarelor comunale şi medicilor, şi apar farmaciile la sate. Astfel asta ajută la îmbunătăţirea stării de sănătate a locuitorilor şi scade mortalitatea infantilă.

În comuna Topolog, funcţionează un dispensar încă din anul 1934. Acesta se întinde pe o suprafaţă de 2.165 mp, şi dispune de un corp de clădire de 255 mp, cu 10 camere şi dependinţe. În 1937, se construieşte un alt dispensar. În ajutorul oamenilor a existat în Topolog, un cuptor de deparazitare mobil şi o baie comunală.

Din 1961 s-a ridicat şi o casă de naşteri în comună, cu 5 paturi initial, care a funcţionat până în 1987, după care serviciile de maternitate au fost preluate de Maternitatea oraşului Babadag.

Astăzi, dispensarul din comună este deservit de doi medici de familie şi patru asistente medicale, care monitorizează starea de sănătate a locuitorilor. De asemenea, locuitorii au la dispoziţie şi servicii stomatologice, practicate de doi medici de specialitate.

Din 1971, în comună funcţionează o farmacie, care satisfice cerinţele locuitorilor comunei şi a altor localităţi învecinate.

Din 1941, s-a înfiinţat şi un dispensar veterinar în care se monitoriza starea de sănătate a animalelor. În acesta îşi desfăşoară activitatea o familie de medici veterinari, precum şi un technician veterinar. Serviciile de monitorizare a stării de sănătate a animalelor sunt completate de două farmacii veterinare.

**Starea de sănătate** a comunei Topolog este monitorizată în prezent în cadrul unui dispensar uman al comunei, cu două cabinete medicale, unde îşi desfăşoară activitatea doi medici de familie. În comună există şi un cabinet stomatologic.

În comună există o farmacie care asigură necesarul de medicamente al locuitorilor.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

De asemenea, la o distanță de 55 km de comuna Topolog, se află Spitalul Județean Tulcea, unde locuitorii din Topolog pot beneficia de servicii medicale mai vaste.

În ceea ce privește monitorizarea sănătății animalelor din gospodării, aceasta se face într-un cabinet medical veterinar, deservit de către un medic veterinar.

### *4.5.2.1. ANALIZA SWOT SERVICII MEDICALE*

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Existența unui dispensar uman în centrul comunei Topolog cu doua cabinete medicale.<br>• Spitalul Județean Tulcea este localizat la 55 km de comună.<br>• La nivelul comunei Topolog funcționează și o farmacie umană, destinată aprovizionării locuitorilor comunei cu medicamentele și materialele sanitare în conformitate cu necesarul solicitat.<br>• Bună cunoaștere a zonei deservite de către personalul medical.<br>• Existența unui medic veterinar care monitorizează starea de sănătate a animalelor din comună. | • Număr insuficient de cabinete medicale și medici raportat la numărul satelor din comună.<br>• Absența dotărilor necesare unui cabinet medical modern (spații care necesită reamenajări, aparatură etc.)<br>• Absența unor programe unitare de prevenire a îmbolnăvirilor (boli datorate stresului, alcoolismului etc.). |
| **OPORTUNITĂȚI** | **AMENINȚĂRI** |
| • Existența fondurilor naționale și europene pentru promovarea sănătății sau prevenirea | • Tendința crescândă de imigrare a cadrelor medicale spre țări care asigură un nivel superior de |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| îmbolnăvirilor în rândul populației și dezvoltarea mediului rural. Promovarea legii parteneriatului public va permite finanțarea sectorului public de sănătate. | salarizare și condiții superioare de muncă.<br>• Creșterea gradului de îmbolnăvire a populației. |

### 4.5.3. SERVICII SOCIALE

Obiectivele specifice ale serviciilor sociale sunt:

1. implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale grupului țintă;

2. menținerea și actualizarea continuă a bazei de date, care să cuprindă date despre beneficiari, date privind indemnizațiile acordate (ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare materiale, alocații de susținere etc.), cuantumul și data acordării acestora;

3. înființarea și implementarea unui sistem armonizat, integrat și performant de furnizare a tuturor categoriilor de servicii sociale;

4. realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG-uri, centre sociale etc., adaptate nevoilor sociale și resurselor disponibile, inițiate și realizate după efectuarea unor studii de piață referitoare la nevoile sociale și prioritățile generale ale comunității locale.

Asistența socială are drept scop creșterea calității vieții, promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială și dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale.

În cadrul Primăriei comunei Topolog există un departament de Asistență Socială care

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

gestionează situațiile persoanelor defavorizate din comună.

În momentul de față la nivelul comunei Topolog activitățile cu componentă socială sunt asigurate în mod direct de către primărie, cu sprijinul bisericii, fără a exista însă un spațiu propriu și o formă de organizare de sine stătătoare, de tipul cantinelor sociale, centrelor de zi, căminelor de bătrâni, etc.

Printre modalitățile de sprijinire a persoanelor fără venituri, sau cu venituri reduse se regăsesc: acordarea burselor de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar prin hotărâre a Consiliului Local pe fiecare semestru școlar, acordarea ajutoarelor sociale, acordarea ajutoarelor de încălzire a locuințelor pe timpul sezonului rece ș.a.

### *4.5.3.1. ANALIZĂ SWOT SERVICII SOCIALE*

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Existența Serviciului de asistență socială și autoritate tutelară, care are ca scop îndeplinirea activităților de asistență socială;<br>• Implicarea parohiilor și a autorității publice locale în susținerea activităților de asistență socială la nivelul comunei;<br>• Existența unui plan anual de acțiune, ce urmărește dezvoltarea serviciilor promovate, dar și crearea altora noi, pentru acoperirea unor cerințe tot mai crescânde, pe fondul accentuării gradului de sărăcie. | • Lipsa unei rețele informaționale menită să asigure comunicarea între potențialii parteneri în proiecte de dezvoltare a serviciilor sociale;<br>• Predominanța activităților serviciului de asistență socială în direcția gestionării prestațiilor, în detrimentul eforturilor de dezvoltare a serviciilor sociale;<br>• Insuficienta valorificare a resurselor umane voluntare în activitatea serviciilor sociale (publice sau private); |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| | • Slaba asumare a responsabilității sociale a companiilor locale și a implicării voluntare a populației în direcția susținerii activităților serviciilor sociale;<br>• Lipsa de eficiență a structurii consultative destinate susținerii funcționării serviciilor sociale;<br>• Sistemul de ajutor social nu încurajează reintegrarea activă;<br>• Societatea civilă insuficient implicată;<br>• Informare insuficientă cu privire la alte fonduri sociale;<br>• Serviciile acordate sunt afectate de bugetul insuficient. |
| **OPORTUNITĂȚI** | **AMENINȚĂRI** |
| • Existența cadrului legislativ adecvat dezvoltării de noi servicii sociale (publice, private sau în parteneriat) și susținerii acestora de către comunitate;<br>• Valorificarea parteneriatelor externe ale comunității în sensul schimbului de experiență privind | • Procedurile birocratice impuse de legislația în vigoare îngreunează acreditarea serviciilor sociale dezvoltate la nivel local;<br>• Inexistența capacității necesare accesării programelor europene pentru dezvoltarea serviciilor sociale și a infrastructurii specifice. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| serviciile sociale;<br>• Accesarea liniilor de finanţare din cadrul programelor europene de profil pentru dezvoltarea serviciilor sociale şi pentru crearea unei infrastructuri sociale;<br>• Mărirea structurii de personal a serviciului de asistenţă socială. | |

## 4.5.4. ASIGURAREA ORDINII ŞI SIGURANŢEI PUBLICE

Activitatea Poliției Comunitare se realizează în interesul persoanei, al comunității, al asigurării pazei și protecției obiectivelor de interes public local și privat, precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii.

În comuna Topolog siguranța cetățenilor și ordinea publică este asigurată prin intermediul unui post de poliție comunală.

### *4.5.4.1. ANALIZA SWOT ASIGURAREA ORDINII ŞI SIGURANŢEI PUBLICE*

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Activitate eficientă a Secției de Poliție Rurală Topolog;<br>• Siguranța cetățenilor și ordinea publică sunt asigurate prin intermediul unui post de poliție comunală. | • Baza materială învechită și absența unor dotări specifice;<br>• Lipsa unui Serviciu Public Comunitar de Evidență a Persoanelor (SPCLEP).<br>• Nivelul redus de cunoaștere și respectare a normelor de protecție |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| • Implicare constantă a administrației publice locale în domeniului ordinii publice și siguranței cetățeanului;<br>• Promovarea constantă pe canalele de comunicare deținute a unor materiale referitoare la ordinea publică și siguranța cetățeanului. | civilă în comunitate (populație, agenți economici etc). |
| **OPORTUNITĂȚI** | **AMENINȚĂRI** |
| • Existența finanțărilor prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative;<br>• Implementarea unui sistem de supraveghere video la nivelul comunei Topolog;<br>• Desfășurarea unor campanii de informare și conștientizare a opiniei publice privitoare la ordinea și siguranța publică;<br>• Desfășurarea la nivelul școlilor a unor campanii privind siguranța rutieră;<br>• Acțiuni de combatere a infracționalității juvenile. | • Sporirea riscului producerii de infracțiuni ca urmare a lipsei locurilor de muncă din comună. |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 4.5.5. CULTURĂ, CULTE, PATRIMONIUL ISTORIC ȘI ACTIVITĂȚI SPORTIVE



***Istoric***

Instaurarea stăpânirii otomane a fost însoțită de discriminarea cultului religios creștin, care întruchipa credința popoarelor cu care Imperiul Otoman era într-un continuu război.

Râvna localnicilor pentru biserică, i-au făcut pe mocanii care veneau cu animalele la păscut să aducă după ei și preoți, care au înzestrat locuințe cu cărți și icoane formând mici bisericuțe dobrogene.

Între anii 1877-1878 multe biserici din Dobrogea au fost arse și distruse. După această perioada, în localitatea Luminița a fost ridicată Biserica cu hramul „Sf. Dumitru", apoi în localitatea Măgurele a fost ridicată Biserica cu hramul „Sf. Gheorghe", în perioada 1881-1889. Potrivit arhivei Primăriei, în același interval se ridică și biserica din Topolog, cu hramul Sf. Împărați Constantin și Elena".

Conform *„Dicționarului lui Lahovari"*, în anul 1900, din punct de vedere confesional, în comună existau 1.168 de credincioși ortodocși și 156 de mahomedani. Mahomedanii aveau

o geamie, construită din 1842, în care predica un hoge. Ulterior, în anul 1928, printr-un document ce se afla la Prefectura din Tulcea, este menționat că în localitatea Topolog mai există doar oameni de religie creștin-ortodoxă.

În timpul Primului Război Mondial multe biserici au fost distruse, sau folosite drept grajduri sau magazii.

La nivelul anului 1939, biserica din Topolog a fost reparată prin implicarea preotului ce slujea atunci, și dispunea, la acel moment, de o suprafață de 8000 mp, teritoriu pe care era ridicat un corp de clădire de 259 mp.

Pentru că numărul enoriașilor din satul Topolog creștea, s-a decis construirea unei a doua biserici, cu hramul de „Sf. Dumitru", ce a fost sfințită în anul 1999. În urma descoperirii unei cruci de lemn într-un copac, în pădurea din jurul satului, preotul de atunci a luat inițiativa construirii unei bisericuțe în acel loc pitoresc. Biserica are hramul „Sfânta Cruce" și este folosită mai ales vara, pentru slujbe și cununii religioase.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.66. Sărbătoarea Înălțării Sfintei Cruci în comuna Topolog- anul 2021**



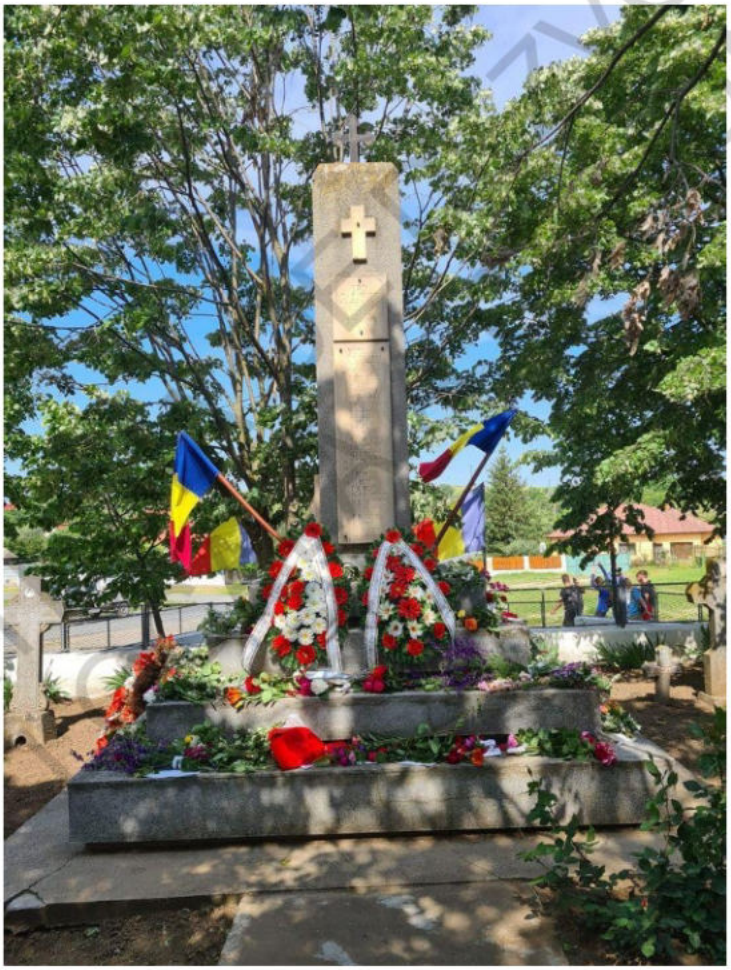
*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

În privința evenimentelor locale, se pot menționa zilele de sărbătorire ale hramurilor bisericilor din comună și organizarea unui târg în fiecare joi. Acestea erau completate de diverse cercuri culturale, organizate de cadrele didactice, ce se organizau duminica, în fiecare lună.

Unul dintre cadrele didactice din comună, a organizat *„Școala țărănească"* din cadrul Căminului Cultural, unde participanții se ocupau de țesutul covoarelor, carpetelor, cămășilor de noapte sau a costumelor naționale.

În curtea Bisericii *„Sf. Împărați Constantin și Elena”* s-a ridicat *Monumentul Eroilor,* având inscripționat numele eroilor din comună care au căzut la datorie, în Primul Război Mondial, iar în fiecare an, când se omagiază *„Ziua Eroilor”* se organizează o ceremonie frumoasă, la care vin în completare și școlari cu diverse momente artistice.

**Figura nr. 67. Monumentul Eroilor din comuna Topolog**



*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

Construcțiile Căminelor Culturale din Topolog și Luminița datează din anul 1962. Cel din satul Topolog, dispunea de o sală de spectacole cu 250 de locuri, săli de repetitive și anexe. Ulterior, această construcție a mai beneficiat și de alte reamenajări și modernizări pentru buna desfășurare a spectacolelor. În prezent toate localitățile comunei au Cămine Culturale.

Între anii 1950-1994, în cadrul Căminului Cultural din Topolog a funcționat un cinematograf cu bandă îngustă, în care rulau câte două filme pe săptămână.

Din 1959, formația de cor a comunei participă la concursul al V-lea de la Cernavodă al echipelor de amatori, respectiv și la „Festivalul Național *„Cântarea României"*, unde reprezentanții comunei au obținut mereu locuri fruntașe.

Din 1959 s-a înființat Biblioteca comunală de pe lângă Căminul Cultural, care dispunea de un fond de cărți mai mare de 10.500. Pe lângă această bibliotecă, mai exista și bibliotecă sindicală, în cadrul C.A.P-ului (Cooperativa Agricolă Populară) și bibliotecile școlare.

În comuna Topolog se regăsește un cămin cultural, amplasat în centrul comunei. Acesta a fost ridicat în anul 1968. Clădirea a fost reabilitată și modernizată recent. În Cămin se organizează serbări școlare, expoziții de pictură, spectacole de dansuri populare, activități de divertisment, simpozioane, colocvii etc.

Biblioteca Comunală Topolog a fost înființată odată cu căminul cultural, în anul 1968. Sediul ei în prezent, este situat într-un corp de clădire de 70 mp, repartizat de primăria comunei. Biblioteca are două săli, în prima fiind expuse cărțile, în număr de peste 13.000 de exemplare, iar cea de-a doua este folosită drept sală de lectură, fiind dotată cu 7 mese și dispunând de servicii la internet, pentru activități de lectură digitală, respectiv on-line. Biblioteca este deschisă iubitorilor de lectură de luni până duminică, în intervalul 08:00-16:00.

În 2015 s-a implementat proiectul înființării unui Centru local de informare turistică în comuna Topolog cu scopul de a dezvolta și promova comuna din punct de vedere turistic.

În comuna Topolog există 9 biserici ortodoxe:

- Biserica "Sfântul Gheorghe" din satul Sâmbăta Nouă;
- Biserica "Sfântul Gheorghe" din satul Măgurele;



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- Biserica "Sfinţii Împăraţi Constantin şi Elena" din satul Topolog;
- Biserica "Naşterea Maicii Domnului" din satul Calfa;
- Biserica "Sfântul Dumitru" din satul Topolog;
- Biserica "Sfântul Dumitru" din satul Luminița;
- Biserica "Sfânta Parascheva" din satul Cerbu;
- Biserica "Sfinţii Arhangheli Mihail şi Gavril" din satul Făgăraşu Nou;
- Schitul "Înălţarea Sfintei Cruci" din satul Topolog.

**Figura nr. 68. Biserica "*Sfântul Gheorghe*" din satul Sâmbăta Nouă**



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 69. Biserica "Sfântul Gheorghe" din satul Măgurele**



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 70. Biserica "Nașterea Maicii Domnului" din satul Calfa**



STRATEGIA DE DEZVOLTARE A COMUNEI

**Figura nr. 71. Biserica "Sfântul Dumitru" din satul Topolog**



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 72. Biserica "Sfântul Dumitru" din satul Luminița**



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 73. Biserica "Sfinții Arhangheli Mihail și Gavril" din satul Făgărașu Nou**



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 74. Schitul "Înălțarea Sfintei Cruci" din satul Topolog**



*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Pe lângă bisericile din comună, Schitul „Înălțarea Sfintei Cruci", alte obiective turistice care merită vitate din comuna Topolog sunt Așezarea romană din satul Calfa, ce datează din Epoca bronzului, Cabana Vraja și Muzeul comunei.

Muzeul comunei a fost constituit prin colaborarea unui locuitor al comunei, Trofin Ion, cu autoritățile locale ale comunei Topolog. În acest muzeu sunt expuse materiale arheologice (fragmente ceramice, unelte din piatră șlefuită, arme), strânse pe parcursul a 40 de ani de către acest domn, dar și alte piese etnografice descoperite și donate de alte persoane pasionate de istorie. Încăperea unde se află expoziția este localizată într-un spațiu oferit de Grupul Școlar Topolog.

În privința evenimentelor locale, se pot menționa zilele de sărbătorire ale hramurilor bisericilor din comuna și organizarea unui târg în fiecare joi..

***Activități sportive***

La nivelul comunei este înființată o echipă de fotbal, care poartă numele de *„Șoimii Topolog"* și care participă la diverse competiții, precum Cupa Dobrogei, Cupa Satelor, joacă în Liga a IV-a, obținând rezultate foarte bune.

De asemenea este înființată și o echipă de fotbal feminin- ACS Zimbrul Topolog.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr.75. ACS Zimbrul Topolog**




*Sursa: Primăria Comunei Topolog*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ

### 4.5.6.1. ANALIZA SWOT CULTURĂ, CULTE, PATRIMONIUL ISTORIC ŞI ACTIVITĂŢI SPORTIVE

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|---|---|
| • Existenţa unei identităţi cultural-istorice bine definite, datotită unor obiective istorice şi de patrimoniu, cu potential turistic: cele 8 biserici ortodoxe din comună, Schitul „Înălţarea Sfintei Cruci" din satul Topolog, Muzeul comunei, Aşezarea Romană din satul Calfa, ş.a.<br>• Existenţa unui cămin cultural unde se pot desfăşura diverse evenimente, precum serbări şcolare, expoziţii de pictură, diverse spectacole şi activităţi de divertisment, colocvii, nunţii etc.<br>• Existenţa unei biblioteci comunale.<br>• Existenţa unui târg săptămânal care încurajează activitatea comercială a producătorilor locali şi apropierea între membrii comunităţii.<br>• Înfiinţarea unui Centru local de informare turistică în comuna Topolog cu scopul de a dezvolta şi promova potenţialul turistic al comunei. | • Slaba valorificare a obiectivelor turistice.<br>• Inexistenţa unei infrastructuri destinate activităţilor culturale dimensionate la un nivel corespunzător.<br>• Inexistenţa unor asociaţii, fundaţii cu activitate în domeniul cultural.<br>• Preocuparea redusă a producătorilor culturali pentru dezvoltarea publicului – creşterea accesului la cultură, educaţie culturală etc. , la nivel rural.<br>• Obiectivele patrimoniului cultural sunt lipsite de amenajări pentru protecţie şi valorificare;<br>• Lipsa unui calendar de evenimente culturale care să atragă toate categoriile de vârstă şi să pună în valoare comuna. |
| **OPORTUNITĂŢI** | **AMENINŢĂRI** |
| • Existenţa programelor naţionale şi europene de finanţare pentru | • Creşterea utilizării internetului şi a televiziunii de către tineri în |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | |
|---|---|
| promovarea culturii și tradițiilor locale.<br>• Valorificarea relațiilor de parteneriat prin practicarea schimburilor culturale.<br>• Creșterea interesului național și european pentru punerea în valoare a obiectivelor și evenimentelor culturale.<br>• Amplasarea comunei într-o zonă cu potențial turistic;<br>• Oportunitatea de a redefini viziunea pe termen lung a comunei și rolul culturii în creșterea calității vieții și poziționării la nivel național. | detrimentul culturii scrise.<br>• Pierderea tradițiilor comunității prin abandonarea obiceiurilor tradiționale.<br>• Incorecta valorificare a patrimoniului cultural existent.<br>• Lipsa promovării și valorificării patrimoniului tradițional al arealului analizat nu va genera beneficii economice localităților comunei.<br>• Adâncirea izolării sectorului cultural față de cel politic și economic. |

## 4.6.DEZVOLTAREA PROCESULUI PARTENERIAL

***Asociația de Dezvoltare Durabilă a Județului Tulcea***

Asociația de Dezvoltare Durabilă a Județului Tulcea a luat ființă în noiembrie 2007, la inițiativa conducerii Consiliului Județean Tulcea, având drept scop dezvoltarea pe termen lung a comunităților locale membre.

Statutul Asociației este de entitate juridică de drept privat și are ca membri unități administrativ teritoriale din județul Tulcea. În prezent, asociația are 38 de membri, dintre care 23 sunt membri fondatori.

Asociația este constituită în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional, al furnizarii în comun a unor servicii publice, precum și în scopul

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

de a facilita cooperarea între unităţile administrativ–teritoriale membre, pentru exercitarea în comun a competenţelor ce le revin prin lege.

Printre obiectivele acestui parteneriat menţionăm protejarea eficientă a mediului, utilizarea raţională a rezervelor naturale, păstrarea unui nivel ridicat şi sigur de creştere economică şi ocupare a forţei de muncă, elaborarea si realizarea de studii privind dezvoltarea şi reabilitarea infrastructurii locale în vederea creşterii calităţii vieţii, ş.a.

***Asociaţia Club Sportiv „Zimbrul" Tulcea***

Comuna Topolog face parte din Asociaţia Club Sportiv *„Zimbrul"* Tulcea. Aceasta Asociaţia a implementat proiectul „Promovarea sportului de performanţă", cofinanţat de Consiliul Judeţean Tulcea.

În cadrul proiectului se doreşte asigurarea participării echipelor de junioare şi senioare ale Asociaţiei la competiţiile organizate sub egida Federaţiei Române de Fotbal şi Asociaţiei Judeţene de Fotbal Tulcea, respectiv la meciurile din Cupa României şi la meciurile din cadrul Ligii a III-a – senioare şi Liga a III-a U 16 – junioare.

***Asociaţia Grupul de Acţiune Locală Munţii Măcinului - Dunărea Veche***

În România au fost înfiinţate 163 de Grupuri de Acţiune Locală (GAL) în perioada 2011-2012. Acestea au fost constituite pe baza unui parteneriat public-privat cu membri din administraţii publice locale, reprezentanţi ai sectorului economic şi ai societăţii civile, având drept scop implementarea programului LEADER pentru dezvoltarea economică şi socială a zonelor rurale.

Asociaţia Grupul de Acţiune Locală Munţii Măcinului - Dunărea Veche cuprinde următoarele unităţi administrativ-teritoriale: Beidaud, Carcaliu, Cerna, Ciucurova, Dăeni, Dorobanţu, Hamcearca, Horia, Izvoarele, Ostrov, Peceneaga, Stejaru, Topolog, Turcoaia, Nalbant, Valea

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Teilor.

Asociația urmărește creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor, promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și reziliență la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic, și promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Scopul înființării acestui grup este reprezentat de implementarea programului LEADER și valorificarea oportunităților oferite de acesta într-un teritoriu rural omogen.

Programul LEADER este un instrument important pentru sporirea dezvoltării economice și sociale a zonelor rurale, reducerea disparităților dintre urban-rural și promovarea incluziunii sociale. Situația prezentă de la nivelul României reflectă o capacitate de dezvoltare la nivel local ce nu răspunde în totalitate nevoilor locale, în special în ceea ce privește colaborarea între partenerii publici și privați, iar abordarea strategică trebuie încurajată și dezvoltată prin plasarea acesteia sub resposabilitatea comunității.

Principala sarcină a GAL Munții Măcin- Dunărea Veche este de a elabora și de a implementa Strategia de Dezvoltare Locală care este plasată sub responsabilitatea comunității. În strategie sunt menționate 10 măsuri, care reprezintă domeniile de dezvoltare pentru care comunităților implicate au nevoie de finanțare.

Măsurile propuse au fost ierarhizate în funcție de cererile și de propunerile din teritoriu:

- M1/C – Dezvoltarea resursei umane în domeniul agricol;
- M2/3A – Stimularea înființării și sprijinirea asocierii și cooperării în vederea realizării de investiții;
- M3/2A – Sprijin pentru micii fermieri din teritoriul Munții Măcinului – Dunărea Veche;
- M4/2B – Sprijin adresat tinerilor;
- M5/6A – Sprijinirea antreprenoriatului și incubarea micilor afaceri în turism în teritoriul Munții Măcinului – Dunărea Veche;

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- M6/6A – Sprijinirea antreprenoriatului non-agricol și crearea de locuri de muncă;
- M7/6B – „Coșul" serviciilor de bază în teritoriul Munții Măcinului – Dunărea Veche;
- M8/6B – Înființarea unui centru social multifuncțional în teritoriul Munții Măcinului – Dunărea Veche;
- M9/6B – Valorificarea turistică a patrimoniului natural, istoric și cultural al teritoriului Munții Măcinului – Dunărea Veche
- M10 – 6B – Păstrarea și afirmarea culturii, limbii și identității minorităților din teritoriul Munții Măcinului – Dunărea Veche.

**Asociația de Dezvoltare Interjudețeană a Infrastructurii de Deșeuri menajere**

Comuna Topolog este membră în ***„Asociația de Dezvoltare Interjudețeană a Infrastructurii de Deșeuri menajere"*** Tulcea, organism ce are ca obiectiv general monitorizarea, supervizarea și implementarea „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Tulcea", proiect finanțat din fonduri europene nerambursabile, prin POS Mediu.

Pe teritoriul administrativ al comunei Topolog va funcționa o stație de transfer deșeuri. Pe teritoriul administrativ al comunei Mihai Bravu va funcționa depozitul județean de deșeuri.

Comuna Topolog se află în extremitatea sudica a teritoriului GAL Munții Măcinului - Dunărea Veche. Topolog a fost mereu un pol de dezvoltare regională. Principalele activități din comună sunt legate de agricultură. În cele câteva asociații agricole se cultivă cu precădere cereale și plante tehnice, secundare fiind vița de vie și plantele furajere. Suprafața relativ mare de pășune permite creșterea animalelor, atât a cornutelor mari cât și a ovinelor. Pădurile care acoperă dealurile din jur asigura existenta unui alt sector de activitate, respectiv exploatarea lemnului.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## PARTEA A III A A STRATEGIEI DE DEZVOLTARE

Strategia de dezvoltare locală este un document destinat să orienteze utilizarea resurselor şi valorificarea oportunităţilor din mediul socio-economic în scopul dezvoltării durabile a comunei.

**Dezvoltarea** Durabilă reprezintă, în contextul românesc, dorinţa realizării unui echilibru, o sinteză între aspiraţiile cetăţeanului născut liber, societatea de care depinde şi prin care se defineşte şi contextul care permite realizarea de sine. Acest echilibru porneşte de la om, actor central care caută un echilibru individual şi condiţii favorabile pentru a se realiza. Condiţiile favorabile sunt influenţate de societatea care trebuie să îl susţină şi să îl motiveze şi de mediul prin care se regăseşte şi îşi poate găsi echilibrul. Rolul statului în contextul dezvoltării durabile este să ajute la realizarea acestui echilibru, nu doar pentru cetăţenii de acum, dar şi pentru generaţiile viitoare.

Strategia de dezvoltare locală reprezintă un instrument ce permite adaptarea şi reacţia la condiţiile cadru în schimbare a economiei.

Strategia este în acelaşi timp premisă pentru accesarea mijloacelor de finanţare, în acest scop fiind necesară o prioritizare a proiectelor de dezvoltare ale comunei Topolog.

***Viziunea***

**Viziunea de dezvoltare** pentru perioada 2021-2027 a comunei Topolog judeţul Tulcea conturează o comună adaptată la cerinţele cetăţenilor pentru îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă, a confortului cât şi pentru un trai liniştit şi sigur.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 5.1. IDENTIFICAREA NEVOILOR COMUNITĂȚILOR LOCALE

### 5.1.1. ANCHETĂ SOCIOLOGICĂ

Planificarea rurală are o componentă umană și o componentă socială care fac referire la aspectele problematice ale vieții comunităților rurale:

- locuirea – construcția și consolidarea de locuințe, amenajarea și modernizarea acestora;
- infrastructura teritorială – amenajarea, întreținerea și modernizarea drumurilor și a principalelor căi de acces;
- rețeaua de transport – acoperire teritorială, fluidizarea traficului, condiții de salubritate;
- dezvoltarea sectorului terțiar – servicii de educație, de sănătate și activități socio-culturale accesibile populației;
- dotări destinate recreării etc.

Luând în calcul aceste aspecte, precum și importanța implicării cetățenilor comunității rurale în realizarea de proiecte care au drept scop revitalizarea și renovarea rurală, cercetarea de față își propune evaluarea principalelor probleme ale comunei Topolog și pe baza acestora, *identificarea direcțiilor majore de acțiune în scopul dezvoltării rurale*, prin interogarea celor direct interesați, respectiv locuitorii comunei.

Strategia de Dezvoltare Locală s-a realizat prin consultarea și implicarea comunității locale, care a fost consultată, atât prin intermediul unor sondaje de opinie, cât și prin intermediul întâlnirilor cu locuitorii comunei Topolog.

Sondajele au fost efectuate pe un eșantion de 145 persoane, care au fost chestionate asupra stadiului actual de dezvoltare al comunei, dar și asupra direcțiilor de dezvoltare ulterioară, în principalele domenii de interes pentru comunitatea locală.

S-au utilizat atât întrebări care prin modul în care au fost formulate admit un răspuns care



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

precizează poziția respondenților în mod concret și concis față de problematica supusă atenției, întrebări deschise care au permis persoanelor chestionate formularea propriilor opinii, dar și întrebări elaborate cu scopul de a permite prin răspunsurile formulate de cetățeni, prioritizarea proiectelor necesare dezvoltării comunității locale.

Pentru formularea întrebărilor s-au ales cuvinte simple, ușor de înțeles, evitând întrebările care să sugereze sau să implice anumite răspunsuri. Chestionarul are o anumită dinamică, o anumită ordine de dispunere a întrebărilor. Primele sunt întrebări simple, de acomodare a individului cu tematica chestionarului. Urmează întrebări mai dificile, ce au fost plasate în partea de mijloc a chestionarului, intercalate cu întrebări ușoare, cu scopul de a nu obosi subiectul și ca să nu refuze să răspundă sau să ofere informații de slabă calitate.

În încheiere am plasat întrebările de reprezentare a subiecților ce permit descrierea acestora în raport cu activitățile pe care le prestează.

### 5.1.2. INTERPRETAREA REZULTATELOR

Rezultatele obținute, în urma centralizării răspunsurilor din chestionarele aplicate respondenților de la nivelul comunei Topolog, constituie punctul de pornire în elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală, deoarece membrii comunității locale sunt cei mai în măsură să facă evaluări asupra stadiului actual de dezvoltare și să emită opinii asupra direcțiilor viitoare de dezvoltare.

În această secțiune sunt prevăzute răspunsurile respondenților din comună, la fiecare întrebare în parte.

Datele obținute la fiecare întrebare sunt reprezentate grafic și permit evidențierea clară a opiniei majorității.

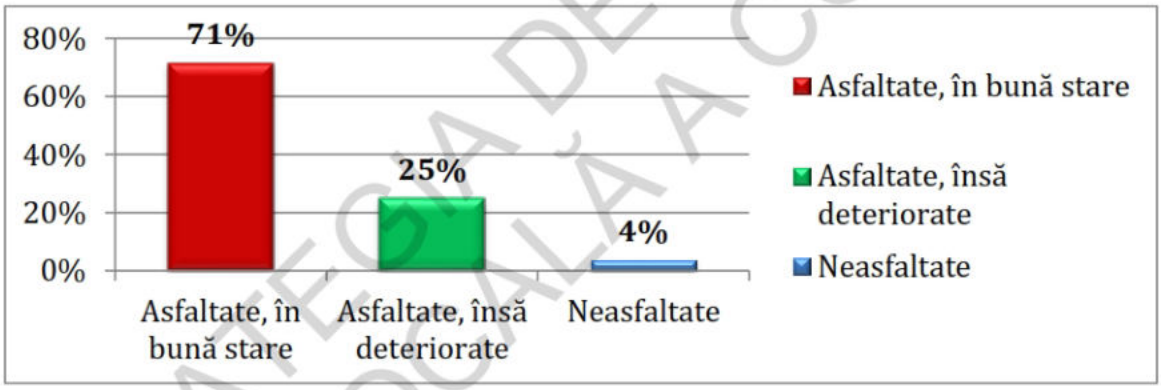
STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr. 1**

Prima întrebare a chestionarului cuprinde 11 puncte, care vizează evaluarea tuturor elementelor de infrastructură de la nivelul comunei Topolog. Primele două puncte, cuprinse în cadrul primei întrebări a chestionarului au vizat evaluarea infrastructurii rutiere, atât a străzilor principale, cât și a celor secundare.

Astfel, punctul referitor la străzile principale ne evidențiază faptul că 71% din respondenți au fost de părere că acestea sunt asfaltate și în stare bună, 25% consideră că sunt asfaltate, însă deteriorate, iar un procent de 4% consideră că nu sunt asfaltate în mod corespunzător.

**Figura nr. 1. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – străzi principale**

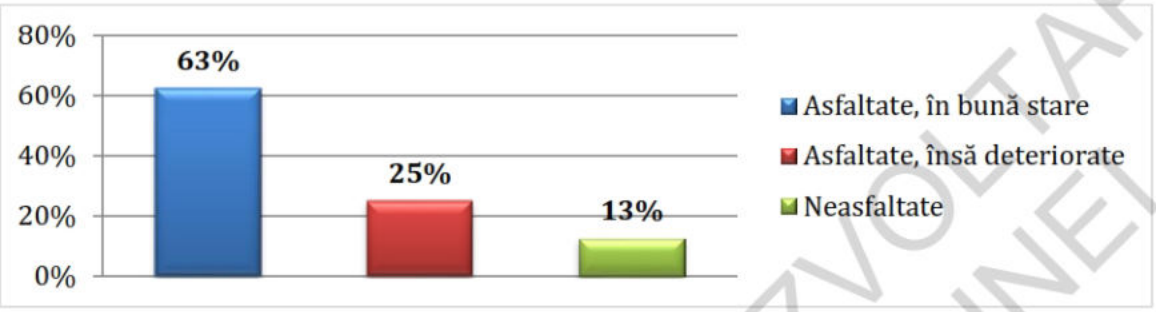



În ceea ce privește străzile secundare, răspunsurile respondenților evidențiază una din problemele majore cu care se confruntă comunitatea locală în ceea ce privește infrastructura.

63% din persoanele chestionate sunt de părere că străzile secundare sunt asfaltate și în stare bună, în timp ce 25% sunt de părere că sunt asfaltate, însă deteriorate, iar 13% consideră că sunt neasfaltate.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

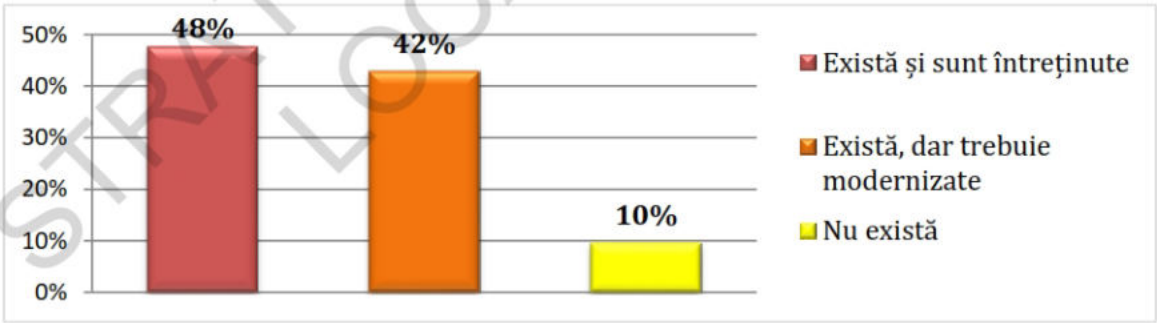
**Figura nr. 2. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – străzi secundare**




Punctele 3 și 4 ale primei întrebări au vizat chestionarea locuitorilor comunei Topolog cu privire la locurile de petrecere a timpului liber și anume a parcurilor, a spațiilor verzi și a locurilor de agrement.

În ceea ce privește parcurile și spațiile verzi, 48% sunt de părere că există și sunt întreținute, o pondere de 42% consideră că există, dar trebuie modernizate, iar restul de 10% din respondenți consideră că nu există.

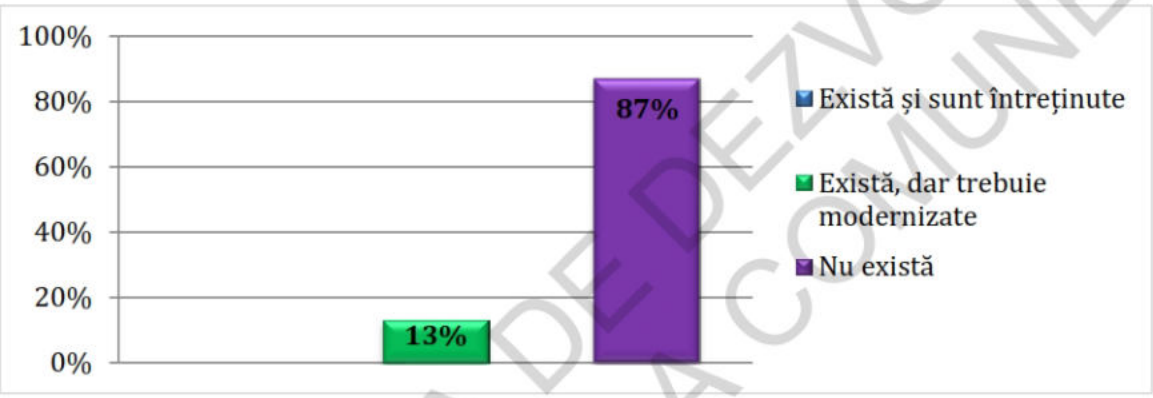
**Figura nr. 3. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – parcuri și spații verzi**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Cel de-al patrulea punct al întrebării referitoare la infrastructura localității Topolog este destinat locurilor de agrement de la nivelul comunei și ne relevă faptul că 87% consideră că nu există, în timp ce 13% sunt de părere că există, dar trebuie modernizate.

**Figura nr. 4. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – locuri de agrement**

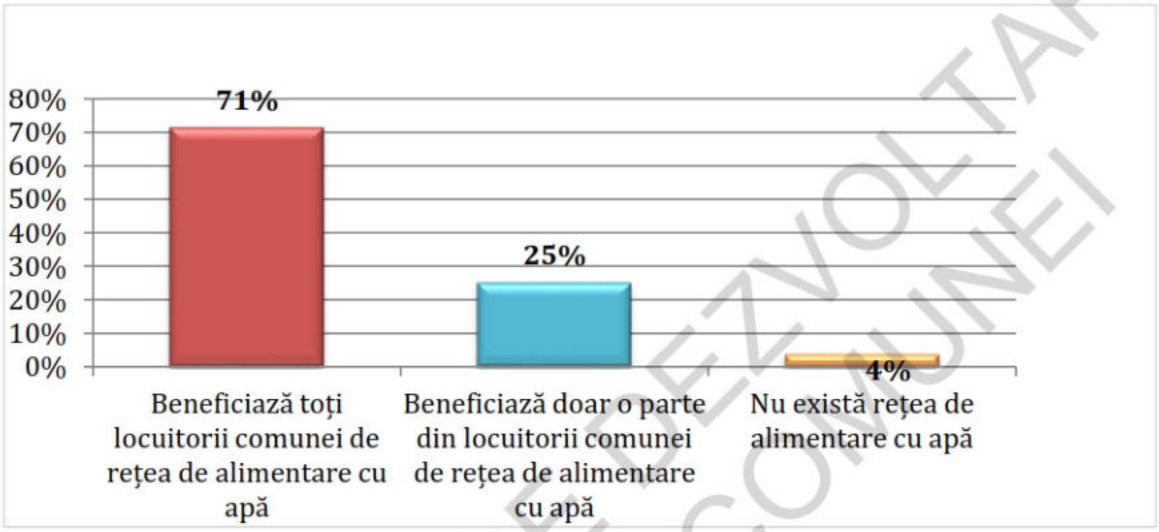



Următoarele cinci puncte ale primei întrebări din cuprinsul chestionarului au vizat consultarea cetățenilor cu privire la modul de asigurare a serviciilor de utilități publice.

Astfel, punctul referitor la alimentarea cu apă în sistem centralizat a localității, ne relevă faptul că 71% din locuitori sunt de părere că beneficiază toți locuitorii comunei de rețea de alimentare cu apă, 25% consideră că beneficiază doar o parte dintre locuitori de rețea de alimentare cu apă, în timp ce 4% dintre respondenți consideră că nu există rețea de alimentare cu apă.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

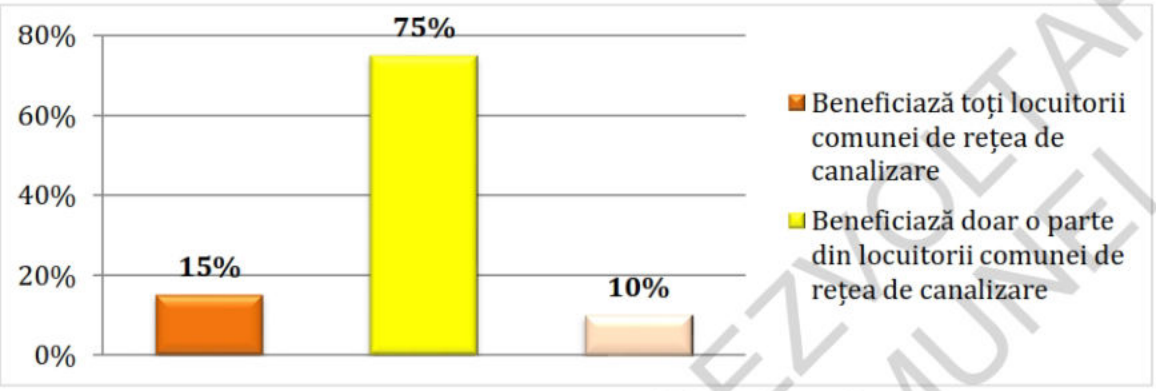
**Figura nr. 5. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – alimentarea cu apă**




În ceea ce privește existența unui sistem de canalizare și a unei stații de epurare pentru tratarea apelor reziduale, 75% dintre persoanele chestionate consideră că beneficiază doar o parte din locuitorii comunei de rețea de canalizare, 15% sunt de părere că toți locuitorii comunei beneficiază de rețea de canalizare, iar 10% consideră că nu există rețea de canalizare în comună.

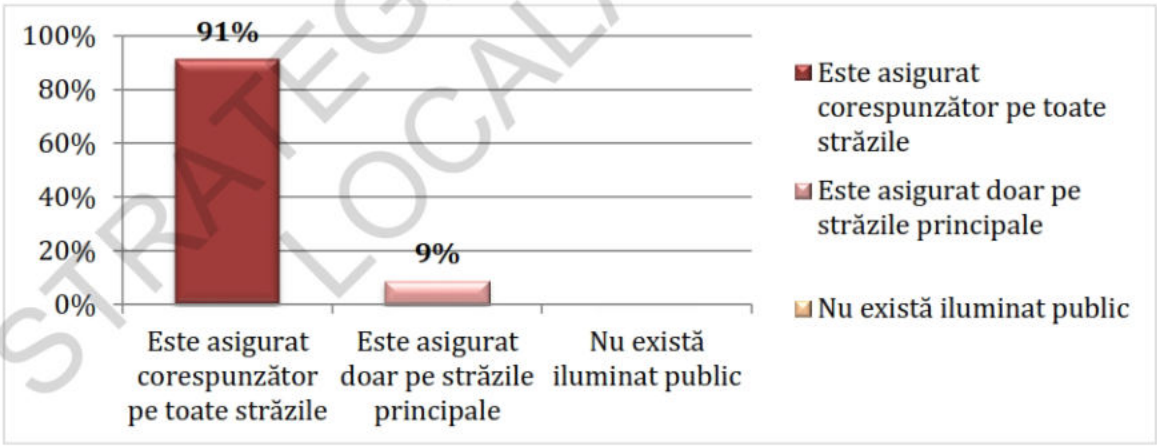
STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 6. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – canalizare și stație de epurare și tratare a apelor reziduale**




Secțiunea cu privire la iluminatul public al localității, ne relevă faptul că 91% dintre cei chestionați consideră că este asigurat în mod corespunzător pe toate străzile, iar restul de 9% consideră că acesta este asigurat doar pe străzile principale.

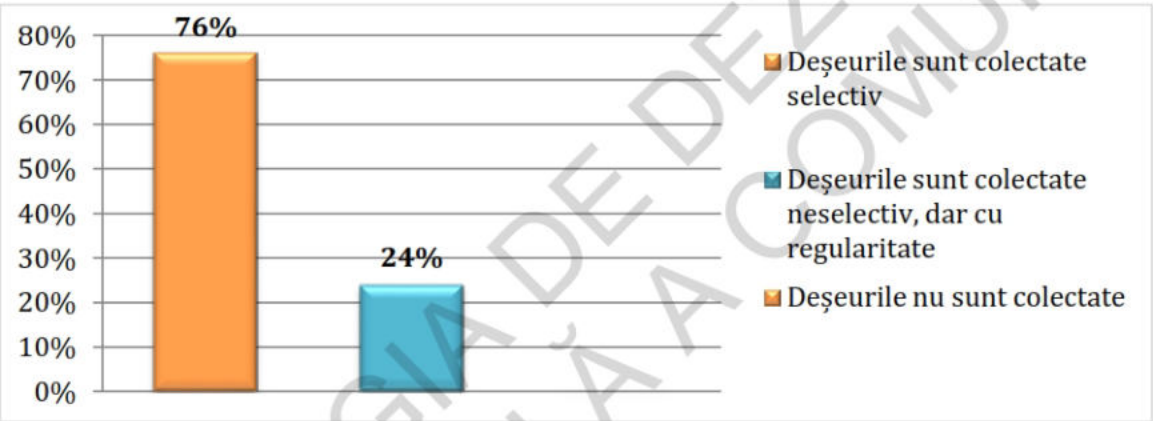
**Figura nr. 7. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – iluminat public**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Salubrizarea și managementul deșeurilor reprezintă cel de-al optulea punct din cadrul primei întrebări, respectiv a patra întrebare din cadrul setului aferent sectorului serviciilor de utilităţi publice, și ne evidenţiază că 76% din cei chestionaţi apreciază că deșeurile sunt colectate selectiv, iar 26% consideră că deșeurile sunt colectate neselectiv, dar cu regularitate.

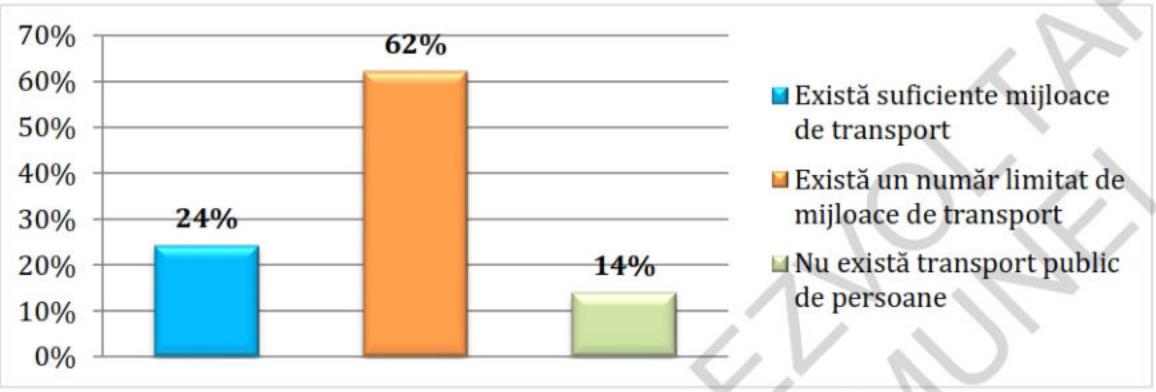
**Figura nr. 8. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – salubritate publică și managementul deșeurilor**




Transportul public de persoane a reprezentat un alt serviciu de utilitate publică asupra căruia au fost chestionaţi locuitorii comunei Topolog. Răspunsurile formulate evidenţiază faptul că 62% consideră că există un număr limitat de mijloace de transport prin intermediul cărora se asigură deplasarea călătorilor către alte localităţi, 24% sunt de părere că există suficiente mijloace de transport, în timp ce 14% consideră că nu există mijloace de transport public de persoane.

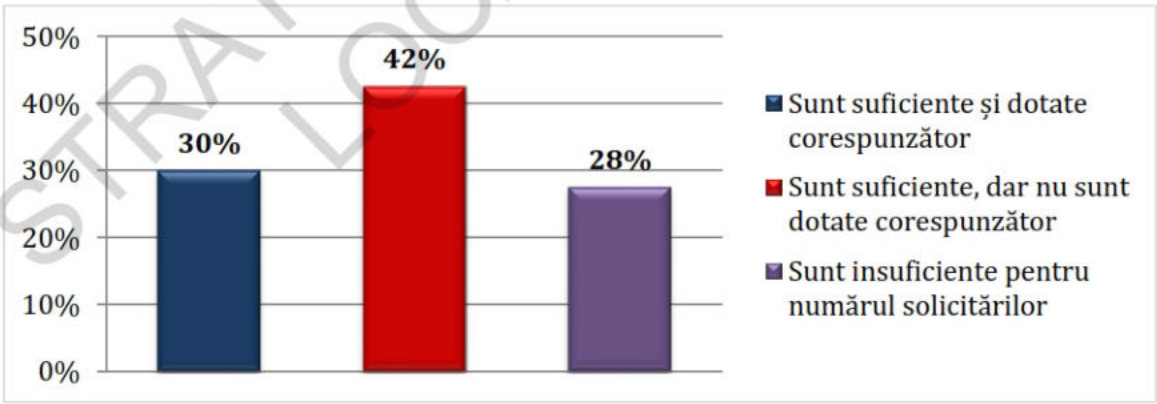
STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 9. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – transport public de persoane**




În ceea ce privește infrastructura de învățământ public, 42% dintre persoanele chestionate consideră că sunt suficiente, dar nu sunt dotate corespunzător, 30% dintre persoanele consideră că unitățile de învățământ sunt suficiente și sunt dotate corespunzător, iar restul de 28% chestionate opinează că unitățile de învățământ sunt insuficiente pentru numărul solicitărilor.

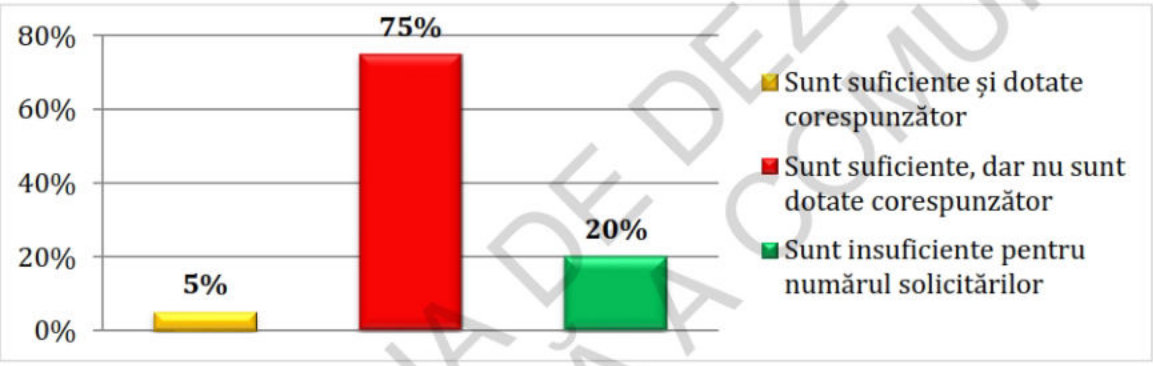
**Figura nr. 10. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – unități de învățământ**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Ultimul punct al primei întrebări este cu privire la sectorul sanitar din comuna Topolog și ne relevă faptul că 75% dintre persoanele chestionate consideră că sunt suficiente, dar nu sunt dotate corespunzător, 20% dintre cetățenii care au luat parte la sondaj sunt de părere că unitățile sanitare din comună sunt insuficiente pentru numărul solicitărilor, iar 5% cred că sunt suficiente și sunt dotate corespunzător.

**Figura nr. 11. Descrierea elementelor de infrastructură din localitate – unități sanitare**

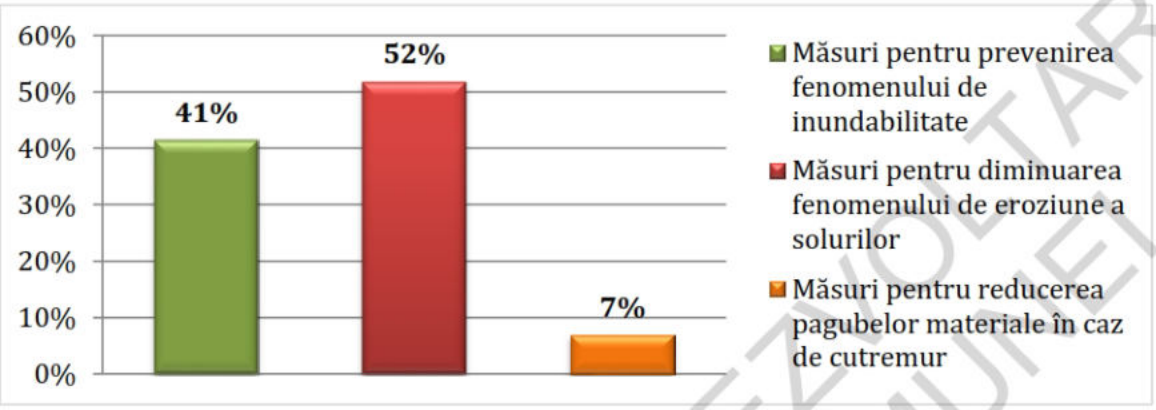



**Întrebarea nr. 2**

Măsurile pentru menținerea calității mediului natural au constituit subiectul unei alte întrebări cuprinse în chestionarele aplicate la nivelul comunei Topolog. Astfel, 52% dintre cei chestionați au fost de părere că principalul set de măsuri ce trebuie implementat cu prioritate în acest domeniu este cel referitor la măsurile de diminuare a fenomenului de eroziune a solurilor, 41% consideră că este necesară luarea de măsuri cu privire la prevenirea fenomenului de inundabilitate, iar 7% optează pentru măsurile de reducere a pagubelor materiale în caz de cutremur.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 12. Măsuri pentru menținerea calității mediului natural**

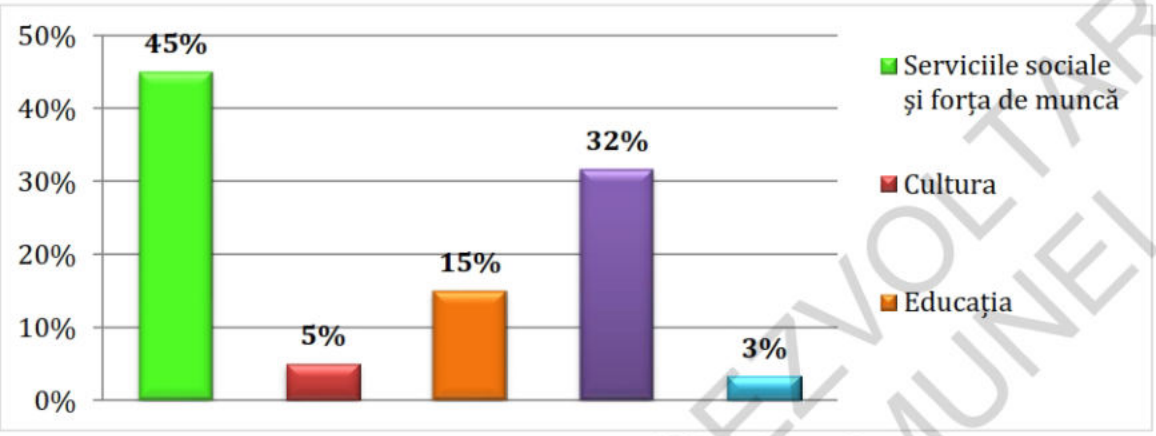



**Întrebarea nr. 3**

Următoarea întrebare a solicitat respondenților realizarea unei prioritizări a domeniilor în care se impune implementarea imediată a unor proiecte. Astfel 45% dintre cei chestionați sunt de părere că sectorul prioritar este cel ce include serviciile sociale și forța de muncă, 32% consideră că sunt necesare cu prioritate investiții în sănătate, 15% în educație, 5% consideră că prioritar este domeniul cultural, iar diferența de 3% consideră că domeniul prioritar este cel al turismului.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 13. Domeniul al căror proiecte trebuie realizate imediat**

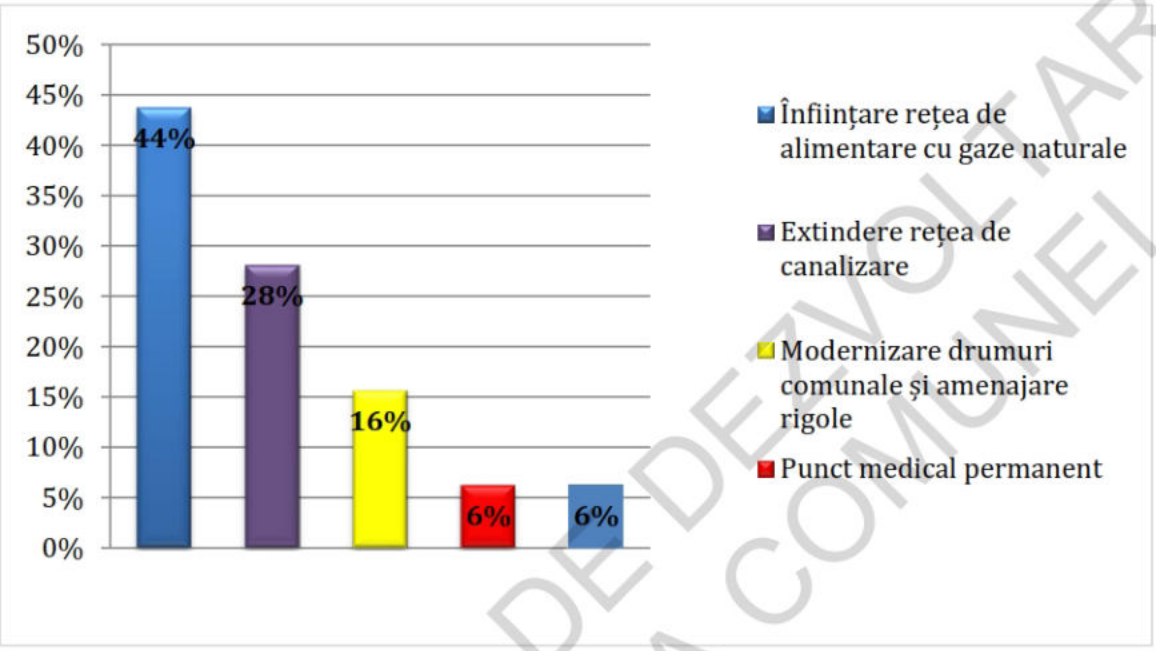



**Întrebarea nr. 4**

În cadrul celei de-a patra întrebări s-a solicitat respondenților enumerarea a cel puțin trei idei de proiecte care ar trebui să se realizeze imediat. Astfel, 44% dintre persoanele chestionate consideră că prioritară este alimentarea gospodăriilor cu gaze naturale, 28% au optat pentru extinderea rețelei de canalizare, 16% au considerat prioritară modernizarea drumurilor comunale și amenajarea rigolelor, 6% au ales drept proiect prioritar înființarea unui punct medical permanent, iar 6% au optat pentru reabilitarea Bisericii din localitatea Topolog.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 14. Proiecte care se doresc realizate imediat**

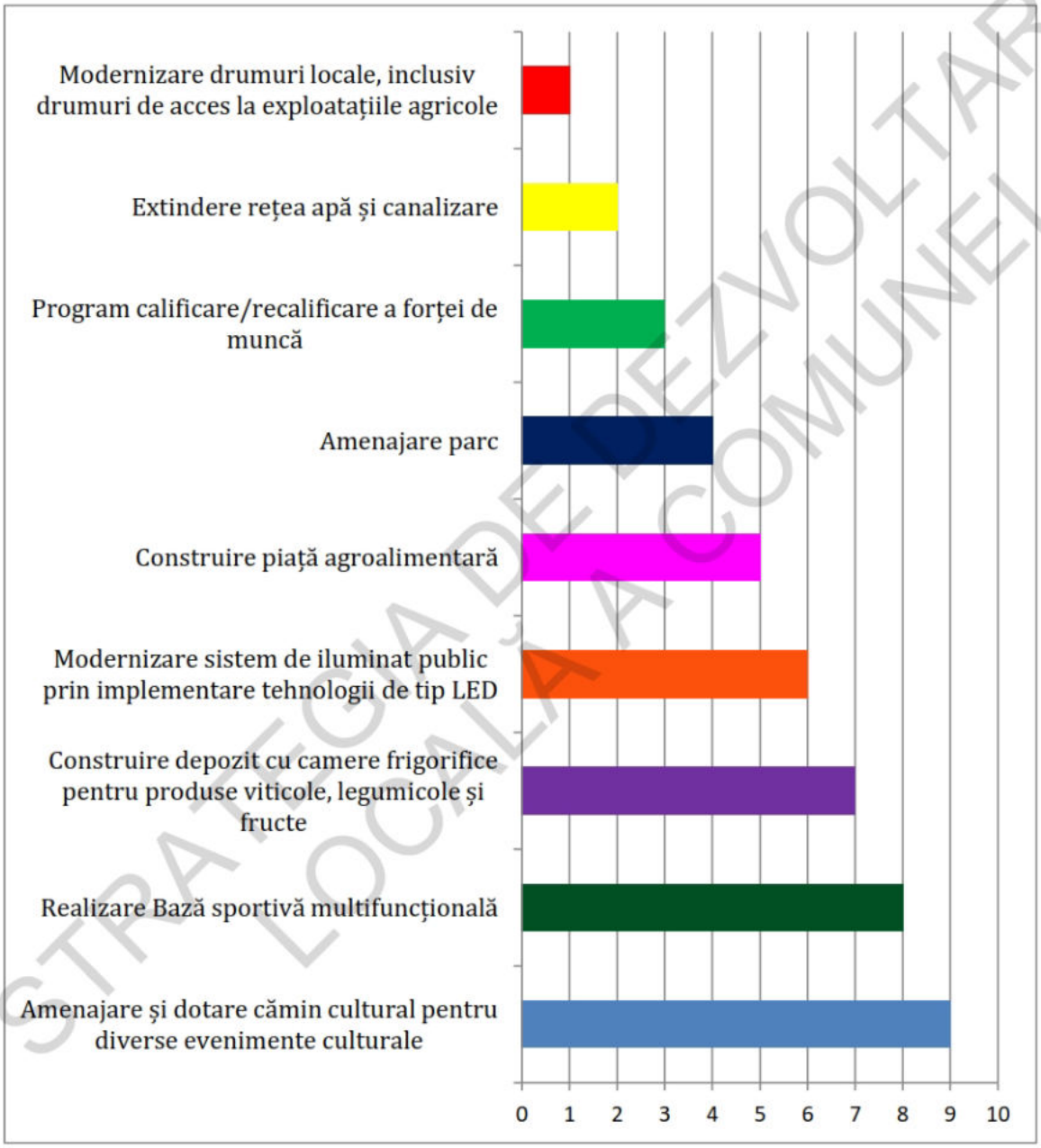



**Întrebarea nr. 5**

Întrebarea a cincea a chestionarului a solicitat respondenților să numeroteze cu cifre de la 1 la 9 ordinea în care doresc să se realizeze o serie de proiecte, în funcție de importanța pe care aceștia le-o acordă proiectelor. Astfel, în figura următoare este prezentată prioritizarea proiectelor conform rezultatelor obținute.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 15. Prioritizarea proiectelor, în funcție de importanța lor**

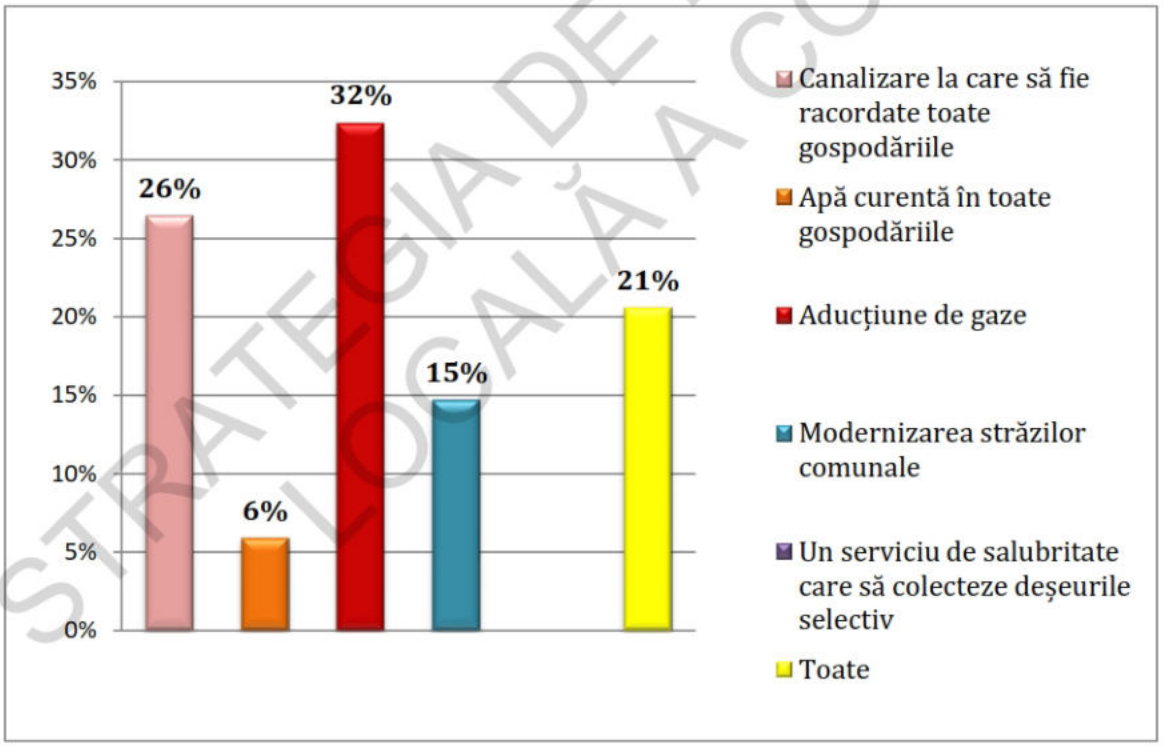



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr. 6**

Întrebarea a șasea a chestionarului face referire la serviciile de utilități publice care trebuie asigurate în următorii 10 ani pentru întreaga comunitate locală. 32% dintre persoanele chestionate consideră că alimentarea cu gaze a locuințelor este un proiect important, 26% consideră că este necesară asigurarea accesului la rețeaua de canalizare a tuturor locuitorilor comunei, 21% sunt de părere că toate utilitățile trebuie să fie asigurate, 15% consideră că este necesară modernizarea străzilor comunale și de exploatare agricolă, iar 6% au optat pentru asigurarea alimentării cu apă potabilă a tuturor gospodăriilor.

**Figura nr. 16. Ce servicii de utilități publice considerați că trebuie să vă asigure autoritatea locală în următorii 10 ani?**

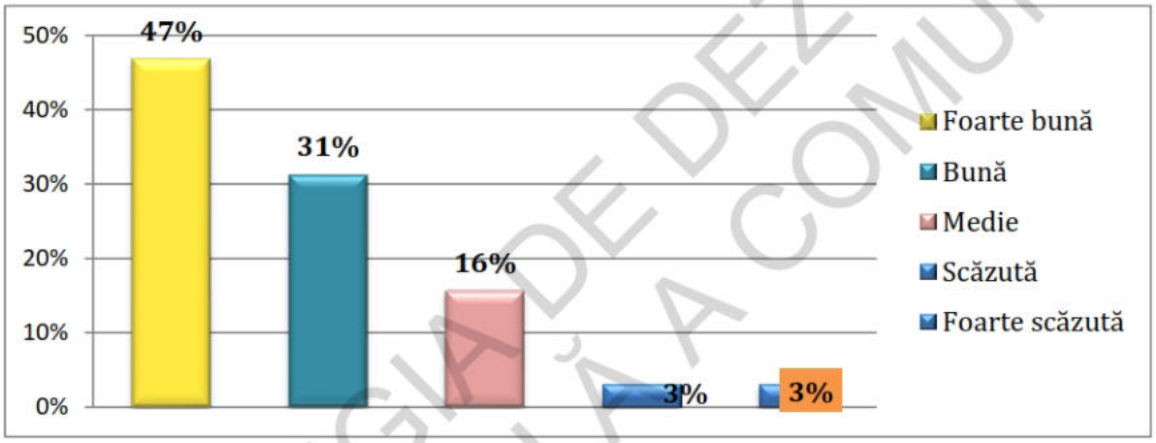



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr. 7**

Întrebarea a şaptea a chestionarului evaluează calitatea factorilor de mediu. Cu privire la calitatea aerului, 47% dintre cei chestionaţi sunt de părere că este foarte bună, 31% consideră că aerul are o calitate bună, 16% consideră calitatea aerului ca fiind medie, 3% consideră că este scăzută, iar alţi 3% consideră că aerul are o calitate foarte scăzută.

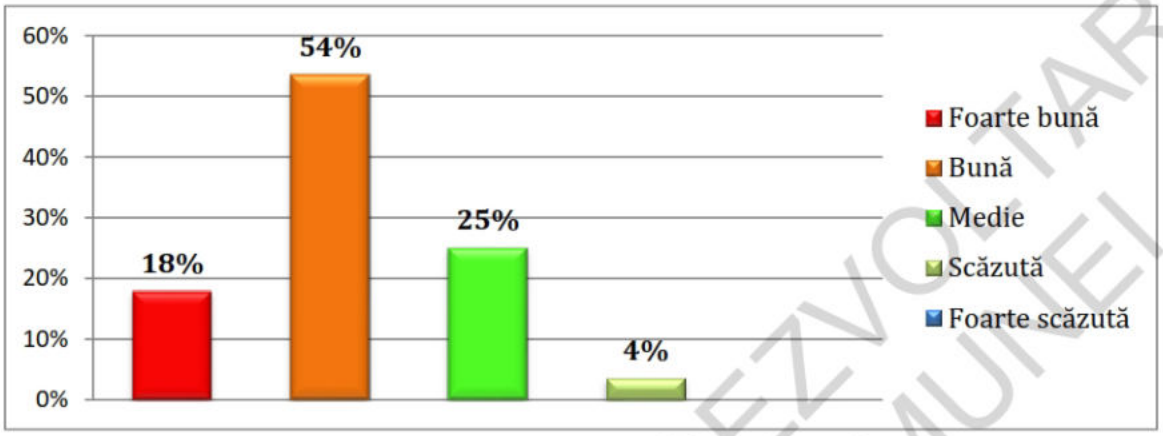
**Figura nr. 17. Calitatea factorilor de mediu – calitatea aerului**




Referitor la calitatea apei potabile, 53% dintre cetăţenii care au participat la sondaj sunt de părere că aceasta are o calitate bună, 25% consideră că are o calitate medie, 18% o consideră ca fiind foarte bună, iar restul de 4% sunt de părere că este scăzută.

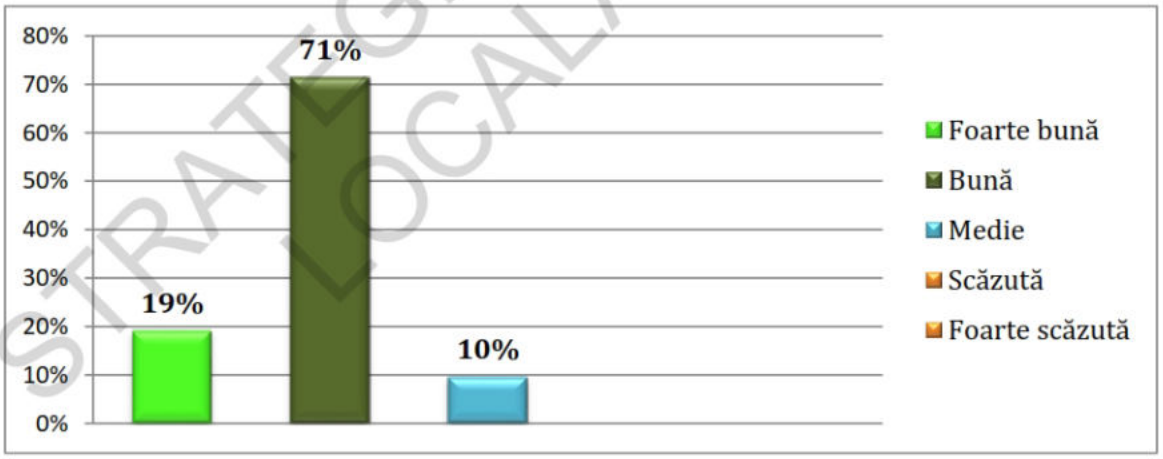
STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 18. Calitatea factorilor de mediu – calitatea apei potabile**




Secțiunea cu privire la calitatea solului ne evidențiază faptul că 71% dintre respondenți sunt de părere că este bună, 19% consideră că are o calitate foarte bună, iar 10% consideră că are o calitate medie.

**Figura nr. 19. Calitatea factorilor de mediu – calitatea solului**




STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr. 8**

Următoarea întrebare este cea cu privire la necesitatea implementării unui sistem de colectare selectivă a deșeurilor în comuna Topolog. Astfel, toate persoanele care au răspuns la acest chestionar sunt de părere că este necesară implementarea unui astfel de sistem de colectare selectivă.

**Figura nr. 20. Este necesară implementarea unui sistem de colectare selectivă a deșeurilor?**

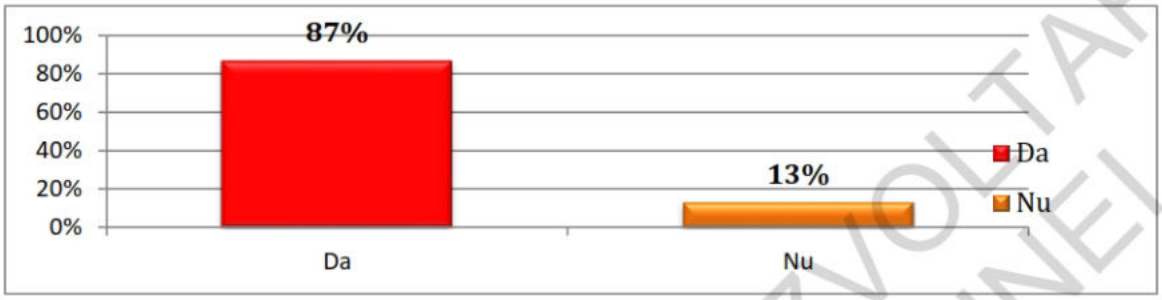



**Întrebarea nr. 9**

Cea de-a opta întrebare a chestionarului face referire la implicarea participanților la sondaj în activități de voluntariat din domeniul protejării mediului înconjurător organizate de către primărie, cum ar fi colectarea selectivă a gunoiului menajer. Astfel, o pondere de 87% dintre respondenți doresc implicarea în astfel de activități, în timp ce 13% nu sunt de acord să se implice voluntar în activități destinate protejării mediului înconjurător.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

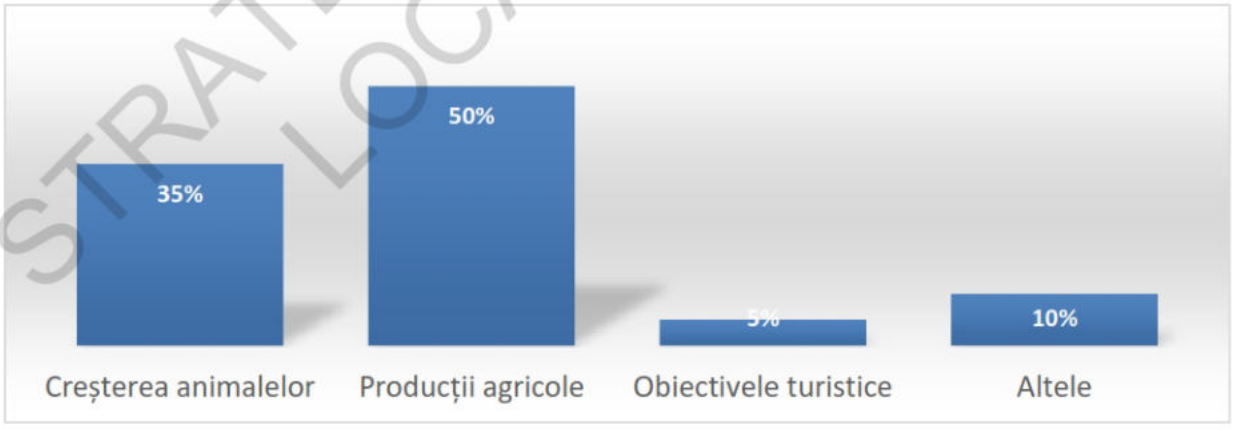
**Figura nr. 21. Ați fi de acord să vă implicați voluntar în domeniul protejării mediului înconjurător?**




**Întrebarea nr. 10**

Următoarea întrebare adresată participanților la sondaj este formulată astfel încât să permită prioritizarea unor secțiuni aferente economiei locale. Astfel, 50% sunt de părere că domeniul prioritar este cel al producțiilor agricole, 35% consideră că trebuie să se facă investiții în sectorul creșterii animalelor, 10% optează pentru alte domenii, iar 5% opinează că trebuie valorificate obiectivele turistice.

**Figura nr. 22. Categorii considerate că ar trebui valorificate pentru dezvoltarea localității**



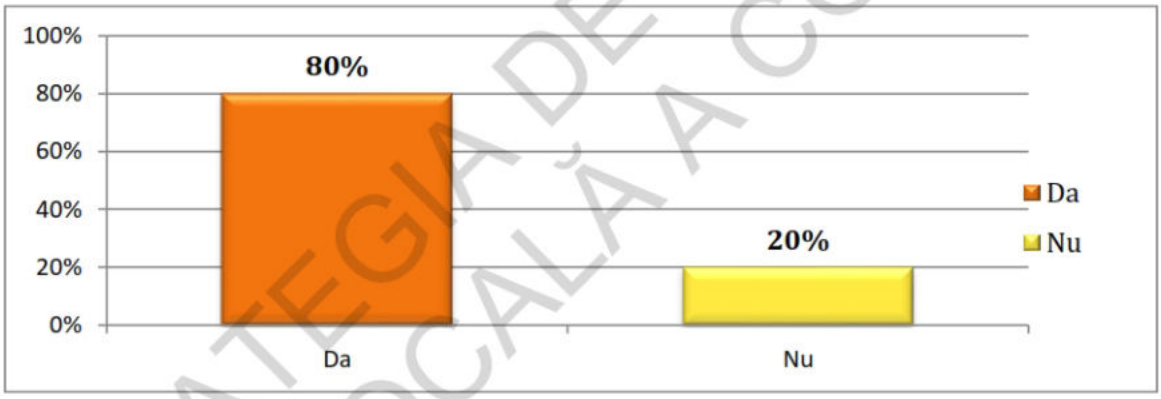

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Următoarele două întrebări din cadrul chestionarului fac referire la oportunitățile oferite de comunitatea locală Topolog.

**Întrebarea nr. 11**

La întrebarea cu privire la oportunitățile profesionale oferite de comuna Topolog, 80% sunt de părere că le sunt oferite oportunități de natură profesională, în timp ce 20% dintre cetățenii chestionați sunt de părere că nu au la dispoziție astfel de oportunități.

**Figura nr. 23. Localitatea dumneavoastră vă oferă oportunitățile pe care vi le doriți din punct de vedere profesional?**



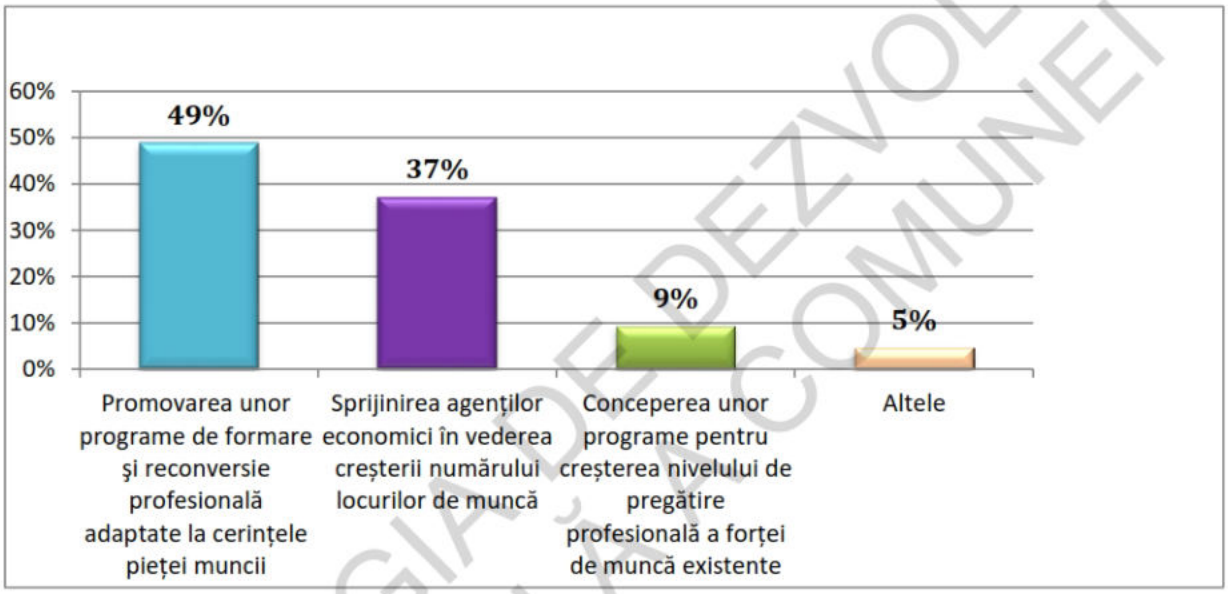

**Întrebarea nr. 12**

La întrebarea ce oportunități considerați că ar trebui să vă ofere comunitatea cu privire la evoluția profesională, 49% consideră că este necesar să se promoveze programe de formare și reconversie profesională adaptate la cerințele pieței muncii, 37% opinează că este nevoie de sprijinirea agenților economici în vederea creșterii numărului de locuri de muncă, 9% dintre participanții la sondaj sunt de părere că este necesară de conceperea unor programe în vederea creșterii nivelului de pregătire profesională a forței de muncă existente, iar 5%

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

consideră că alte oportunități ar trebui oferite.

**Figura nr. 24. Ce oportunități considerați că ar trebui să vă ofere comunitatea privind evoluția dvs. profesională?**



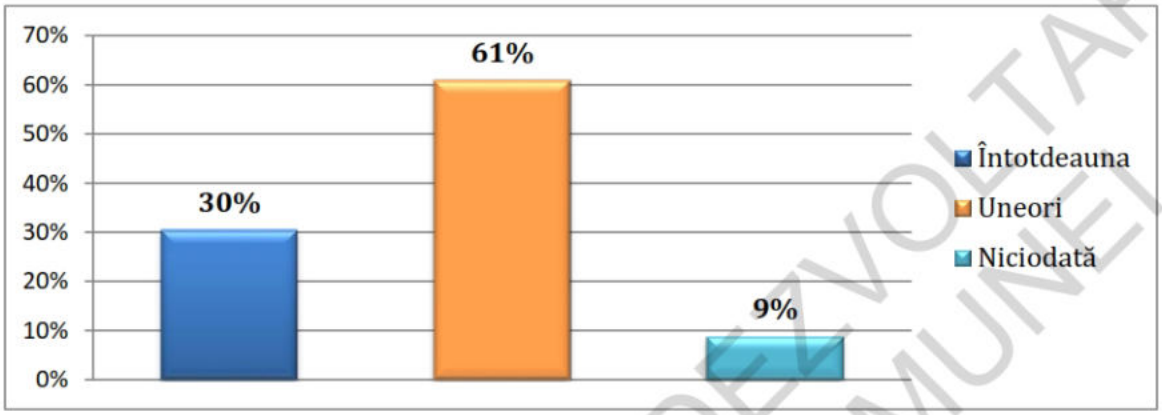

Următoarele patru întrebări sunt destinate evaluării administrației publice locale din punctul de vedere al comunicării cu membrii comunității.

**Întrebarea nr. 13**

La întrebarea dacă sunteți informați de către membrii administrației publice cu privire la inițiative și proiecte de investiții ale comunei, 61% consideră că sunt informați uneori, 30% sunt informați întotdeauna, iar 9% au răspuns că nu sunt informați niciodată.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

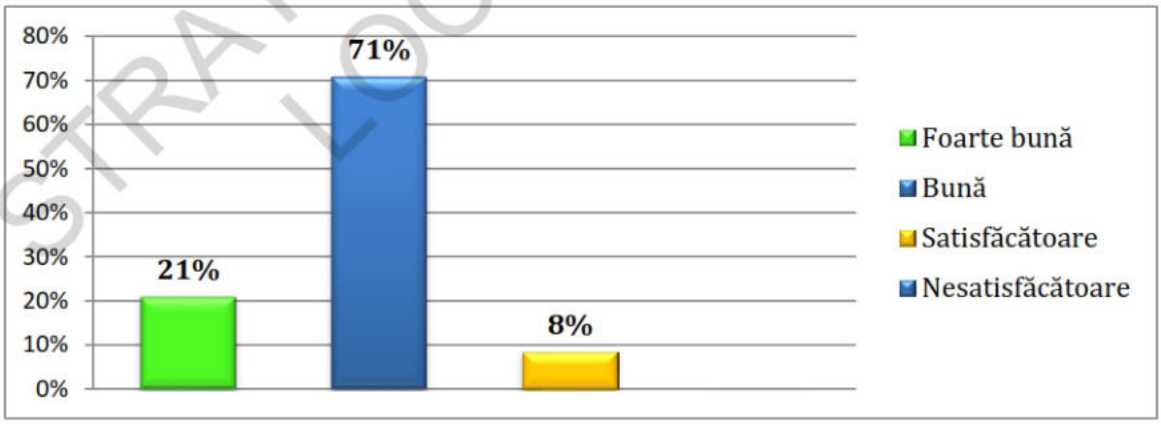
**Figura nr. 25. Sunteți informați de către membrii administrației publice cu privire la inițiative, proiecte de investiții ale localității?**




**Întrebarea nr. 14**

La întrebarea numărul 14, și anume cum caracterizați comunicarea cu funcționarii administrației locale, 71% dintre participanții la sondaj consideră că aceștia comunică bine, 21% dintre respondenți apreciază comunicarea ca fiind foarte bună, în timp ce 8% o apreciază ca fiind satisfăcătoare.

**Figura nr. 26. Cum caracterizați comunicarea cu funcționarii administrației locale?**

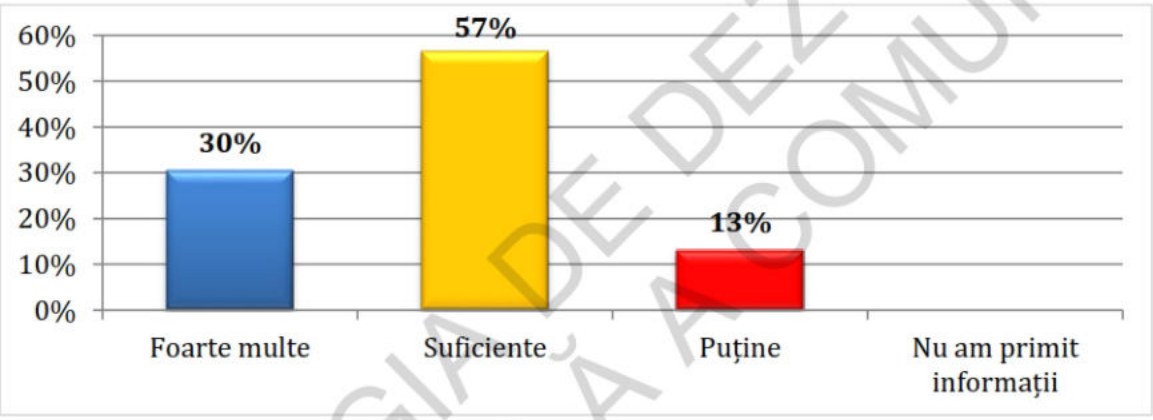



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr. 15**

La întrebarea referitoare la solicitările efectuate de către membrii comunității locale cu privire la furnizarea de informații din partea funcționarilor administrației publice locale, 57% dintre locuitorii chestionați au răspuns că au primit suficiente informații, 30% au primit foarte multe informații, iar 13% consideră că au primit informații puține.

**Figura nr. 27. Informații primite la solicitările dumneavoastră**

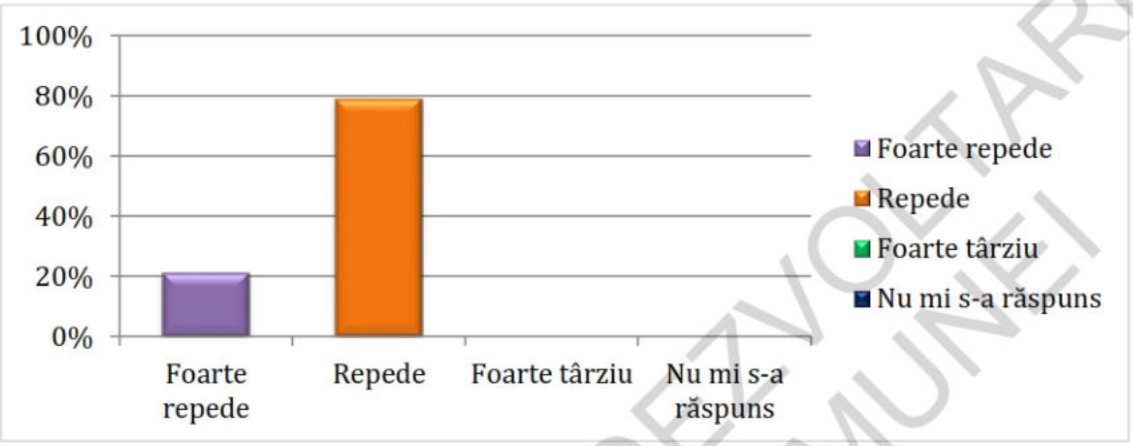



**Întrebarea nr. 16**

Timpul de răspuns la solicitările efectuate de către cetățeni cu privire la furnizarea de informații publice, reprezintă subiectul următoarei întrebări din cadrul chestionarului. Astfel, 79% dintre participanții la sondaj au primit răspunsuri repede, în timp ce 21% au primit răspunsuri foarte repede.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 28. Răspunsurile primite la solicitări**

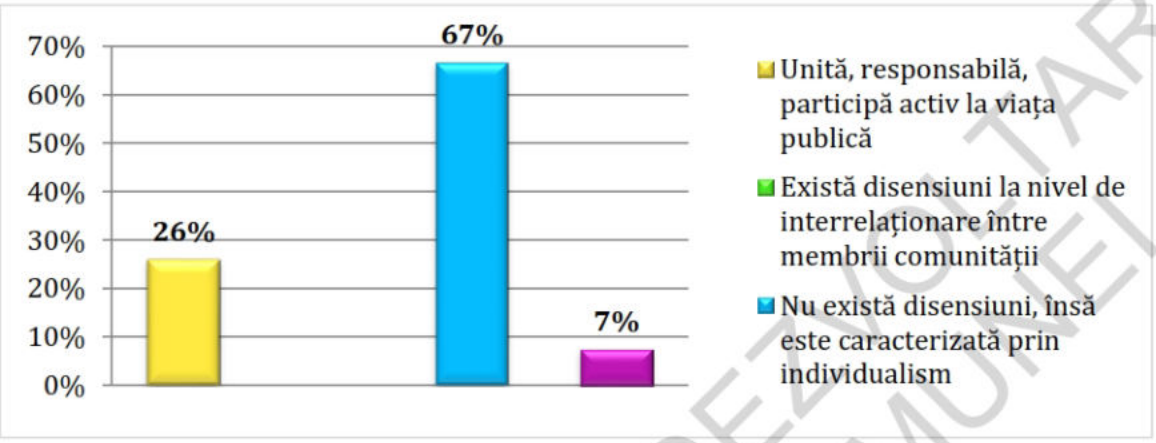



**Întrebarea nr. 17**

La întrebarea cum caracterizați comunitatea Topolog, 67% dintre persoanele chestionate consideră că nu există disensiuni între locuitori, însă comunitatea este caracterizată prin individualism, 26% văd comunitatea ca fiind unită, responsabilă și participă activ la viața publică, iar 7% au ales varianta „Nu știu/Nu răspund".

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

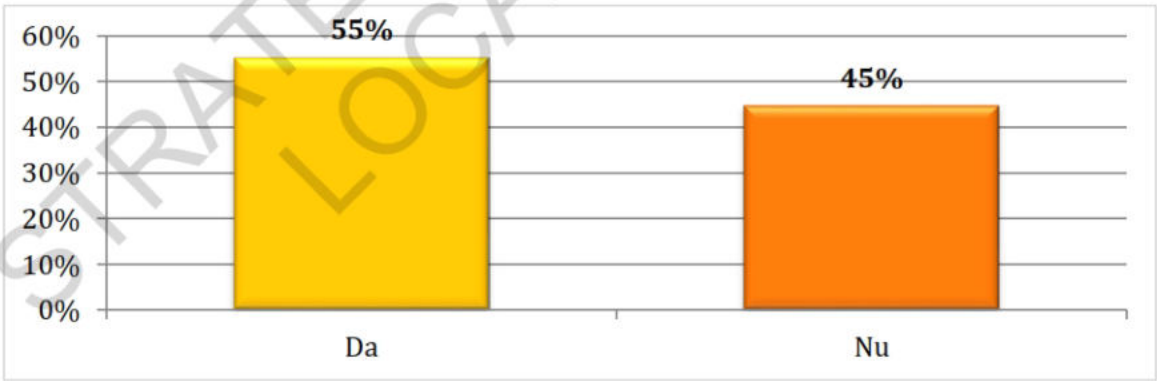
**Figura nr. 29. Cum caracterizați comunitatea în care trăiți?**




**Întrebarea nr. 18**

La întrebarea dacă vă simțiți în siguranță în comunitatea în care trăiți, 55% dintre participanții la chestionare consideră că sunt în siguranță, în timp ce 45% au răspuns că nu se simt în siguranță.

**Figura nr. 30. Vă simțiți în siguranță în comunitatea în care trăiți?**



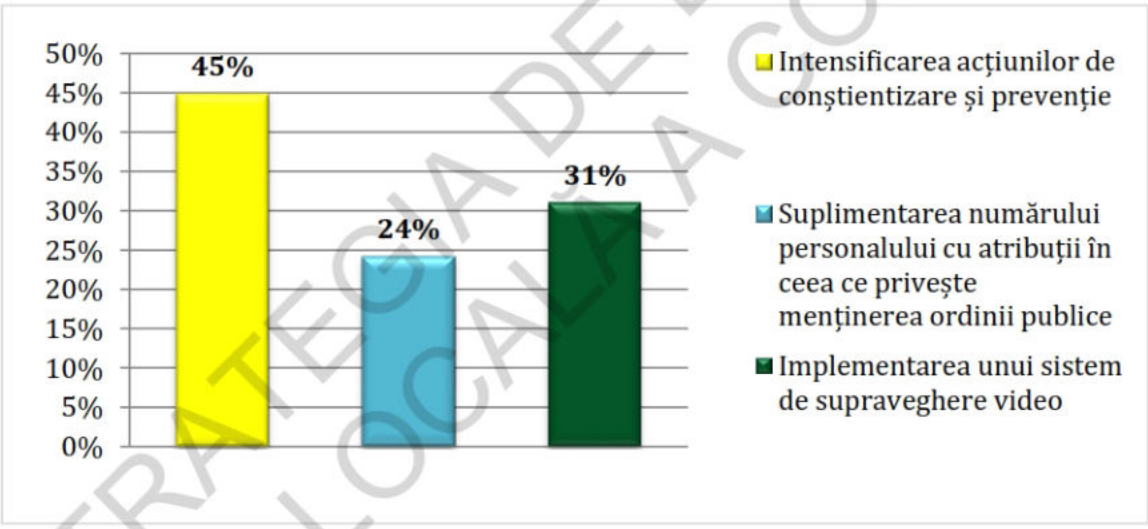

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr . 19**

Ce tipuri de măsuri consideraţi că ar conduce la îmbunătăţirea nivelului de siguranţă al comunei Topolog constituie întrebarea nr. 19.

45% consideră că este că o măsură bună ar fi intensificarea acţiunilor de conştientizare şi prevenţie, 31% sunt de părere că este necesară implementarea unui sistem de supraveghere video, iar 24% sunt de părere că mai eficientă ar fi suplimentarea numărului personalului cu atribuţii în ceea ce priveşte menţinerea ordinii publice.

**Figura nr. 31. Ce tipuri de măsuri consideraţi că ar conduce la îmbunătăţirea nivelului de siguranţă al localităţii?**

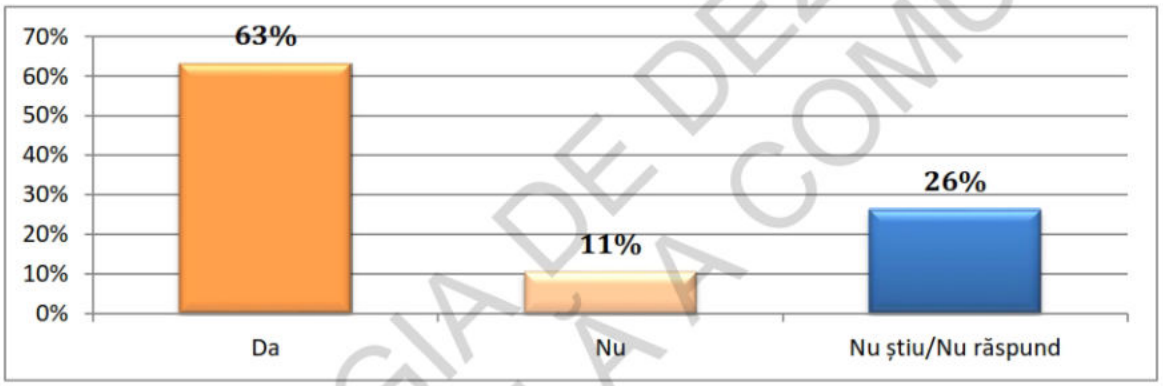



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr. 20**

La întrebarea referitoare la sprijinirea Bisericii de către administrația locală în vederea ajutorării persoanelor nevoiașe, 63% dintre participanți au afirmat că sunt de acord cu acest lucru, 26% nu știu, sau nu răspund acestei întrebări, iar 11% consideră că administrația locală nu ar trebui să sprijine Biserica în astfel de activități.

**Figura nr. 32. Considerați că administrația locală ar trebui să sprijine Biserica în vederea ajutorării persoanelor nevoiașe?**

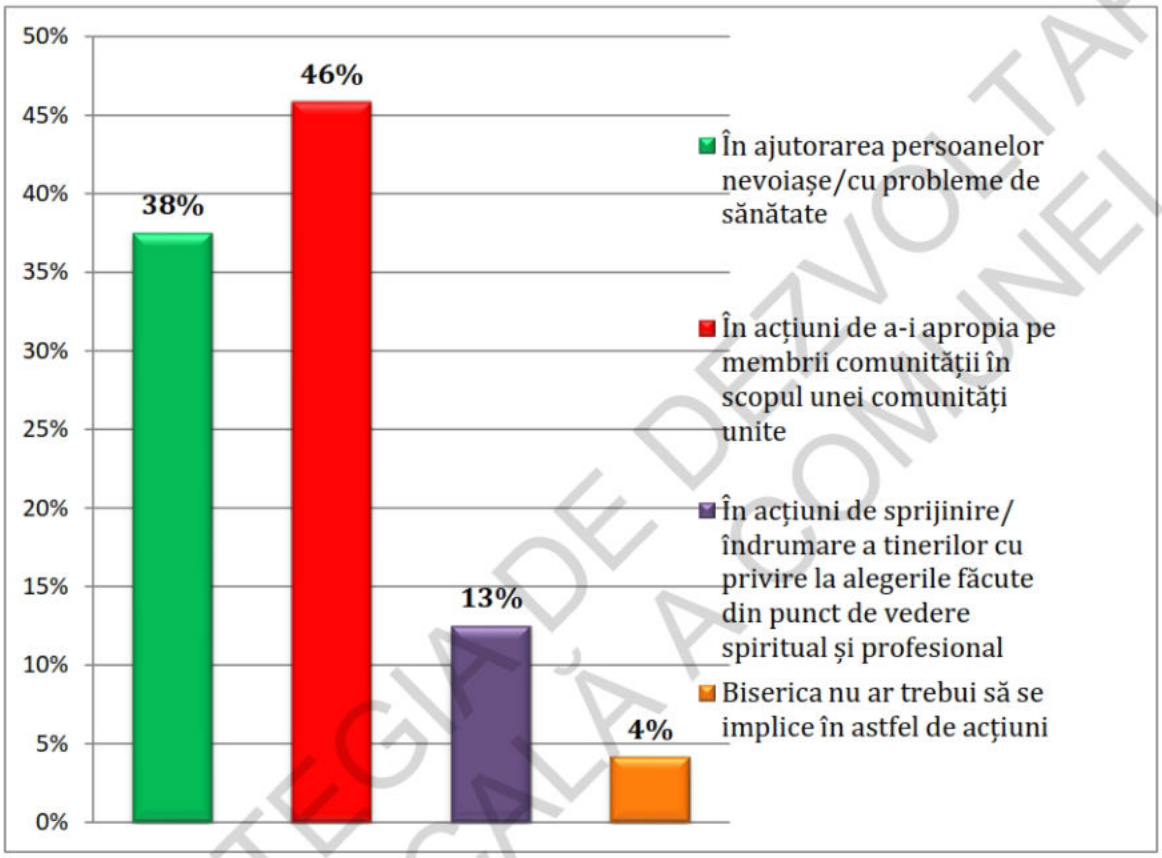



**Întrebarea nr. 21**

La întrebarea nr. 21, cu privire la implicarea Bisericii în acțiuni ce ar putea ajuta la dezvoltarea comunei, 46% dintre persoanele chestionate au optat pentru acțiuni de apropiere a membrilor comunității în scopul unei comunități unite, 38% consideră că Biserica ar trebui să se implice în ajutorarea persoanelor nevoiașe/cu probleme de sănătate, 12% consideră că Biserica ar trebui să sprijine și să îndrume tinerii cu privire la alegerile făcute din punct de vedere spiritual și profesional, iar 4% consideră că Biserica nu ar trebui să se implice în astfel de acțiuni.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 33. În ce acțiuni considerați că ar trebui să se implice Biserica pentru dezvoltarea comunei?**

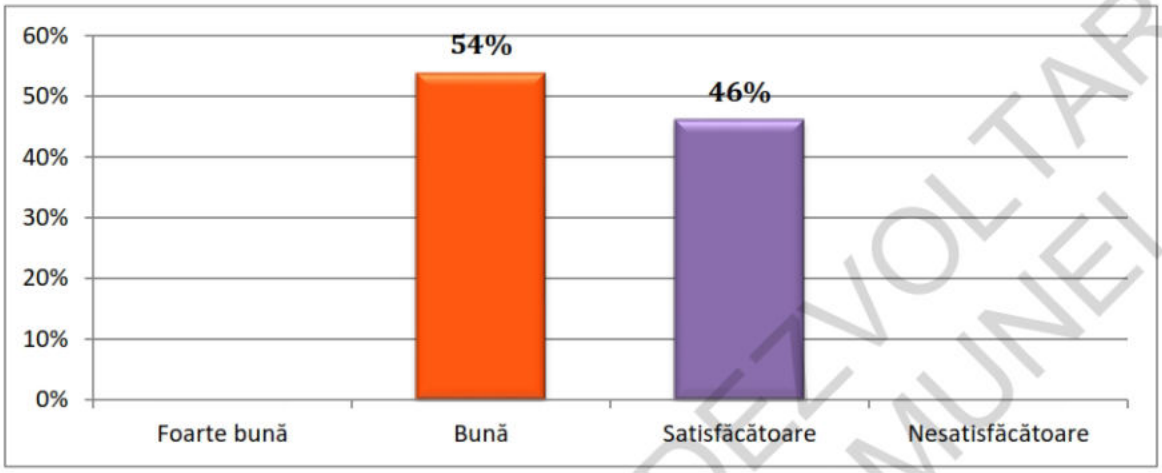



**Întrebarea nr. 22**

Întrebarea nr. 22 își propune să evalueze calitatea sistemului educațional din comuna Topolog. La această întrebare, 54% dintre participanții la sondaj apreciază calitatea sistemului educațional ca fiind bună, iar restul de 46% dintre respondenți o consideră ca fiind satisfăcătoare.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

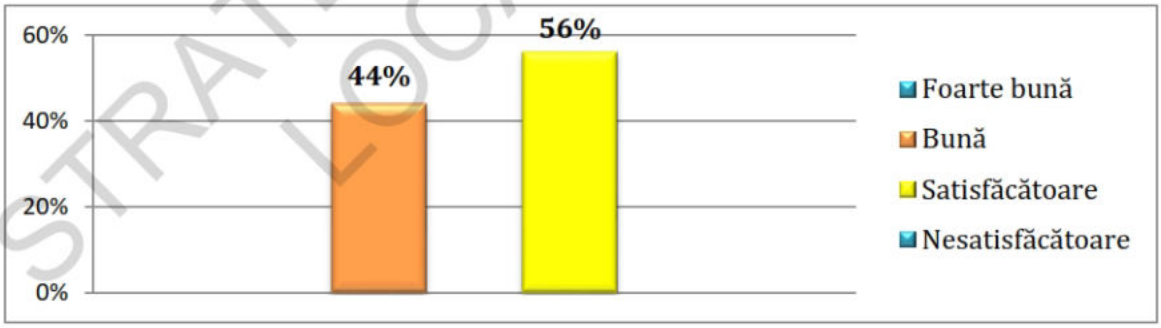
**Figura nr. 34. Cum apreciați calitatea sistemului educațional din localitate?**




**Întrebarea nr.23**

La întrebarea nr. 22 cu privire la calitatea serviciilor medicale din comuna Topolog, 56% din respondenți au apreciat faptul că acestea sunt la un nivel satisfăcător, iar 44% dintre respondenți le apreciază ca fiind de o calitate bună.

**Figura nr. 35. Cum apreciați calitatea serviciilor medicale din localitate?**

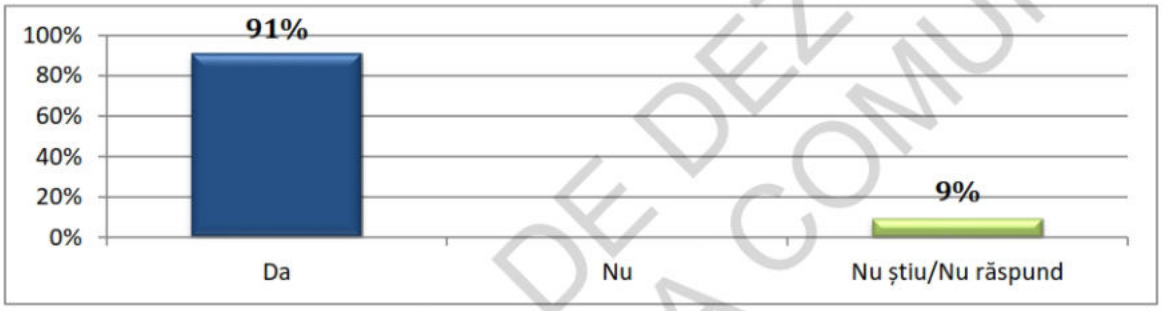



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Întrebarea nr. 24**

La întrebarea nr. 24, persoanele au fost întrebate dacă viziunea strategiei *„creșterea calității vieții, echilibrul social, competitivitatea și dezvoltarea economică”* este realizabilă din punctul lor de vedere. 91% dintre persoanele chestionate consideră că această viziune a strategiei este realizabilă, 9% nu știu sau nu răspund acestei întrebări.

**Figura nr. 36. Considerați că viziunea strategiei este realizabilă?**



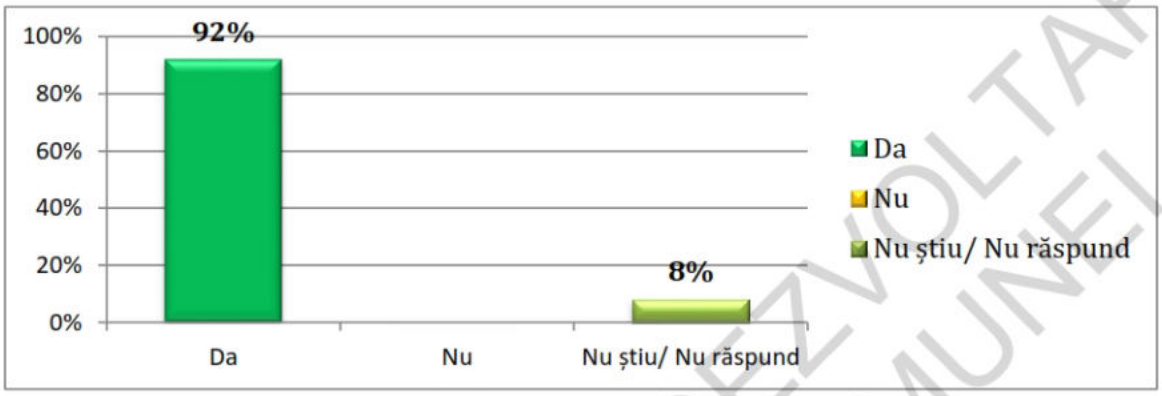

**Întrebarea nr. 25**

Întrebarea nr. 25 îi chestionează pe participanți asupra concordanței între prioritățile personale și cele ale autorității publice locale.

La această întrebare, 92% dintre respondenți au afirmat că există concordanță, în timp ce 8% dintre persoanele chestionate nu știu sau nu răspund acestei întrebări.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Figura nr. 37. Credeți că prioritățile care prezintă interes pentru dumneavoastră reprezintă și prioritățile pentru autoritățile locale?**




**Întrebarea nr. 26**

La întrebarea referitoare la organizațiile sau instituțiile ce ar trebui să se implice în realizarea strategiei, persoanele chestionate au afirmat că toate instituțiile publice ar trebui să fie implicate.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 5.2. DIRECȚII STRATEGICE DE DEZVOLTARE

Corelat cu obiectivele strategice ale Județului Tulcea, la nivelul comunei Topolog sunt urmărite atingerea obiectivelor astfel:

- **Obiectiv strategic 1 (OS 1):** Creșterea competitivității și atractivității economice a comunei Topolog vederea dezvoltării de activități inovatoare și generatoare de valoare adăugată.
- **Obiectiv strategic 2 (OS 2):** Realizarea unei infrastructuri de transport și edilitară de bună calitate în scopul creșterii accesibilității comunei și oferirii de servicii publice de calitate.
- **Obiectiv strategic 3 (OS 3):** Asigurarea unui management adecvat, coerent și durabil al resurselor naturale și a riscurilor naturale și antropice în comuna Topolog
- **Obiectiv strategic 4 (OS 4):** Creșterea calității vieții cetățenilor și accesul egal la servicii publice prin oferirea de servicii educaționale, de sănătate, asistență socială, culturale și sportive dezvoltate și aliniate standardelor europene.
- **Obiectiv strategic 5 (OS 5):** Dezvoltarea durabilă, sustenabilă și responsabilă față de mediu a turismului din comună, prin valorificarea tuturor resurselor naturale și antropice și practicarea și promovarea tuturor tipurilor de turism posibile.

Datele rezultate ale anchetei sociologice și ale analizelor SWOT aferente fiecărui capitol relevă o centralizare amănunțită, cu scopul identificării proiectelor și acțiunilor necesare pe termen mediu și lung.

Propunerile de proiecte pentru perioada 2021-2027 ținând cont de direcțiile majore de dezvoltare sunt astfel:

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

1. **Obiectiv strategic 1 (OS 1):** Creșterea competitivității și atractivității economice a comunei Topolog vederea dezvoltării de activități inovatoare și generatoare de valoare adăugată.

**Tabelul nr. 30. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 1 (OS1)**

| Nr. Crt. | Demersuri strategice propuse | Măsuri necesare pentru operaționalizarea demersurilor strategice |
|---|---|---|
| 1. | Construire piață agroalimentară în comuna Topolog | ➢ Identificarea zonei<br>➢ Stabilirea temei de proiectare și a notei conceptuale<br>➢ Identificare surse de finanțare<br>➢ Realizare și depunere proiecte de finanțare depuse/ realizare demersuri de finanțare<br>➢ Realizare lucrări construire |
| 2. | Cursuri de calificare pentru reconversia forței de muncă | ➢ Identificare situație actuală forță de muncă din comună<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare consultanță pentru susținere cursuri |
| 3. | Program pentru consiliere și orientare în carieră a elevilor | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare consultanță pentru implementare program |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **4.** | Programe privind inserția rromilor pe piața muncii | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare consultanță pentru implementare program |
| **5.** | Modernizarea exploataţiilor agricole | ➢ Evaluare situație actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări de modernizare |
| **6.** | Realizare şi dotare obor animale | ➢ Identificarea zonei<br>➢ Stabilirea temei de proiectare și a notei conceptuale<br>➢ Identificare surse de finanțare<br>➢ Realizare şi depunere proiecte de finanțare depuse/ realizare demersuri de finanțare<br>➢ Realizare lucrări construire |
| **7.** | Înființare de grupuri de producători | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare strategie de înființare asociație de dezvoltare/ statut asociație etc.<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Înființare grup/ grupuri |
| **8.** | Sprijinirea întreprinzătorilor prin închirierea de spații la prețuri atractive pentru înființarea a diverse puncte locale absolut | ➢ Identificare spații pentru întreprinzători;<br>➢ Identificare situatie actuală întreprinzători; |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| | necesare: service reparații electrice, reparații auto, frizerie-coafor, notariat, avocatură, servicii bancare, sală fitnes; salon de înfrumusețare; centru SPA; fabrică de prelucrare a laptelui; brutărie. | ➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Realizare Studiu de fezabilitate<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări/ contracte de închirieri |
| **9.** | Campanii pentru promovarea unei politici de asociere a intreprinzătorilor locali și atrași pentru dezvoltarea unor activități economice în domeniul serviciilor. | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare consultanță pentru implementare program |
| **10.** | Crearea facilităților necesare (utilități) pentru localizarea de afaceri în comuna | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare documentații de dotări/ extinderi/ modernizări – SF/DALI<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare utilări și dotări |
| **11.** | Întărirea capacității locale de asociere și dezvoltarea spiritului de voluntariat al locuitorilor | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare strategie de înființare asociație de dezvoltare/ statut asociație etc.<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Înființare grup/ grupuri |
| **12.** | Construirea și dotarea capacităților de morărit și panificație | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare documentație SF<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **13.** | Construirea și dotarea unor capacități de abatorizare a cărnii | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare documentație SF<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **14.** | Înființarea și dotarea unei capacități de producție pentru prelucrarea și fructelor și ambalarea produselor finite | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare documentație SF<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **15.** | Reîntinerirea generațiilor de fermieri | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare consultanță pentru implementare program |
| **16.** | Restructurarea și modernizarea fermelor mici, în ferme orientate către piață | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare consultanță pentru implementare program |

- **Obiectiv strategic 2 (OS 2):** Realizarea unei infrastructuri de transport și edilitară de bună calitate în scopul creșterii accesibilității comunei și oferirii de servicii publice de calitate.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**Tabelul nr. 31. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 2 (OS2)**

| Nr. Crt. | Demersuri strategice propuse | Măsuri necesare pentru operaţionalizarea demersurilor strategice |
|---|---|---|
| **1.** | Modernizarea drumurilor principale şi secundare ale comunei şi amenajare rigole carosabile în comuna Topolog | ➢ Identificarea drumurilor din inventarul comunei şi evaluarea stării acestora<br>➢ Stabilirea planului de reabilitare<br>➢ Identificare surse de finanţare si realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>➢ Realizare lucrări reabilitare drumuri |
| **2.** | Înfiinţare reţea de distribuţie şi alimentare cu gaz metan în comuna Topolog | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări înfiinţare reţea de alimentare cu gaz |
| **3.** | Extindere şi modernizare reţea de canalizare | ➢ Evaluare stare reţea canalizare<br>➢ Indentificare zone unde este necesară extinderea<br>➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare DALI<br>➢ Elaborare DALI<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări extindere şi modernizare reţea de canalizare |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **4.** | Reabilitare, modernizare și dotare sediu primărie în comuna Topolog | ➢ Evaluare situație actuală<br>➢ Elaborare notă conceptuală și temă de proiectare<br>➢ Alocare resurse necesare DALI<br>➢ Elaborare DALI<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări de reabilitare modernizare și dotare sediu primărie |
| **5.** | Modernizare sistem de iluminat public prin implementare tehnologii de tip LED | ➢ Evaluare situație actuală iluminat din comună<br>➢ Alocare resurse necesare SF/DALI<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate/ Documentație de avizare a lucrărilor de intervenții<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări de modernizare sistem de iluminat public prin implementare tehnologii de tip LED |
| **6.** | Sistematizare şi cadastrare intravilan comună pentru sprijinirea cetăţenilor în vederea întocmirii de cărţi funciare | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare realizare lucrare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Obținere finanțare și realizare lucrare |
| **7.** | Realizare rampe de acces pentru persoane cu handicap | ➢ Identificarea zonelor pentru crearea rampelor de acces<br>➢ Stabilirea temei de proiectare<br>➢ Identificare surse de finanţare si realizare și depunere proiecte de |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| | | finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>➢ Realizare lucrări rampe de acces |
| **8.** | Dotarea serviciului voluntar pentru situaţii de urgenţă cu mijloace de alarmare a populaţiei în caz de situaţii de forţă majoră | ➢ Identificare dotări necesare<br>➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare realizare lucrare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Obținere finanțare și realizare lucrare dotări |
| **9.** | Construirea şi dotarea unei baze de utilaje şi echipamente pentru intervenţii în caz de forţă majoră | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Elaborare notă conceptuală şi temă de proiectare<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare SF<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |
| **10.** | Extinderea, reabilitarea şi modernizarea reţelei de iluminat public | ➢ Evaluare situaţie actuală iluminat din comună<br>➢ Alocare resurse necesare SF/DALI<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate/ Documentaţie de avizare a lucrărilor de intervenţii<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări de extindere, reabilitare şi modernizare a reţelei de iluminat public |
| **11.** | Realizare sistem de producere a energiei din surse regenerabile | ➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **12.** | Implementarea unor sisteme informatice de management a activităţilor Primăriei | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Obţinere finanţare şi realizare sistem informatic de management |
| **13.** | Perfecţionarea profesională continuă a personalului din administraţia publică | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare realizare consultanta |
| **14.** | Achiziţionarea unui program informatic de tip GIS | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare realizare program informatic<br>➢ Realizare program informatic |
| **15.** | Modernizarea şi reabilitarea refugiilor/ staţiilor pentru călători în toată comuna | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse financiare necesare SF/ DALI<br>➢ Elaborare SF/ DALI<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări de modernizare şi reabilitare |
| **16.** | Eficientizarea energetică a clădirilor din fondul locativ din comuna | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse financiare necesare SF<br>➢ Elaborare SF<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări de eficientizare energetică |
| **17.** | Achiziţie de noi softuri pe domenii de activităţi administrative | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare realizare program informatic<br>➢ Implementare softuri |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **18.** | Reorganizarea tramelor stradale din comună | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse financiare necesare SF/ DALI<br>➢ Elaborare SF/ DALI<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |

- **Obiectiv strategic 3 (OS 3):** Asigurarea unui management adecvat, coerent și durabil al resurselor naturale și a riscurilor naturale și antropice în comuna Topolog

**Tabelul nr. 32. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 3 (OS3)**

| Nr. Crt. | Demersuri strategice propuse | Măsuri necesare pentru operaţionalizarea demersurilor strategice |
|---|---|---|
| **1.** | Protecția și îmbunătățirea resurselor de sol | ➢ Identificarea resurselor de sol<br>➢ Stabilirea planului de protecție și îmbunătățire<br>➢ Identificare surse de finanţare<br>➢ Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>➢ Realizare lucrări protecție și îmbunătățire resurse |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **2.** | Crearea infrastructurii locale de colectare și depozitare intermediară a deșeurilor | ➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări infrastructură |
| **3.** | Lucrări de colectare a apelor pluviale de pe versanți și combaterea alunecărilor de teren | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **4.** | Lucrări hidrotehnice de protecție și infrastructură specifică (poduri podețe, gabioane, stavilare etc), pentru cursurile de apă | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **5.** | Înființarea unor puncte de colectare selectivă a deșeurilor comunale (plastic, hârtie, metal, sticlă) | ➢ Identificare situație actuală<br>➢ Identificare posibile puncte de colectare<br>➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **6.** | Menținerea și îmbunătățirea resurselor de apă | ➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Alocare resurse necesare |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **7.** | Programe de educare şi conştientizare a proprietarilor de păduri în vederea asigurării gospodăririi durabile a pădurilor | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare<br>➢ Implementare program |
| **8.** | Înfiinţarea şi dotarea unui punct pentru monitorizarea evoluţiei situaţiei poluării în zonă. | ➢ Identificare zonă<br>➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare<br>➢ Înfiinţare punct de monitorizare |
| **9.** | Reconstrucţia ecologică a zonelor degradate. | ➢ Identificare zone degradate<br>➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare<br>➢ Realizare proiect pentru reconstrucţie zone degradate<br>➢ Realizare lucrări |
| **10.** | Efectuarea de lucrări de întreţinere a păşunilor | ➢ Identificare păşuni<br>➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare<br>➢ Realizare proiect pentru întreţinere<br>➢ Realizare lucrări |
| **11.** | Efectuarea lucrărilor de împădurire la nivelul comunei | ➢ Identificare zone<br>➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare<br>➢ Realizare proiect pentru împădurire<br>➢ Realizare lucrări |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **12.** | Campanie de conştientizare privind importanţa conservării mediului | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare<br>➢ Realizare campanie |

- **Obiectiv strategic 4 (OS 4):** Creșterea calității vieții cetățenilor și accesul egal la servicii publice prin oferirea de servicii educaționale, de sănătate, asistență socială, culturale și sportive dezvoltate și aliniate standardelor europene.

**Tabelul nr. 33. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 4 (OS4)**

| **Nr. Crt.** | **Demersuri strategice propuse** | **Măsuri necesare pentru operaționalizarea demersurilor strategice** |
|---|---|---|
| **1.** | Realizare bază sportivă multifuncțională | ➢ Identificarea teren<br>➢ Realizare temă de proiectare și notă conceptuală<br>➢ Identificare surse de finanţare<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Realizare și depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>➢ Realizare lucrări construire |
| **2.** | Construirea unei creșe | ➢ Identificarea teren<br>➢ Realizare temă de proiectare și notă conceptuală<br>➢ Identificare surse de finanţare<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| | | ➢ Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>➢ Realizare lucrări construire |
| **3.** | Construire locuinţe pentru tineri destinate inchirierii/ locuinţe sociale | ➢ Identificarea teren<br>➢ Prospectare necesitate construire<br>➢ Identificare surse de finanţare<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>➢ Realizare lucrări construire |
| **4.** | Amenajarea unui parc, realizarea unor puncte de distracţie pentru tineret | ➢ Identificarea teren<br>➢ Realizare temă de proiectare şi notă conceptuală<br>➢ Identificare surse de finanţare<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>➢ Realizare lucrări construire |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **5.** | Realizare centru sanitar în comună | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |
| **6.** | Înfiinţarea unui post de psiholog şi personal specializat în vederea consilierii persoanelor aflate în dificultate (persoane fără adăpost, victime ale violenţei domestice, copii abandonaţi, mame singure) | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare<br>➢ Înfiinţare post permanent |
| **7.** | Infiinţare centru asistenţă comunitară | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |
| **8.** | Înfiinţarea unui punct de prelevare probe pentru analize medicale | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |
| **9.** | Achizitionarea unei maşini pentru a asigura servicii medicale persoanelor greu transportabile sau aflate în | ➢ Identificare fond de finanţare<br>➢ Elaborare cerere de finanţare<br>➢ Alocare resurse necesare |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| | situații de urgență | |
| **10.** | Modernizare și dotare bibliotecă comunală | ➢ Evaluare situație actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF/ DALI<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate/DALI<br>➢ Întocmire cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **11.** | Măsuri de sprijin privind combaterea excluziunii sociale a categoriilor defavorizate | ➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Alocare resurse necesare |
| **12.** | Realizarea unei strategii turistice pe termen mediu și lung | ➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Alocare resurse necesare |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- **Obiectiv strategic 5 (OS 5):** Dezvoltarea durabilă, sustenabilă şi responsabilă faţă de mediu a turismului din comună, prin valorificarea tuturor resurselor naturale şi antropice şi practicarea şi promovarea tuturor tipurilor de turism posibile.

**Tabelul nr. 34. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 5 (OS5)**

| Nr. Crt. | Demersuri strategice propuse | Măsuri necesare pentru operaţionalizarea demersurilor strategice |
|---|---|---|
| 1. | Înfiinţarea unui centru de învăţare a tinerilor meşteşugurile locale | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |
| 2. | Crearea infrastructurii pentru turism prin crearea şi dotarea unor spaţii speciale | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |
| 3. | Reabilitarea bisericilor din localitate | ➢ Evaluare situaţie actuală<br>➢ Alocare resurse necesare DALI<br>➢ Elaborare DALI<br>➢ Întocmire cerere de finanţare<br>➢ Realizare lucrări |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | |
|---|---|---|
| **4.** | Amenajare spațiu picnic | ➢ Evaluare situație actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **5.** | Crearea și dotarea de amenajări piscicole | ➢ Evaluare situație actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **6.** | Crearea unor zone de agrement suplimentare sezoniere- ștrand, parc aventura | ➢ Evaluare situație actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |
| **7.** | Campanii pentru încurajarea activităților de interes turistic în asociere cu alte activități care pot căpăta specific local | ➢ Identificare fond de finanțare<br>➢ Elaborare cerere de finanțare<br>➢ Alocare resurse necesare |
| **8.** | Crearea infrastructurii pentru turism și agroturism; căi de acces și utilități | ➢ Evaluare situație actuală<br>➢ Alocare resurse necesare SF<br>➢ Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>➢ Întocmire cerere de finanțare<br>➢ Realizare lucrări |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 5.2. Planul de acțiune

În baza direcțiilor strategice și a măsurilor necesare pentru operaționalizarea demersurilor strategice, planul de acțiune al comunei Topolog este stabilit pentru perioada 2021-2027 ținând cont de sursele de finanțare europene și naționale.

Acesta va fi completat de reprezentanții autorităților publice locale în functie de fiecare obiectiv în parte și de sursa de finanțare indentificată.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- **Obiectiv strategic 1 (OS 1):** Creșterea competitivității și atractivității economice a comunei Topolog vederea dezvoltării de activități inovatoare și generatoare de valoare adăugată.

**Tabelul nr. 35. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 1 (OS1)**

| | | | | Costuri estimate (RON) | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Nr.Crt.** | **Obiective specifice** | **Activități de realizat** | **Termene** | **Surse locale** | **Surse Atrase** | **Total** | **Responsabili** | **Descriere** |
| 1 | Construire piață agroalimentară în comuna Topolog | - Identificarea zonei<br>- Stabilirea temei de proiectare și a notei conceptuale<br>- Identificare surse de finanțare<br>- Realizare și depunere proiecte de finanțare depuse/ Realizare demersuri de finanțare<br>- Realizare lucrări construire | 2021-2027 | | | | | Program finanțare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Cursuri de calificare pentru reconversia forţei de muncă | - Identificare situație actuală forță de muncă din comună<br>- Identificare fond de finanțare<br>- Elaborare cerere de finanțare<br>- Realizare consultanță pentru susținere cursuri | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 3 | Program pentru consiliere şi orientare în carieră a elevilor | - Identificare situație actuală<br>- Identificare fond de finanțare<br>- Elaborare cerere de finanțare<br>- Realizare consultanță pentru implementare program<br>- Identificare fond de finanțare<br>- Elaborare cerere de finanțare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | - Realizare consultanță pentru implementare program | | | | | | |
| 4 | Programe privind inserția rromilor pe piața muncii | - Evaluare situaţie actuală<br>- Alocare resurse necesare SF<br>- Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>- Întocmire cerere de finanţare<br>- Realizare lucrări de modernizare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 5 | Modernizarea exploataţiilor agricole | - Identificarea zonei<br>- Stabilirea temei de proiectare și a notei conceptuale<br>- Identificare surse de finanțare<br>- Realizare și depunere proiecte de finanțare depuse/ realizare demersuri de finanţare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | - Realizare lucrări construire | | | | | | |
| 6 | Realizare și dotare obor animale | - Identificarea zonei<br>- Stabilirea temei de proiectare și a notei conceptuale<br>- Identificare surse de finanțare<br>- Realizare și depunere proiecte de finanțare depuse/ realizare demersuri de finanțare<br>- Realizare lucrări construire | 2021-2027 | | | | | Program finanțare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 7 | Înființare de grupuri de producători | - Identificare situație actuală<br>- Identificare fond de finanțare<br>- Elaborare strategie de înființare asociație de dezvoltare/ statut asociație etc.<br>- Elaborare cerere de finanțare<br>- înființare grup/ grupuri | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 8 | Sprijinirea întreprinzătorilor prin închirierea de spații la prețuri atractive pentru înființarea a diverse puncte locale absolut necesare: service reparații electrice, reparații auto, frizerie-coafor, notariat, avocatură, servicii bancare, sală fitnes; salon de înfrumusețare; centru SPA; fabrică de prelucrare a laptelui; brutărie. | - Identificare spații pentru întreprinzători;<br>- Identificare situatie actuală întreprinzători;<br>- Identificare fond de finanțare<br>- Realizare Studiu de fezabilitate<br>- Elaborare cerere de finanțare<br>- Realizare lucrări/ contracte de închirieri | 2021-2027 | | | | | Program finanțare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 9 | Campanii pentru promovarea unei politici de asociere a intreprinzătorilor locali și atrași pentru dezvoltarea unor activități economice în domeniul serviciilor. | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Realizare consultanță pentru implementare program | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 10 | Crearea facilităților necesare (utilități) pentru localizarea de afaceri în comuna | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare documentații de dotări/ extinderi/ modernizări – SF/DALI<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Realizare utilări și dotări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | Întărirea capacităţii locale de asociere şi dezvoltarea spiritului de voluntariat al locuitorilor | Ø Identificare situaţie actuală<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare strategie de înfiinţare asociaţie de dezvoltare/ statut asociaţie etc.<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Înfiinţare grup/ grupuri | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 12 | Construirea şi dotarea capacităţilor de morărit şi panificaţie | Ø Identificare situaţie actuală<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare documentaţie SF<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 13 | Construirea și dotarea unor capacități de abatorizare a cărnii | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare documentație SF<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 14 | Înființarea și dotarea unei capacități de producție pentru prelucrarea și fructelor și ambalarea produselor finite | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare documentație SF<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 15 | Reîntinerirea generațiilor de fermieri | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Realizare consultanță pentru implementare program | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 16 | Restructurarea și modernizarea fermelor mici, în ferme orientate către piață | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Realizare consultanță pentru implementare program | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- **Obiectiv strategic 2 (OS 2):** Realizarea unei infrastructuri de transport și edilitară de bună calitate în scopul creșterii accesibilității comunei și oferirii de servicii publice de calitate.

**Tabelul nr. 36. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 2 (OS2)**

| | | | | Costuri estimate (RON) | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Nr.Crt.** | **Obiective specifice** | **Activități de realizat** | **Termene** | **Surse locale** | **Surse Atrase** | **Total** | **Responsabili** | **Descriere** |
| 1 | Modernizarea drumurilor principale și secundare ale comunei și amenajare rigole carosabile în comuna Topolog | Ø Identificarea drumurilor din inventarul comunei şi evaluarea stării acestora<br>Ø Stabilirea planului de reabilitare<br>Ø Identificare surse de finanţare si realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>Ø Realizare lucrări reabilitare drumuri | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Înființare rețea de distribuție și alimentare cu gaz metan în comuna Topolog | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări înființare rețea de alimentare cu gaz | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 3 | Extindere și modernizare rețea de canalizare | Ø Evaluare stare rețea canalizare<br>Ø Indentificare zone unde este necesară extinderea<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare DALI<br>Ø Elaborare DALI<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări extindere și modernizare rețea de canalizare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 4 | Reabilitare, modernizare și dotare sediu primărie în comuna Topolog | Ø Evaluare situație actuală<br>Ø Elaborare notă conceptuală și temă de proiectare<br>Ø Alocare resurse necesare DALI<br>Ø Elaborare DALI<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări de reabilitare modernizare şi dotare sediu primărie | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 5 | Modernizare sistem de iluminat public prin implementare tehnologii de tip LED | Ø Evaluare situaţie actuală iluminat din comună<br>Ø Alocare resurse necesare SF/DALI<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate/ Documentație de avizare a lucrărilor de intervenții<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări de modernizare sistem de iluminat public prin implementare tehnologii de tip LED | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 6 | Sistematizare şi cadastrare intravilan comună pentru sprijinirea cetăţenilor în vederea întocmirii de cărţi funciare | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare realizare lucrare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Obţinere finanţare şi realizare lucrare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 7 | Realizare rampe de acces pentru persoane cu handicap | Ø Identificarea zonelor pentru crearea rampelor de acces<br>Ø Stabilirea temei de proiectare<br>Ø Identificare surse de finanţare si realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>Ø Realizare lucrări rampe de acces | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 8 | Dotarea serviciului voluntar pentru situaţii de urgenţă cu mijloace de alarmare a populaţiei în caz de situaţii de forţă majoră | Ø Identificare dotări necesare<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare realizare lucrare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Ø Obținere finanțare și realizare lucrare dotări | | | | | | guvernamentale, Buget local |
| 9 | Construirea și dotarea unei baze de utilaje și echipamente pentru intervenții în caz de forță majoră | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Elaborare notă conceptuală și temă de proiectare<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare SF<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 10 | Extinderea, reabilitarea și modernizarea reţelei de iluminat public | Ø Evaluare situaţie actuală iluminat din comună<br>Ø Alocare resurse necesare SF/DALI<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate/ Documentație de avizare a lucrărilor de intervenții<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări de extindere, reabilitare și modernizare a reţelei de iluminat public | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | Realizare sistem de producere a energiei din surse regenerabile | Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 12 | Implementarea unor sisteme informatice de management a activităţilor Primăriei | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Obţinere finanţare şi realizare sistem informatic de management | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 13 | Perfecţionarea profesională continuă a personalului din administraţia publică | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare realizare consultanta | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 14 | Achiziționarea unui program informatic de tip GIS | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare realizare program informatic<br>Ø Realizare program informatic | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 15 | Modernizarea și reabilitarea refugiilor/ stațiilor pentru călători în toată comuna | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse financiare necesare SF/ DALI<br>Ø Elaborare SF/ DALI<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări de modernizare și reabilitare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 16 | Eficientizarea energetică a clădirilor din fondul locativ din comuna | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse financiare necesare SF<br>Ø Elaborare SF<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări de eficientizare energetică | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 17 | Achiziție de noi softuri pe domenii de activități administrative | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare realizare program informatic<br>Ø Implementare softuri | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 18 | Reorganizarea tramelor stradale din comună | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse financiare necesare SF/ DALI<br>Ø Elaborare SF/ DALI<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- **Obiectiv strategic 3 (OS 3):** Asigurarea unui management adecvat, coerent și durabil al resurselor naturale și a riscurilor naturale și antropice în comuna Topolog

**Tabelul nr. 37. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 3 (OS3)**

| | | | | Costuri estimate (RON) | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Nr.Crt.** | **Obiective specifice** | **Activități de realizat** | **Termene** | **Surse locale** | **Surse Atrase** | **Total** | **Responsabili** | **Descriere** |
| 1 | Protecția și îmbunătățirea resurselor de sol | Ø Identificarea resurselor de sol<br>Ø Stabilirea planului de protecție și îmbunătățire<br>Ø Identificare surse de finanțare<br>Ø Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>Ø Realizare lucrări protecție și îmbunătățire resurse | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Crearea infrastructurii locale de colectare și depozitare intermediară a deșeurilor | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări infrastructură | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 3 | Lucrări de colectare a apelor pluviale de pe versanți și combaterea alunecărilor de teren | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 4 | Lucrări hidrotehnice de protecție și infrastructură specifică (poduri podeţe, gabioane, stavilare etc), pentru cursurile de apă | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 5 | Înființarea unor puncte de colectare selectivă a deșeurilor comunale (plastic, hârtie, metal, sticlă) | Ø Identificare situație actuală<br>Ø Identificare posibile puncte de colectare<br>Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanțare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 6 | Menținerea și îmbunătățirea resurselor de apă | Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Alocare resurse necesare | 2021-2027 | | | | | Program finanțare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 7 | Programe de educare și conștientizare a proprietarilor de păduri în vederea asigurării gospodăririi durabile a pădurilor | Ø Identificare fond de finanțare<br>Ø Elaborare cerere de finanțare<br>Ø Alocare resurse necesare<br>Ø Implementare program | 2021-2027 | | | | | Program finanțare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 8 | Înființarea și dotarea unui punct pentru monitorizarea evoluției situației poluării în zonă. | Ø Identificare zonă<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare<br>Ø Înființare punct de monitorizare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 9 | Reconstrucția ecologică a zonelor degradate. | Ø Identificare zone degradate<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare<br>Ø Realizare proiect pentru reconstrucție zone degradate<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 10 | Efectuarea de lucrări de întreținere a pășunilor | Ø Identificare pășuni<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare<br>Ø Realizare proiect pentru întreținere<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | Efectuarea lucrărilor de împădurire la nivelul comunei | Ø Identificare zone<br>Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare<br>Ø Realizare proiect pentru împădurire<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 12 | Campanie de conştientizare privind importanţa conservării mediului | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare<br>Ø Realizare campanie | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- **Obiectiv strategic 4 (OS 4):** Creșterea calității vieții cetățenilor și accesul egal la servicii publice prin oferirea de servicii educaționale, de sănătate, asistență socială, culturale și sportive dezvoltate și aliniate standardelor europene.

**Tabelul nr. 38. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 4 (OS4)**

| Nr.Crt. | Obiective specifice | Activități de realizat | Termene | Surse locale | Surse Atrase | Total | Responsabili | Descriere |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Realizare bază sportivă multifuncțională | Ø Identificarea teren<br>Ø Realizare temă de proiectare și notă conceptuală<br>Ø Identificare surse de finanțare<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Realizare și depunere proiecte de finanțare depuse/ realizare demersuri de finanțare<br>Ø Realizare lucrări construire | 2021-2027 | | | | | Program finanțare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Construirea unei creșe | Ø Identificarea teren<br>Ø Realizare temă de proiectare și notă conceptuală<br>Ø Identificare surse de finanţare<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>Ø Realizare lucrări construire | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 3 | Construire locuințe pentru tineri destinate inchirierii/ locuințe sociale | Ø Identificarea teren<br>Ø Prospectare necesitate construire<br>Ø Identificare surse de finanţare<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | finanţare<br>Ø Realizare lucrări construire | | | | | | |
| 4 | Amenajarea unui parc, realizarea unor puncte de distracţie pentru tineret | Ø Identificarea teren<br>Ø Realizare temă de proiectare şi notă conceptuală<br>Ø Identificare surse de finanţare<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Realizare şi depunere proiecte de finanţare depuse/ realizare demersuri de finanţare<br>Ø Realizare lucrări construire | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 5 | Realizare centru sanitar în comună | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | guvernamentale, Buget local |
| 6 | Înființarea unui post de psiholog și personal specializat în vederea consilierii persoanelor aflate în dificultate (persoane fără adăpost, victime ale violenței domestice, copii abandonați, mame singure) | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare<br>Ø Înființare post permanent | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 7 | Infiinţare centru asistenţă comunitară | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 8 | Înființarea unui punct de prelevare probe pentru analize medicale | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 9 | Achizitionarea unei mașini pentru a asigura servicii medicale persoanelor greu transportabile sau aflate în situații de urgență | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 10 | Modernizare și dotare bibliotecă comunală | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF/ DALI<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate/DALI<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | Măsuri de sprijin privind combaterea excluziunii sociale a categoriilor defavorizate | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 12 | Realizarea unei strategii turistice pe termen mediu și lung | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

- **Obiectiv strategic 5 (OS 5):** Dezvoltarea durabilă, sustenabilă și responsabilă față de mediu a turismului din comună, prin valorificarea tuturor resurselor naturale și antropice și practicarea și promovarea tuturor tipurilor de turism posibile.

**Tabelul nr. 39. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 5 (OS5)**

| | | | | Costuri estimate (RON) | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Nr.Crt.** | **Obiective specifice** | **Activități de realizat** | **Termene** | **Surse locale** | **Surse Atrase** | **Total** | **Responsabili** | **Descriere** |
| 1 | Înființarea unui centru de învățare a tinerilor meșteșugurile locale | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Crearea infrastructurii pentru turism prin crearea și dotarea unor spații speciale | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 3 | Reabilitarea bisericilor din localitate | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare DALI<br>Ø Elaborare DALI<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 4 | Amenajare spațiu picnic | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 5 | Crearea și dotarea de amenajări piscicole | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 6 | Crearea unor zone de agrement suplimentare sezoniere- ștrand, parc aventura | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | | | | | | guvernamentale, Buget local |
| 7 | Campanii pentru încurajarea activităților de interes turistic în asociere cu alte activități care pot căpăta specific local | Ø Identificare fond de finanţare<br>Ø Elaborare cerere de finanţare<br>Ø Alocare resurse necesare | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |
| 8 | Crearea infrastructurii pentru turism și agroturism; căi de acces și utilități | Ø Evaluare situaţie actuală<br>Ø Alocare resurse necesare SF<br>Ø Elaborare Studiu de Fezabilitate<br>Ø Întocmire cerere de finanţare<br>Ø Realizare lucrări | 2021-2027 | | | | | Program finanţare: Fonduri europene, Fonduri guvernamentale, Buget local |

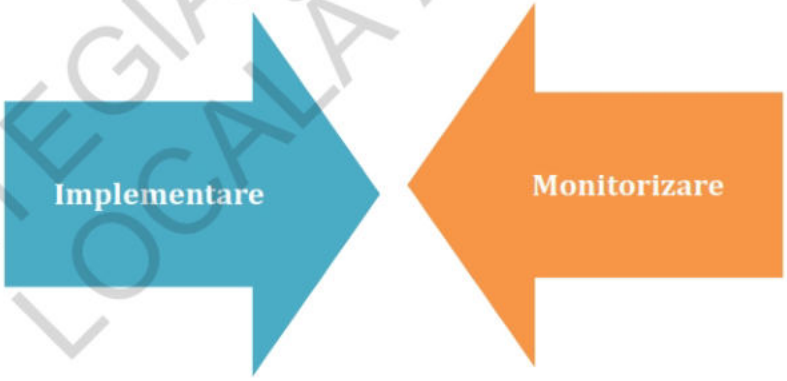
STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

## 5.4. IMPLEMENTARE ŞI MONITORIZARE

***IMPLELEMNTARE ŞI MONITORIZARE***[4]

Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă a adus o nouă viziune nu doar în ceea ce priveşte esenţa obiectivelor stabilite, respectiv caracterul universal şi interconectat al acestora, dar şi în ceea ce priveşte implementarea obiectivelor şi monitorizarea acestora, care se bazează pe recunoaşterea faptului că succesul materializării nu depinde doar de actorul stat, ci şi de ceilalţi actori implicaţi, până la cetăţean.

Strategia Naţională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, denumită în continuare Strategie, ţinând cont de particularităţile României şi în urma consultărilor întreprinse şi a semnalelor primite de la participanţii la numeroasele dezbateri publice iniţiate cu reprezentanţi din toate segmentele societăţii, stabileşte prioritățile naţionale în contextul dezvoltării durabile. Strategia reprezintă modalitatea de conectare practică, de articulare a României la parteneriatele naţionale, regionale, europene şi globale specifice. Totodată, ca




efect al participării voluntare a României la raportările periodice cu privire la stadiul implementării Agendei 2030, Strategia contribuie la creşterea credibilităţii, eficacităţii şi

[4] Strategia Naţională pentru Dezvoltare Durabilă a României, 2030

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

impactului politicilor implementate.

## Implementare

### Comitetul Interdepartamental pentru Dezvoltare Durabilă

O implementare de succes implică un **cadru legislativ si instituţional** consolidat, cu mecanisme funcţionale şi cu stabilirea de roluri clar definite. Aşa cum s-a prevăzut şi în Strategia adoptată în 2008, se impune instituirea unui **Comitet Interdepartamental pentru Dezvoltare Durabilă** sub preşedinţia Prim-ministrului, iar în absenţa acestuia de un viceprim-ministru desemnat. Comitetul Interdepartamental are în componenţă membri ai guvernului. Elaborarea actelor normative precum şi reprezentarea la nivel naţional şi internaţional, revine fiecărei autorităţi publice centrale reprezentate în Comitetul Interdepartamental pentru Dezvoltare Durabilă, pe domeniul său de competenţă, în relaţie cu domeniul dezvoltării durabile.

Comitetul Interdepartamental pentru Dezvoltare Durbilă se va înfiinţa prin Hotărâre a Guvernului, conform art. 12, alin. 2 din Legea nr. 90/2001, aceasta urmând să elaboreze **Rapoarte anuale** şi să aprobe **Planul de acţiuni**, în condiţiile legii**.** Secretariatul permanent al Comitetului Interdepartamental pentru Dezvoltare Durabilăva fi asigurat de către Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă din cadrul aparatului de lucru al Guvernului. Comitetul Interdepartamental pentru Dezvoltare Durabilă va înainta Raportul anual Parlamentului României.

Comitetul interministerial pentru coordonarea integrării domeniului protecţiei mediului în politicile şi strategiile sectoriale la nivel naţional, care funcţioneazăpe lângă autoritatea publică centrală pentru protecţia mediului, conform HG 741/2011, va continua să coordoneze componenta protecţiei mediului.

### Nuclee pentru Dezvoltare Durabilă şi experţi

Pentru coordonarea eficientă a implementării Strategiei se va consolida cadrul instituţional existent prin suplimentarea numărului de personal al **Departamentului pentru dezvoltare durabilă.**

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

La nivelul autorităţilor publice centrale, cu atribuţii în domeniul dezvoltării durabile, se vor crea **nuclee** pentru dezvoltare durabilă, acolo unde nu există, formate din personal existent, care să urmărească atât implementarea obiectivelor de dezvoltare durabilă ce ţin de domeniul de activitate al instituţiei, cât si să reprezinte punţi de legătură între fiecare instituţie si Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă, pe de o parte si Institutul Naţional de Statistică pe de altă parte.

Pentru creşterea capacităţii administrative a instituţiilor publice implicate, Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă va facilita organizarea de **cursuri de formare** de experţi în dezvoltare durabilă pentru personalul implicat în implementarea strategiei.

**Coaliţia pentru Dezvoltare Durabilă**

În spiritul Agendei 2030, pentru o implementare eficientă a Strategiei este nevoie de sprijinul şi **implicarea tuturor actorilor**. Tineretul, organizaţiile neguvernamentale, sectorul privat, autorităţile locale, sindicatele, patronatele, institutele de cercetare-dezvoltare şi inovare, sfera academică, mass media, cultele religioase, fermierii, vârstnicii, familiile trebuie implicaţi în acţiunile conexe implementării. Pentru asigurarea unui dialog continuu, se va facilita *înfiinţarea unei coaliţii pentru dezvoltare durabilă,* din reprezentanţi ai societăţii civile.

**Consiliul Consultativ pentru Dezvoltare Durabilă**

Pentru a asigura participarea constantă a mediului academic, a cercetării şi a societăţii civile, respectiv urmărirea efectelor politicilor din domeniul dezvoltării durabile, se va constitui **Consiliul Consultativ pentru Dezvoltare Durabilă**, la iniţiativa Departamentului pentru dezvoltare durabilă, prin Hotărâre a Guvernului, prin Hotărâre a Guvernului, conform art. 12, alin. 1 din Legea nr. 90/2001, din personalităţi din mediul ştiinţific şi academic, reprezentanţi ai comunităţii de afaceri, ai partenerilor sociali şi ai societăţii civile. Consiliul Consultativ pentru Dezvoltare Durabilă va avea rolul de a oferi consultanţă, suport ştiinţific şi tehnic, de a iniţia şi elaborare documente programatice şi metodologii pentru implementarea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

De asemenea, **Consiliul Consultativ pentru Dezvoltare Durabilă** va avea rolul de a susţine şi încuraja implementarea de bune practici relevante pentru România, cu rezultate pozitive la nivel european şi internaţional, în cadrul mecanismelor administraţiilor publice implicate în procesul de dezvoltare durabilă.

### Plan de acţiune şi alte iniţiative

Pe lângă un cadru instituţional funcţional, existenţa planurilor de acţiune concrete si asigurarea coerenţei politicilor de dezvoltare durabilă sunt esenţiale pentru atingerea ţintelor Strategiei. Astfel, se va avea în vedere elaborarea, până cel târziu la finalul anului 2019, a unui *Plan de acţiune* pentru materializarea obiectivelor care să ţină cont de propunerile transmise de toate organizaţiile în faza de consultare si dezbatere publică a strategiei, prin implicarea tuturor actorilor participanţi la implementare.

Strategia cuprinde liniile de dezvoltare si constituie baza pentru strategiile sectoriale, regionale si locale viitoare. Dezvoltarea durabilă, contextualizată la particularităţile României prin această strategie, prezintă un cadru conceptual în spiritul căruia strategiile sectoriale trebuie armonizate. Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă va asigura coerenţa politicilor în domeniul dezvoltării durabile si va fi consultat în cazul proiectelor de acte normative ce urmează a fi adoptate de către Guvernul României si care au incidenţă directă asupra obiectivelor stabilite în strategie.

Pentru eficienţă si transparenţă în implementarea strategiei, Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă, împreună cu celelalte structuri implicate în implementare si monitorizare, vor dezvolta *Programe de comunicare, informare si conştientizare* cu implicarea tuturor instituţiilor si cetăţenilor.

## Monitorizare

### Institutul Naţional de Statistică şi setul de indicatori naţionali

Institutul Naţional de Statistică, va actualiza, în cel mult 2 ani de la aprobarea prin act normativ a Strategiei, setul de indicatori naţionali, în vederea măsurării implementării obiectivelor de dezvoltare durabilă, având la bază noile obiective prioritare stabilite prin

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

strategie si ţinând cont de setul de indicatori stabiliţi la nivelul ONU si al UE pentru implementarea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă.

În activitatea de colectare a datelor de la autorităţile administraţiei publice centrale si locale, pentru indicatorii de dezvoltare durabilă cuprinşi în setul actualizat, INS va fi sprijinit de către Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă.

**Raportare - Nivel UE şi ONU**

Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă va susţine raportarea periodică către UE a progreselor înregistrate de România în direcţia punerii în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, a participării active la noul consens european si mondial privind dezvoltarea, deoarece acest proiect ambiţios răspunde tendinţelor si provocărilor globale, care pentru prima dată sunt universal acceptate si aplicabile tuturor ţărilor, iar UE s-a angajat să fie lider în punerea în aplicare a acestora.
În cadrul mecanismului de urmărire si revizuire introdus de Agenda 2030 la nivel ONU, statele membre sunt încurajate să realizeze **evaluări periodice ale progreselor realizate**. Până în anul 2018, 102 de state au prezentat raportări voluntare în faţa Forumului Politic la Nivel înalt privind Dezvoltarea Durabilă (HLPF), printre care si România. Până în 2030, România îsi propune să mai prezinte cel puţin două raportări.

Etapa de implementare, monitorizare şi evaluare reprezintă sistemul de realizare a proiectelor, programelor şi politicilor prevăzute în strategie şi de colectare şi raportare a informaţiilor asupra desfăşurării proiectelor şi asupra succesului şi impactului acestora relative la dezvoltarea comunităţii.

Scopul monitorizării şi evaluării implementării strategiei:

- ► evaluarea atingerii obiectivelor în timp util şi în bugetul alocat
- ► constatarea durabilităţii proiectelor implementate

Succesul realizării unei strategii depinde în mare măsură de participarea tuturor locuitorilor la procesul de implementare şi monitorizare a acesteia.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

În procesul implementării prezentei strategii vor fi implicaţi mai mulţi actori, fiecare urmând responsabilităţi bine determinate, îndeplinind rolul de implementator sau de control al proiectelor planificate. În plan instituţional principalii actori locali ai implementării strategiei vor fi:

- ► administraţia locală (Consiliul Local, Primarul, Primăria)
- ► agenţii economici
- ► societatea civilă
- ► locuitorii comunei
- ► structuri externe (instituţii judeţene)

Procesul de implementare, monitorizare şi evaluare cuprinde în principal 5 etape:

**A. Adoptarea**

În cadrul acestei etape strategia va fi supusă dezbaterilor publice. În urma dezbaterilor se vor opera recomandările primite şi strategia va fi înaintată Consiliului Local în vederea aprobării.

**B. Implementarea**

În cadrul acestei etape se vor realiza acţiunile, activităţile, măsurile şi proiectele concrete de implementare. Fiecare proiect va conţine obiective stricte, planul activităţilor necesare, perioada de desfăşurare, persoanele responsabile în proiect şi partenerii implicaţi în realizarea proiectului, sursele de finanţare.

**C. Monitorizarea**

Echipa de implementare va evalua aspecte precum: activităţi, rezultate, buget, patrimoniu, performanţele personalului angajat şi implicit a autorităţii locale (organizaţia în sine), ipotezele formulate iniţial. Monitorizarea se va efectua pe categorii: activitatea, informaţia necesară, colectarea informaţiei, modul în care a fost folosită informaţia, ritmicitatea folosirii informaţiei, persoana care a cules informaţia. Monitorizarea implementării proiectelor se va efectua prin intermediul indicatorilor stabiliţi iniţial. În cazul înregistrării unor devieri în procesul de implementare se vor lua măsuri de corectare.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Monitorizarea implementării se va realiza de o structură de evaluare care va avea în componenţă reprezentanţii tuturor factorilor implicaţi în dezvoltare. Structura aparatului de monitorizare va fi următoarea:

- ✓ comitet de coordonare pentru implementarea, monitorizarea şi evaluarea strategiei;
- ✓ comisii organizate pe direcţii de dezvoltare;
- ✓ secretariat.

**D. Evaluarea implementării strategiei**

Se vor analiza indicatorii de implementare. Fiecare proiect stabilit va avea anumiţi indicatori de implementare şi, funcţie de complexitatea unui proiect, se vor efectua evaluări intermediare, pe faze de implementare.

**E. Analiza impactului**

Această analiză apreciază dacă proiectul răspunde politicilor formulate, modul cum influenţează criteriile de performanţă privind dezvoltarea eficientă a localităţii. Se vor efectua studii de impact de specialitate inaintea începerii unui proiect sau la o anumită perioadă de timp după finalizarea proiectului.

Etapa de implementare, monitorizare şi evaluare oferă atât permanent, cât şi periodic un raport asupra stadiului de implementare a proiectelor.

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**ANEXE**

| PERSOANE FIZICE | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Nr. Crt.** | **Întrebare** | **Răspuns** | | |
| 1. | **Descrieţi următoarele elemente de infrastructură din comuna dumneavoastră** | | | |
| **Străzi principale** | a. Asfaltate, în bună stare | b.Asfaltate, însă deterioriate | c. Neasfaltate | |
| **Străzi secundare** | a. Asfaltate, în bună stare | b.Asfaltate, însă deterioriate | c. Neasfaltate | |
| **Parcuri şi spaţii verzi** | a.Există şi sunt întreţinute | b.Există, dar trebuie modernizate | c.Nu există | |
| **Locuri de agrement** | a.Există şi sunt intretinute | b.Există dar trebuie modernizate | c.Nu există | |
| **Alimentarea cu apă** | a.Beneficiază toţi locuitorii comunei de reţea de alimentare cu apă | b.Beneficiază doar o parte din locuitorii comunei de reţea de alimentare cu apă | c.Nu există reţea de alimentare cu apă | |
| **Canalizare şi staţie de epurare şi tratare a apelor** | a.Beneficiază toţi locuitorii comunei de reţea de canalizare | b.Beneficiază doar o parte din locuitorii comunei de reţea de canalizare | c. Nu există reţea de canalizare şi staţie de epurare | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | |
|---|---|---|---|
| **reziduale** | | | |
| **Iluminat public** | a.Este asigurat corespunzător pe toate străzile | b.Este asigurat doar pe străzile principale | c.Nu există iluminat public |
| **Salubritate publică și managementul deșeurilor** | a.Deșeurile sunt colectate selectiv | b.Deșeurile sunt colectate neselectiv, dar cu regularitate | c.Deșeurile nu sunt colectate |
| **Transport public de persoane** | a.Există suficiente mijloace de transport pentru deplasarea către alte localități | b.Există un număr limitat de mijloace de transport | c.Nu există transport public de persoane |
| **Unități de învățământ** | a.Sunt suficiente și dotate corespunzător | b.Sunt suficiente, dar nu sunt dotate corespunzător | c. Sunt insuficiente pentru numărul solicitărilor |
| **Unități sanitare** | a. Sunt suficiente și dotate corespunzător | b.Sunt suficiente, dar nu sunt dotate corespunzător | c. Sunt insuficiente pentru numărul solicitărilor |

| 2. | **Ce măsuri considerați că ar trebui luate pentru menținerea calității mediului natural?** | |
|---|---|---|
| a.Măsuri pentru prevenirea fenomenului de inundabilitate (ex:realizarea de rigole de | b.Măsuri pentru diminuarea fenomenului de eroziune a solurilor | c.Măsuri pentru reducerea pagubelor materiale în caz de cutremur |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| scurgere) | | | | | |
| 3. | **Care consideraţi că este domeniul al căror proiecte trebuie realizate imediat ?** | | | | |
| a.Cultura | b.Turismul | c.Educaţia | d.Sănătatea | e.Serviciile sociale şi forţa de muncă | |
| 4. | **Enumeraţi cel puţin 3 idei de proiecte care doriţi să se realizeze imediat** | | | | |
| | 4.1. | | | | |
| | 4.2. | | | | |
| | 4.3. | | | | |
| | 4.4. | | | | |
| | 4.5. | | | | |
| 5. | **Numerotaţi cu cifre de la 1 la 10 ordinea în care aţi dori să se realizeze următoarele proiecte, în funcţie de importanţa lor pentru dumneavoastră** | | | | |
| Amenajarea şi dotarea căminului cultural pentru diverse evenimente culturale | | | | | |
| Construirea unei piețe agroalimentare | | | | | |
| Construirea unui depozit cu camere frigorifice pentru produsele viticole, legumicole şi fructe | | | | | |
| Realizarea Bazei sportive multifuncţionale - Stadion | | | | | |
| Amenajarea unui parc, realizarea unor puncte de distracţie pentru tineret | | | | | |
| Modernizarea drumurilor locale, inclusiv a drumurilor de acces la exploataţiile agricole | | | | | |
| Modernizarea sistemului de iluminat public prin implementarea tehnologiilor de tip LED | | | | | |
| Modernizarea/reabilitarea/extinderea reţelei de alimentare cu apă şi canalizare | | | | | |
| Program de calificare/recalificare a forţei de muncă din comună | | | | | |
| 6. | **Ce servicii de utilităţi publice consideraţi că trebuie să vă asigure autoritatea locală în următorii 10 ani?** | | | | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| a.Canalizare la care să fie racordate toate gospodăriile | b.Un serviciu de salubritate care să colecteze deşeurile selectiv | c.Toate străzile să beneficieze de iluminat public şi pe timp de noapte | d.Apă curentă în toate gospodăriile | e.Aducţiune de gaze | f.Toate |
| 7. | **Descrieţi calitatea următorilor factori de mediu** | | | | |
| Calitatea aerului | Foarte bună | Bună | Scăzută | Foarte scăzută | Medie |
| Calitatea apei potabile | Foarte bună | Bună | Scăzută | Foarte scăzută | Medie |
| Calitatea solului | Foarte bună | Bună | Scăzută | Foarte scăzută | Medie |
| 8. | **Aţi considera necesară implementarea unui sistem de colectare selectivă a deşeurilor?** | | | | |
| a. Da | | | b. Nu | | |
| 9. | **Aţi fi de acord să vă implicaţi în activităţi de voluntariat în domeniul protejării mediului înconjurător organizate de către primărie? Ex. Colectarea selectivă a gunoiului menajer** | | | | |
| a. Da | | | b. Nu | | |
| 10. | **Care dintre următoarele categorii consideraţi că ar trebui valorificate pentru dezvoltarea comunei?** | | | | |
| a. Creşterea animalelor | b.Producţiile agricole | c.Obiectivele turistice | d.Altele | | |
| 11. | **Comuna dumneavoastră vă oferă oportunităţile pe care vi le doriţi din punct de vedere profesional?** | | | | |
| a. Da | | | b. Nu | | |
| 12. | **Ce oportunităţi consideraţi că ar trebui să vă ofere comunitatea privind** | | | | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **evoluția dvs. profesională?** | | | |
| a.Promovarea unor programe de formare și reconversie profesională adaptate la cerințele pieței muncii | b.Sprijinirea agenților economici în vederea creșterii numărului locurilor de muncă | c.Conceperea unor programe pentru creșterea nivelului de pregătire profesională a forței de muncă existente | d.Altele | |
| 13. | **Sunteți informați de către membrii administrației publice cu privire la inițiative, proiecte de investiții ale comunei ?** | | | |
| a.Întotdeauna | b.Uneori | c. Niciodată | | |
| 14. | **Cum caracterizati comunicarea cu funcționarii administrației locale?** | | | |
| a.Foarte bună | b. Bună | c. Satisfăcătoare | d. Nesatisfăcătoare | |
| 15. | **Referitor la solicitările dvs. ați primit informații:** | | | |
| a.Foarte multe | b.Suficiente | c.Puține | d.Nu am primit informații | |
| 16. | **Ați primit răspunsuri la solicitări:** | | | |
| a. Foarte repede | b. Repede | c. Foarte târziu | d.Nu mi s-a răspuns | |
| 17. | **Cum caracterizați comunitatea în care trăiți ?** | | | |
| a.Unită, responsabilă, participă activ la viața publică | b.Există disensiuni la nivel de interrelaționare între membrii comunității | c.Nu există disensiuni, însă este caracterizataă prin individualism | d.Nu știu/nu răspund | |
| 18. | **Vă simțiți în siguranță în comunitatea în care trăiți?** | | | |
| a. Da | b. Nu | | | |
| 19. | **Considerați că administrația locală ar trebui să sprijine mai mult acțiunile Bisericii în vederea ajutorării persoanelor nevoiașe?** | | | |
| a. Da | b. Nu | c. Nu știu/ Nu răspund | | |
| 20. | **Ce tipuri de măsuri considerați că ar conduce la îmbunătățirea nivelului de** | | | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **siguranță al comunei** | | | |
| a.Implementarea unui sistem de supraveghere video | | b.Suplimentarea numărului personalului cu atribuții în ceea ce privește menținerea ordinii publice | | c.Intensificarea acțiunilor de conștientizare și prevenție |
| 21. | **Cum apreciați calitatea sistemului educațional din comună?** | | | |
| a. Foarte bună | | b. Bună | c. Satisfăcătoare | d. Nesatisfăcătoare |
| 22. | **Cum apreciați calitatea serviciilor medicale din comună?** | | | |
| a. Foarte bună | | b. Bună | c. Satisfăcătoare | d. Nesatisfăcătoare |
| 23. | **În ce acțiuni considerați că ar trebui să se implice Biserica pentru dezvoltarea comunei?** | | | |
| a.În ajutorarea persoanelor nevoiașe/cu probleme de sănătate | | b.În acțiuni de a-i apropia pe membrii comunității în scopul unei comunități unite | c.În acțiuni de sprijinire/ îndrumare a tinerilor cu privire la alegerile făcute din punct de vedere spiritual și profesional | d.Biserica nu ar trebui să se implice în astfel de acțiuni |
| 24. | **Credeți că viziunea strategiei "*creșterea calității vieții, echilibrul social, competitivitate și dezvoltare economică*" este realizabilă?** | | | |
| a. Da | | b. Nu | c. Nu stiu/ Nu răspund | |
| 25. | **Credeți că prioritățile care prezintă interes pentru dumneavoastră reprezintă și prioritățile pentru autoritățile locale?** | | | |
| a. Da | | b. Nu | c. Nu stiu/ Nu răspund | |
| 26. | **Care organizații sau instituții considerați că ar trebui să se implice în realizarea strategiei? Vă rugăm să le enumerați** | | | |
| | | | | |
| | | | | |

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | **Sex:** | | | **Vârstă:** | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | **Ocupație:** | | | **Nume:** | |

**LISTA ABREVIERI**

**AOD** Asistența Oficială pentru Dezvoltare
**BNR** Banca Națională a României
**CE** Comisia Europeană
**CEDAW** Convenția ONU privind Eliminarea Tuturor Formelor de Discriminare Împotriva Femeilor
**FEADR** Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
**FND** Fondul Național de Dezvoltare
**FSDI** Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții
**ha** Hectar
**HG** Hotărâre a Guvernului
**INS** Institutul Național de Statistică
**ISD** Investiții Străine Directe
**NATO** Organizația Tratatului Atlanticului de Nord
**ODA** Asistență Oficială pentru Dezvoltare/ Official Development Assistance
**ODD** Obiective de Dezvoltare Durabilă
**OECD** Organizația pentru Dezvoltare și Cooperare Economică
**OMS** Organizația Mondială a Sănătății
**ONU** Organizației Națiunilor Unite
**PFA** Persoană fizică autorizată
**PIB (PPC)** Produsul Intern Brut
**PNDR** Programului Național de Dezvoltare Rurală

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

**POCA** Programul Operațional Capacitate Administrativă
**POIM** Programul Operațional Infrastructura Mare
**POPAM** Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime
**RAN** Repertoriul Arheologic Național
**SCAP** Strategia pentru consolidarea administrației publice pentru orizontul de timp 2014-2020
**SCE** Sistem de Colectare și Epurare
**SNDD** Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României. Orizonturi 2013-2020-2030
**SDL** Strategia de dezvoltare locală
**TIC** Tehnologia Informației și Comunicațiilor
**TVA** Taxa pe Valoarea Adăugată
**UE** Uniunea Europeană

**LISTĂ FIGURI ȘI TABELE**

FIGURI

Figura nr. 1 Obiective de dezvoltare durabilă
Figura nr.2 Prioritățile de dezvoltare ale comisiei Juncker
Figura nr. 3 Obiectivele Strategiei de dezvoltare locală
Figura nr. 4. Cadrul conceptual pentru elaborarea Strategiei
Figura nr. 5. Obiecte din expoziția Muzeului Satului
Figura nr.6. Obiecte din expoziția Muzeului Satului
Figura nr.7.. Rezervației naturală *" Podișul Nord Dobrogean"*
Figura nr.8. Rezervației naturală *" Dunărea Veche - Brațul Măcin"*
Figura nr.9. Harta de încadrare în teritoriu a Rezervației naturală *"Pădurea Babadag"*
Figura nr.10. Harta de încadrare în teritoriu a Rezervației naturală *"Stepa Casimcea"*

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Figura nr.11. Harta de încadrare în teritoriu a Rezervației naturală *"Măgurele"*
Figura nr. 12. Regimul termic anual
Figura nr. 13. Cantitatea anuală de precipitații
Figura nr.14. Harta geologică a Dobrogei
Figura nr.15. Harta zonelor cu potențial de producere a cutremurilor
Figura nr.16. Harta zonelor cu potențial de producere a inundațiilor
Figura nr.17. Harta zonelor cu potențial de producere a alunecărilor de teren
Figura nr. 18. Evoluția populației în comuna Topolog în perioada 1992 – Ianuarie 2020
Figura nr. 19. Structura populației după sex și grupe de vârstă în ianuarie 2020
Figura nr. 20. Situația populației pe grupe de vârstă și sexe în anul 2010
Figura nr. 21. Situația populației pe grupe de vârstă și sexe în ianuarie 2020
Figura nr. 22. Structura populației după etnie la nivelul anului 2011
Figura nr. 23. Structura populației după religie la nivelul anului 2011
Figura nr.24. Evoluția plecărilor și stabilirilor de reședință în perioada 1992 – 2019
Figura nr. 25. Evoluția natalității și mortalității în perioada 2006 – 2019
Figura nr. 26. Evoluția sporului migrator între anii 1992 – 2019
Figura nr. 27. Evoluția sporului natural între anii 1992 – 2019
Figura nr. 28. Evoluția sporurilor natural și migrator în perioada 1992 – 2019
Figura nr. 29. Prognoza tendențială a populației, până în anul 2027
Figura nr. 30. Prognoza biologică a populației, până în anul 2027
Figura nr. 31. Evoluția locuințelor în perioada 2006 – 2019
Figura nr. 32. Evoluția suprafeței locuibile în perioada 1992 – 2019
Figura nr. 33. Suprafața locuibilă medie pe o persoană la începutul anului 2020 (m.p.)
Figura nr. 34. Numărul mediu de persoane ce revin la o locuință la începutul anului 2020
Figura nr. 35. Structura terenurilor agricole (Ha)
Figura nr. 36. Structura terenurilor neagricole (Ha)

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Figura nr. 37. Evoluția principalelor culturi (Ha)
Figura nr. 38. Evoluția producțiilor principalelor culturi
Figura nr. 39. Evoluția producției principalelor culturi (kg/ha)
Figura nr.40. Centrul de informare turistică din Topolog
Figura nr. 41. Evoluția salariaților în comuna Topolog
Figura nr. 42. Evoluția numărului de șomeri din comună
Figura nr. 43. Situația șomerilor pe sexe înregistrați în comuna Topolog
Figura nr. 44. Situația șomerilor în comuna Topolog în ianuarie 2020
Figura nr.45. Încadrarea în teritoriu conform Plan Urbanistic General
Figura nr. 46. Încadrarea în teritoriu a comunei Topolog
Figura nr. 47. Amplasarea străzilor la nivelul localității Topolog (reședința de comună)
Figura nr. 48. Amplasarea străzilor la nivelul localității Făgărașu Nou
Figura nr. 49. Amplasarea străzilor la nivelul localității Luminița
Figura nr. 50 Amplasarea străzilor la nivelul localității Măgurele
Figura nr. 51. Amplasarea străzilor la nivelul localității Sâmbăta Nouă
Figura nr. 52. Amplasarea străzilor la nivelul localității Calfa
Figura nr. 53. Amplasarea străzilor la nivelul localității Cerbu
Figura nr.54. Sediul Primăriei Topolog
Figura nr. 55. Structura Primăriei Topolog
Figura nr. 56. Website-ul Primăriei Topolog
Figura nr. 57. Evoluția veniturilor în perioada 2015 – 2019
Figura nr. 58. Structura cheltuielilor între anii 2015 - 2019
Figura nr. 59. Corp Clădire Grădiniță în curs de finalizare din comuna Topolog
Figura nr.60. Interior corp Clădire Grădiniță în curs de finalizare din comuna Topolog
Figura nr. 61. Liceul Tehnologic Topolog
Figura nr. 62. Amfiteatrul Liceului Tehnologic Topolog

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Figura nr. 63. Liceul Tehnologic Topolog - Corpuri cladire scoala I-VIII
Figura nr. 64. Sala de sport aferentă Liceului Tehnologic Topolog
Figura nr. 65. Deschiderea anului școlar 2021 în Școala Primară Sâmbăta Nouă
Figura nr.66. Sărbătoarea Înălțării Sfintei Cruci în comuna Topolog- anul 2021
Figura nr. 67. Monumentul Eroilor din comuna Topolog
Figura nr. 68. Biserica "*Sfântul Gheorghe*" din satul Sâmbăta Nouă
Figura nr. 69. Biserica "Sfântul Gheorghe" din satul Măgurele
Figura nr. 70. Biserica "Nașterea Maicii Domnului" din satul Calfa
Figura nr. 71. Biserica "Sfântul Dumitru" din satul Topolog
Figura nr. 72. Biserica "Sfântul Dumitru" din satul Luminița
Figura nr. 73. Biserica "Sfinții Arhangheli Mihail și Gavril" din satul Făgărașu Nou
Figura nr. 74. Schitul "Înălțarea Sfintei Cruci" din satul Topolog
Figura nr.75. ACS Zimbrul Topolog

TABELE

Tabelul nr. 1. Prioritățile de dezvoltare prevăzute în Programul Operațional Regional Sud-Est 2021-2027
Tabelul nr. 2. Populația comunei Topolog la ultimele trei recensăminte
Tabelul nr. 3. Analiza comparativă a structurii populației pe grupe pe vârstă, 2010 față de 2020
Tabelul nr. 4. Evoluția indicatorilor privind situația locuirii în perioada 2011 – 2019
Tabelul nr.5. Agenți economici care au sediul social în comuna Topolog
Tabel nr. 6. Evoluția fondului funciar
Tabelul nr. 7. Împărțirea fondului funciar pe categorii de folosință
Tabelul nr.8. Situația culturilor, la nivelul comunei Topolog (ha cultivate)
Tabelul nr. 9. Evoluția producției agricole (t)

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Tabelul nr.10. Producția agricolă, kg/ha
Tabelul nr. 11. Potențialul agricol al terenurilor
Tabelul nr. 12. Potențialul privind creșterea animalelor
Tabelul nr. 13. Potențialul privind procesarea unor produse de origine animală
Tabelul nr. 14. Efective de animale din comuna Topolog
Tabelul nr. 15. Producție animală
Tabelul nr. 16. Evoluția salariaților în comuna Topolog
Tabelul nr.17. Evoluția șomerilor în comuna Topolog
Tabelul nr. 18. Evoluția numărului de șomeri pe sexe
Tabelul nr. 19. Structura șomerilor în ianuarie 2020
Tabelul nr. 20. Principalele categorii de folosință ale terenurilor din comuna Topolog
Tabelul nr. 21. Utilizarea îngrășămintelor în anii 2015-2019 în județul Tulcea
Tabelul nr. 22. Caracteristicile sursei de alimentare cu apă
Tabelul nr.23 . Caracteristicile instalațiilor de captare
Tabelul nr. 24. Caracteristicile sursei de alimentare cu apă
Tabelul nr. 25. Caracteristicile instalațiilor de captare
Tabelul nr.26. Caracteristicile sursei de alimentare cu apă, în localitatea Făgărașu Nou
Tabelul nr.27. Caracteristicile instalației de captare
Tabelul nr. 28. Orar de circulație aferent traseului Topolog-Tulcea și retur
Tabelul nr. 29. Evaluarea capacității administrative a comunei Topolog in functie de gradul de îndatorare
Tabelul nr. 30. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 1 (OS1)
Tabelul nr. 31. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 2 (OS2)
Tabelul nr. 32. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 3 (OS3)
Tabelul nr. 33. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 4 (OS4)
Tabelul nr. 34. Proiecte propuse pentru obiectivul strategic 5 (OS5)

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI

Tabelul nr. 35. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 1 (OS1)
Tabelul nr. 36. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 2 (OS2)
Tabelul nr. 37. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 3 (OS3)
Tabelul nr. 38. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 4 (OS4)
Tabelul nr. 39. Planul de acțiune pentru obiectivul strategic 5 (OS5)

**REPERE BIBLIOGRAFICE**


- *„Evoluția structurilor Economico- Sociale în Dobrogea, comuna Topolog"*
- Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Topolog, județul Tulcea varianta 2014-2020, aprobată prin HCL nr.51/12.12.2014
- Planul Urbanistic General al comunei Topolog
- ro.wikipedia.org
- www.primariatopolog.ro
- www.cjc.ro
- www.carteaprimariilor.ro
- https://blog.noviodunum.ro/tulcea/muzeul-satului-topolog/
- pt.climate-data.org
- statistici.insse.ro
- www.autogari.net
- www.galmuntiimacinului.ro
- www.listafirme.ro/
- www.episcopiatulcii.ro
- natura2000.eea.europa.eu

O serie de documente specifice (statistice, tehnice, economico-financiare, etc) furnizate de către Primăria Topolog, județul Tulcea.


STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI